

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering van de maatregel

Bij beslissing van 15 december 2017 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 22 december houdende een premie voor het stimuleren van de transitie van werkzoekenden naar onderneming. Tevens heeft zij de Vlaamse minister bevoegd voor werk gelast om spoedadvies in te winnen van de SERV en om het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, § 1n, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De SERV heeft advies gegeven op 2 januari 2018. In rubriek 2 wordt een overzicht gegeven van het advies en worden de bijkomende vragen van de SERV beantwoord.

De Raad van State bracht op 13 februari 2018 advies uit onder nr. 62.820. In rubriek 3 volgt een overzicht van de geformuleerde bemerkingen en de overheidsreacties hierop.

1.2 Advies van de SERV (2 januari 2018)

Hierna volgt een overzicht van het advies van de SERV en de antwoorden hierop.

De sociale partners zijn tevreden dat de lijst van prestarterstrajecten op gezamenlijke voordracht van het departement, de VDAB, het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Vlaams Agentschap voor Syntra Vlaanderen wordt bepaald. Zij vragen verdere inhoudelijk duidelijkheid over de lijst van prestarterstrajecten en wanneer die bepaald wordt.

Er is een commissie 'transitiepremie' opgericht bestaande uit leden van het Departement Werk en Sociale Economie, de VDAB, het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming Syntra Vlaanderen. De leden van deze

commissie zijn experts rond het thema ondernemerschap of ondernemerschapsvorming en garanderen zo een kwalitatieve invulling van de hun toegewezen opdracht.

Enkel die trajecten die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 15 kunnen in aanmerking genomen worden voor de lijst zoals bepaald in artikel 14.

De startlijst van prestarterstrajecten wordt vastgelegd in een ministerieel besluit. De commissie transitiepremie bepaalt de procedure voor aanvraag en selectie van bijkomende dienstverleners/prestarterstrajecten.

De sociale partners vragen verduidelijking over de combinatie van de transitiepremie met de federale maatregel 'Springplank naar zelfstandigen'.

De transitiepremie is niet combineerbaar met Springplank, de begunstigden van de transitiepremie dienen zich immers te vestigen als zelfstandige in hoofdberoep. Springplank is een ondersteuning voor personen die van een werkloosheids- of inschakelingsuitkering genieten en als zelfstandige in bijberoep aan de slag gaan.

Personen die een prestarterstraject volgen, kunnen wel terzelfdertijd beroep doen op 'Springplank'. Tijdens het prestarterstraject, waarin zij toewerken naar een goed uitgewerkt en haalbaar businessplan en het versterken van de algemene ondernemerscompetenties, kunnen zij als zelfstandige in bijberoep aan de slag. Deze beroepservaring versterkt hun startpositie als zelfstandige in hoofdberoep.

'Springplank naar zelfstandigen' komt echter niet in aanmerking als prestarterstraject op zich, omdat niet aan de voorwaarden van artikel 15 wordt voldaan.

De sociale partners zijn bezorgd dat het aantal aanvragen voor de transitiepremie groter zal zijn dan het toegewezen budget. Ze vragen zich af of financiering met een gesloten enveloppe in overeenstemming is met het gelijkheidsbeginsel.

Het noodzakelijke budget voor de transitiepremie werd geraamd op basis van de meest actuele cijfers van deelnemers aan prestarterstrajecten. Zelfs op basis van het geraamde maximumscenario blijft er voldoende ruimte voor bijkomende instroom. Art.3, eerste lid van het ontwerpbesluit bepaalt bovendien dat de premie enkel kan toegekend worden binnen de perken van de jaarlijks goedgekeurde begroting.

Wat betreft de fiscale en parafiscale behandeling van de premie die federale materie is, werd er een schrijven gericht naar Minister van Overtveldt om de gunstmaatregel voor de werkhervattingstoelage te behouden voor de transitiepremie.

Het departement onderschrijft het belang van een eenvoudige aanvraag. Wanneer gegevens reeds digitaal beschikbaar zijn, zullen zij door de aanvrager niet opnieuw moeten opgeleverd worden (cfr. art. 9, §2).

Het SERV-advies leidt derhalve niet tot noodzakelijk aanpassingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren.

1.3 Advies van de Raad van State (13 februari 2018).

Hierna volgt een overzicht van het advies van de Raad van State en de antwoorden hierop.

In de aanhef van het ontwerpbesluit is een beroep op de algemene uitvoeringsbevoegdheid niet nodig. Het eerste lid van de aanhef werd weggelaten.

In artikel 2 wordt bevoegdheid aan de minister verleend om bijkomende categorieën van personen met een uitkering, die geen werkloosheidsuitkering is, gelijk te stellen met werkzoekenden. De Raad van State wijst er op dat dit enkel toelaatbaar is voor zover die delegatie betrekking heeft op regels van bijkomstige aard of van beperkt belang.

Artikel 2 werd weggelaten.

Artikel 7 van het ontwerp, dat bepaalt dat de transitiepremie valt onder de toepassing van de de-minimissteun, is een overbodige herhaling van hetgeen reeds volgt uit artikel 2 van het decreet van 22 december 2017 en werd derhalve weggelaten. In artikel 1 werd de minimissteun weggelaten uit het begrippenkader.

Met betrekking tot artikel 14 en artikel 15 vraagt de Raad van State naar de verenigbaarheid van de lijst met prestarterstrajecten met de Europese Dienstenrichtlijn, meer bepaald of deze lijst als een vorm van "vergunningstelsel" kan beschouwd worden.

De Europese Dienstenrichtlijn bepaalt dat men de eigen markt niet mag afsluiten voor dienstverleners komende uit andere Europese lidstaten in het kader van vrij verkeer van diensten of voor vestiging. Dit is ook niet het doel van het voorliggende ontwerpbesluit. De bepalingen van de Europese Dienstenrichtlijn zijn in deze ook niet relevant, gezien overweging 10 van de Richtlijn bepaalt dat de Richtlijn geen betrekking heeft op de eisen die de overheid vastlegt voor de toegang tot publieke middelen, zoals kwaliteitsnormen. De voorwaarden die in het ontwerpbesluit inzake de transitiepremie worden vastgelegd hebben tot doel dat er vooreerst een voorbereidend traject wordt gevolgd vooraleer men aanspraak kan maken op een premie van de overheid voor het starten als zelfstandige. Het ontwerpbesluit regelt de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit niet, maar bepaalt enkel of deze in aanmerking komen voor een transitiepremie.

De Raad van State geeft aan dat, indien de prestarterstrajecten onder de Dienstenrichtlijn vallen, artikel 14 dient aangevuld te worden met de criteria en voorwaarden van opname op de lijst van prestarterstrajecten. Bijkomend wijst de Raad van State erop dat de machtiging aan de minister inzake het bepalen van de verdere inhoudelijke voorwaarden en de procedure te ruim is en vraagt zij om in artikel 15 de minimumduur van zes weken te verduidelijken.

Om tegemoet te komen aan deze bemerkingen worden artikel 14 en 15, die na henummering artikel 12 en 13 worden, aangepast en wordt een bijkomend artikel toegevoegd dat aangeeft hoe de dienstverleners geselecteerd worden.

"Art. 12. De minister bepaalt, op gezamenlijke voordracht van de leden van de Commissie Transitiepremie de lijst met de prestarterstrajecten. De Commissie Transitiepremie is samengesteld uit telkens één lid van het departement, de VDAB, het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming Syntra Vlaanderen."

"Art. 13. Het prestarterstraject focust op de voorbereiding van de opstart van een eigen onderneming. Het prestarterstraject heeft tot doel aan te leren hoe een ondernemings- en financieel plan wordt opgesteld, waarbij de haalbaarheid van het ondernemersidee wordt ingeschat. Dit moet garanderen dat een kandidaat ondernemer met een realiseerbaar ondernemingsidee start. Het prestarterstraject omvat daartoe al de volgende elementen :

- de opmaak van een goed uitgewerkt en haalbaar businessplan;
- het versterken van de algemene ondernemerscompetenties.

Het prestarterstraject heeft een minimum doorlooptijd van 6 weken.

De minister kan de verdere inhoudelijke voorwaarden en de procedure bepalen. "

De minimumduur van zes weken werd aangepast naar doorlooptijd omdat een traject vaak uit een combinatie van opleiding, begeleiding en zelfstudie bestaat en zodoende niet in opleidingsuren kan vertaald worden.

De delegatie aan de minister voor het bepalen van verdere inhoudelijke voorwaarden en de procedure werd behouden gezien de transitiepremie wordt toegekend binnen de perken van de jaarlijks goedgekeurde begroting. Er wordt een startlijst van prestarterstrajecten vastgelegd per ministerieel besluit. Het aantal aanvragen op basis van deze lijst zal gemonitord worden. Een delegatie is nodig om de procedure eventueel bij te stellen om toekomstige aanvragen van de premie en van dienstverleners te optimaliseren.

Volgend artikel wordt toegevoegd:

“Art. 14. De Commissie Transitiepremie behandelt de aanvragen van dienstverleners en waakt over de vormelijke en inhoudelijk criteria die in dit besluit gesteld worden aan de dienstverleners en prestarterstrajecten”.

Bijkomend werd artikel 5 van het ontwerpbesluit, dat na hernummering artikel 4 wordt, gewijzigd. Dit artikel is een verdere specificering van artikel 5 van het decreet dat o.a. stelt dat de transitiepremie niet kan gecumuleerd worden met een uitkering in het kader van de ziekte- of invaliditeitsverzekering. Artikel 5 in het ontwerpbesluit, dat na hernummering artikel 4 is geworden, voorzag in een schorsing van de uitbetaling van de transitiepremie tijdens periodes van primaire ongeschiktheid en moederschapsrust die gedekt zijn door uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering voor zelfstandigen. Deze schorsing zou evenwel niet toegepast worden wanneer deze periode minder dan één maand bedraagt. In de praktijk blijkt het echter moeilijk om tijdig over de informatie te beschikken om deze periode van minder dan één maand vast te stellen. In artikel 4 van het ontwerpbesluit werd daarom de zinsnede in verband met deze schorsing geschrapt.

De artikels werden vernummerd om bovenstaande weglatingen en toevoegingen te ondervangen.

1.4 Aanpassing inwerkingtreding

In het ontwerpbesluit werd in artikel 19 en 20, dat na hernummering artikel 18 en 19 wordt, bepaald dat het decreet (met uitzondering van artikel 12 en 13) en het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking van het besluit in het Belgisch staatsblad. Aangezien dit geen concrete datum weergeeft, en dit daarom onduidelijk is en verwarring kan scheppen naar toekomstige begunstigden toe, werd in deze artikels aangepast dat het decreet (met uitzondering van artikel 12 en 13) en het besluit in werking treden op 15 maart 2018. Op die manier is het duidelijk dat men vanaf die datum aan de voorwaarden moet voldoen wil men in aanmerking komen voor de transitiepremie. Ook start vanaf dan de uitdoofperiode betreffende de werkhervattingstoelage, zoals bepaald in het decreet van 22 december 2017.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Over de oorspronkelijke versie van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren werd door Inspectie Financiën op 21 november 2017 een ongunstig advies gegeven. De opmerkingen van de Inspectie van Financiën werden weerlegd in de nota Vlaamse Regering bij de oorspronkelijke versie van het ontwerp van besluit. De opmerkingen van de Inspectie van

Financiën omtrent betaling met terugwerkende kracht en het ontbreken van een minimale duurvereiste voor de prestarterstrajecten werden echter meegenomen in de definitieve versie. De prestarterstrajecten dienen een doorlooptijd van zes weken te hebben en de doelstelling van de prestarterstrajecten werd scherper omlijnd.

Het begrotingsakkoord werd gegeven op 12 december 2017.

De wijzigingen en toevoegingen naar aanleiding van het advies van de Raad van State hebben geen effect op de budgettaire weerslag van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2017/405 van 27 november 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid.

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren;
2. gelast de minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren;
- het begrotingsakkoord dd. 12 december 2017 ;
- het SERV-advies dd. 2 januari 2018 ;
- Advies van de Raad van State van dd. 13 februari 2018.