



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.585/1
van 21 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 houdende subsidiëring van incubatoren’

Op 30 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 houdende subsidiëring van incubatoren’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 ‘houdende subsidiëring van incubatoren’.

Als gevolg van de ontworpen wijzigingen zal de regeling van het voornoemde besluit meer worden gericht op incubatoren die zware investeringen in infrastructuur moeten doen en waarvoor subsidies nodig zijn. Om die reden wordt in het om advies voorgelegde ontwerp beter omschreven wat een incubator als specifieke infrastructuur moet omvatten. Aangezien in de huidige regeling enkel deze incubatoren met een sterke focus op O&O-gerichte starters nog worden gesubsidieerd en het onderscheid met de gewone bedrijventra duidelijker wordt gemaakt, valt de behoefte tot erkenning weg. De mogelijkheid tot het subsidiëren van de beheerskosten wordt opgeheven en de regeling wordt toegespitst op het financieren van de investeringen in infrastructuur. De begeleiding van de O&O-starters moet gebeuren via de Tech Transferdiensten van de universiteiten of hogescholen.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de delegatiebepalingen die zijn vervat in de artikelen 76 tot 80 van het decreet ‘ruimtelijke economie’ van 13 juli 2012, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet de zinsnede “, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 december 2015,” worden vervangen door de zinsnede “, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015,”.

5. Luidens de eerste zin van de omschrijving van het begrip “onderneming”, in het ontworpen artikel 1, 6°, van het besluit van 25 april 2014 (artikel 1, 2°, van het ontwerp), is een onderneming “iedere entiteit ongeacht haar rechtsvorm, die een economische activiteit uitoefent”. Het is niet duidelijk wat precies de tweede zin van de ontworpen bepaling toevoegt aan de eerste zin van de omschrijving, die immers in algemene bewoordingen is gesteld, tenzij het de bedoeling is om in de tweede zin een voorbeeld te geven van een “entiteit” die onder de algemene omschrijving in de eerste zin valt. Die laatste bedoeling zou dan wel duidelijker moeten blijken uit de tekst van het ontwerp (bijvoorbeeld door het invoegen van de woorden “onder meer”). In

haar huidige redactie kunnen vragen worden gesteld bij de interne coherentie van de ontworpen definitie van “onderneming”.

6. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 1, 3°, van het ontwerp, moet uiteraard worden geschreven “door wat volgt:”.

Artikel 10

7. In het ontworpen artikel 12 van het besluit van 25 april 2014 moet melding worden gemaakt van het maximale steunbedrag van “1.000.000 euro”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME