

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

A. Situering

Na afloop van de evaluatie van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap (hierna BOF-besluit) in 2018 wordt ervoor gekozen om in voorliggend besluit verschillende aanpassingen door te voeren.

De voorgestelde wijzigingen hebben zowel betrekking op taalkundige en vormelijke wijzigingen als op inhoudelijke wijzigingen.

Volgend wetgevend kader is van toepassing:

- Het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, artikel 63/1 t.e.m. 63/3.

B. Context

In 2018 werd het BOF-Besluit en de wijze van uitvoering van dit BOF-Besluit grondig geëvalueerd. Het evaluatierapport is sinds eind september 2018 beschikbaar voor de betrokken partijen en werd ook als mededeling op de Vlaamse Regering gebracht.

Vanaf 2019 is er vanuit de Vlaamse Regering 35 miljoen euro extra voorzien voor de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen.

Aan de Vlaamse Regering wordt nu voorgesteld een aantal elementen in de regelgeving m.b.t. de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan te passen.

C. Overzicht van wijzigingen in de huidige regelgeving en toelichting

Hieronder worden de gewijzigde artikelen in het BOF-besluit besproken:

Artikel 1: In dit artikel worden aanvullingen of wijzigingen aan de definities aangebracht die voortvloeiend uit de inhoudelijke wijzigingen in andere artikelen of eerder technische aanpassingen (actualisaties) met name verwijzing naar huidige wetgeving of huidige instrumenten en de wijziging van Thomson Reuters naar Clarivate Analytics.

Artikel 4 en 8: De wijzigingen in deze artikelen zijn een formalisering van de huidige manier van werken met name de toevoeging van een criterium als ondergrens voor een publicatie en van de administratieve ondersteuning van het Gezaghebbende Panel door de VLIR die de VLIR sinds 2013 doet.

Artikel 10: De wijzigingen in dit artikel komen tegemoet aan de vraag van de universiteiten om langer hun publicaties te kunnen aanleveren in bepaalde omstandigheden. Deze wijziging is noodzakelijk om rekening te kunnen houden met reorganisaties binnen universitaire departementen.

Artikel 14, 15, 16 en 69: De wijzigingen in deze artikelen worden aangebracht zodat de standaardprocedures m.b.t. het evaluatieproces gehanteerd door het departement EWI, dat instaat voor de evaluatie, nu ook voor BOF en VABB-SHW gehanteerd kunnen worden.

Artikel 17, 18, 33 en 59: De wijzigingen in deze artikelen zijn eerder technische aanpassingen (actualisaties) met name verwijzing naar huidige wetgeving of huidige instrumenten.

Artikel 19: De wijzigingen in dit artikel zijn vereenvoudigingen van de wetgeving. Enerzijds gaat het om het verwijderen van de afronding op honderdtallen omwille van administratieve redenen, anderzijds gaat het hier om het wijzigen van de minimale verplichte eigen inbreng. De berekeningswijze van de minimaal verplichte eigen inbreng wordt aangepast zodat deze bijdrage mee evolueert met de grootte van de overheidsbijdrage aan het Bijzonder Onderzoeksfonds, de in 2015 naar aanleiding van besparingen gedane vermindering (deels) teniet gedaan wordt gezien het huidige niveau van overheidsbijdragen sinds 2019 terug op pijl is, eenvoudiger te interpreteren is en voor iedere universiteit een procentueel gelijkaardige minimuminspanning vraagt.

Artikel 20: De wijzigingen in dit artikel komen tegemoet aan de vraag van de universiteiten om een hoger percentage aan het beheer te kunnen besteden. Dit nieuwe percentage komt in zijn totaliteit op 6% van de globale middelen van het Bijzondere Onderzoeksfonds te liggen.

Artikel 22: De wijzigingen in dit artikel zijn enerzijds eerder technische aanpassingen met name de toevoeging van een verwijzing naar een bijkomend artikel i.v.m. rapportering en actualisering van het artikel naar het huidige Vlaams wetenschapsbeleid door verwijdering van het marketing- en communicatieplan en anderzijds de toevoeging van rapportering via FRIS als voorwaarde voor toekenning.

Artikel 23: De wijzigingen in dit artikel bestaan enerzijds uit een taalkundige en vormelijke wijziging, met name het vervangen van het woord alloctonen door de zinsnede "personen met een migratieachtergrond", en anderzijds uit de toevoeging van een aantal thema's die de Vlaamse overheid belangrijk vindt voor het beleidsplan en die op heden nog niet verplicht waren.

Artikel 24: De wijzigingen in dit artikel zijn taalkundige en vormelijke wijzigingen die de wetgeving eenduidiger willen maken en aanpassingen zijn aan het huidige kader.

Artikel 29 en 30: De wijzigingen in deze artikelen zorgen voor een vereenvoudiging van het gegarandeerd minimumaandeel en een verankering van het op heden reeds bereikte niveau van gegarandeerd minimumaandeel. Hierdoor wijzigt ook de titel van betreffende onderafdeling 2.

Artikel 36: De wijzigingen in dit artikel komen voort uit de wijziging van de definitie van discipline naar publicatiediscipline.

Artikel 27, 31, 32, 33, 34, 40/1, 40/2, 40/3, 40/4, 40/5, 40/6, 40/7, 41, 42, 43, 44 en 44/1: In deze artikels wordt de gehanteerde verdeelsleutel grondig gewijzigd met als doel

- meer gewicht te geven aan de resultaten i.p.v. de input,
- meer aan te sturen op kwalitatieve resultaten dan op kwantiteit,
- een structureel deel in de verdeelsleutel in te bouwen;
- een aantal in het besluit opgenomen tijdstippen voor oplevering van data voor de berekening van de sleutel aan te passen aan de huidige manier van werken.

Hiervoor wordt ervoor gekozen om het onderdeel A in gewicht te doen afnemen en meer gewicht toe te kennen aan onderdeel B en een nieuw onderdeel C (wijziging in artikel 41).

In onderdeel A wordt de diplomaparameter geschrapt gezien deze niet representatief is voor de input m.b.t. de BOF-middelen (verwijderd in art. 31, art. 32 wordt hierdoor volledig verwijderd en art. 42 aangepast). De doctoraatsparameter en de diversiteitsparameter worden verplaatst naar onderdeel C (wijziging in artikel 31, verplaatsing van artikel 33 en 34) gezien deze meer tot het nieuwe onderdeel beleidsaccenten behoren. Tot slot wordt er een nieuwe parameter A1 ingevoegd met name de structurele parameter die de universiteiten enige stabiliteit moet geven gezien deze maar vijfjaarlijks berekend zal worden.

Daarnaast worden de gewichten van de parameters in onderdeel B gewijzigd, de parameters zelf en de berekeningswijze hiervan worden niet gewijzigd met uitzondering van de timing van de aanlevering van de gegevens die in het besluit wordt aangepast (artikel 44).

Tot slot wordt er dus ook geopteerd om een nieuw onderdeel C, met name beleidsaccenten, in de sleutel in te brengen. De doctoraatsparameter en de diversiteitsparameter worden verplaatst van onderdeel A naar onderdeel C: de doctoraatsparameter wordt behouden want decretaal verankerd. De diversiteitsparameter vormt een beleidsaccent dat we wensen te behouden. De nieuwe, bijkomende parameters onder dit nieuw onderdeel hebben als doel op een discipline-onafhankelijke manier de impact en excellentie te meten d.m.v. een citatiedistributieparameter (invoeging van art. 40/3 en 44/1 §1 en 2), de internationale samenwerking te meten d.m.v. het procentueel aandeel van iedere universiteit in het aantal publicaties met minstens één buitenlandse instelling (invoeging van art. 40/4 en 44/1 §1, 3 en 4), het hefboomeffect van de BOF-middelen te meten d.m.v. het procentueel aandeel van iedere universiteit van de budgettaire return uit de Europese kaderprogramma's te meten (invoeging van art. 40/5 en 44/1 §5) en (vanaf 2024) de interdisciplinariteit van de onderzoeksresultaten te reflecteren (invoeging van art. 40/6). De wijze waarop deze parameters opgezet zijn, stimuleert ook eerder de kwaliteit van het onderzoek dan de kwantiteit. Er wordt in aparte artikels steeds beschreven hoe deze nieuwe parameters dienen berekend te worden.

Artikel 49 en 49/1: Er wordt een bijkomend type projecten, met name interuniversitaire projecten, toegevoegd. De specifieke kenmerken van dit nieuwe type project wordt samen met de voorwaarden voor financiering en de besteding van de middelen beschreven in een art. 49/1. Dit nieuwe type projecten wenst de samenwerking tussen de vijf Vlaamse universiteiten binnen de BOF-middelen te bewerkstelligen.

Artikel 56: De wijziging in dit artikel is een toevoeging die de huidige wetgeving logischer en eenduidiger te interpreteren maakt.

Artikel 62: De wijziging in dit artikel omvat het verkleinen van het minimumbedrag per jaar voor de Methusalem-middelen. Deze wijzigingen komt er op vraag van de universiteiten om meer flexibiliteit te hebben bij de besteding van deze middelen.

Artikel 68 en 68/1: De wijze van rapportering en dan voornamelijk via FRIS wordt verbreed en verdiept.

Bijlage 1 en 2: De bijlagen zijn verwijderd.

Wat betreft bijlage 1 is er een duidelijk verwijzingen naar een te gebruiken lijst. Deze wijzigt regelmatig en kan dus beter niet opgenomen worden in het besluit.

Wat betreft bijlage 2 is er voor gekozen om in de tekst te verwijzen naar de huidige wetgeving ter zake i.p.v. deze rechtstreeks op te nemen zodat eventuele wijzigingen in de oorspronkelijke wetgeving ook steeds onmiddellijk van toepassing zijn zonder dit besluit ook te moeten wijzigingen.

Met betrekking tot de rapportering inzake de 4^{de} geldstroom zoals omschreven in artikel 34 § 2 van het voorliggende besluit wordt een werkgroep opgezet tussen het departement EWI, de VLIR en ECOOM teneinde een verdere harmonisering van de gebruikte disciplineclassificaties binnen FRIS en de interne werking van de universiteiten te bekomen om zo het detailniveau inzake de rapportering van de hefboom m.b.t. de 4^{de} geldstroom op discipline niveau verder te verhogen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De aanpassingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap hebben geen financiële weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 januari 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 februari 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/09 van 11 januari 2019.

2 Het bijgaande ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) aangezien het autoregulering betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor wetenschapsbeleid, te gelasten over voorgenoemde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 betreffende de financiering van de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;
- Evaluatierapport van de Bijzondere Onderzoeksfondsen;
- Advies van de Inspectie van Financiën dd. 08/01/2019;
- Begrotingsakkoord dd. 15/02/2019.