

**HET STABILITEITSPROGRAMMA VAN
BELGIE**

2017-2020

**LE PROGRAMME DE STABILITÉ
DE LA BELGIQUE**

2017-2020

Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2017-2020. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document "Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes" van 3 september 2012 als leidraad gehanteerd.

Dit stabiliteitsprogramma werd op 28 april 2017 goedgekeurd door de ministerraad van de federale regering.

Over het globale traject van het Stabiliteitsprogramma 2017-2020 werd voorafgaandelijk overleg gepleegd binnen het Overlegcomité zoals voorzien door het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Het Overlegcomité heeft akte genomen van het globale traject dat een structureel evenwicht voorziet voor de gezamenlijke overheid en voor entiteit I en entiteit II (volgens traject 2 van de HRF) tegen 2019.

De federale overheid zal in samenwerking met de gemeenschappen en de gewesten een dialoog aangaan met de Europese Commissie omtrent de begrotingsmatige behandeling van strategische investeringen. De uitkomst van deze dialoog heeft een bepalend belang voor de naleving van het traject

Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2017-2020. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé « Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes » du 3 septembre 2012 a été utilisé comme fil conducteur.

Ce programme de stabilité a été approuvé par le Conseil des ministres du gouvernement fédéral le 28 avril 2017.

La trajectoire globale du Programme de stabilité 2017-2020 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le Comité de concertation a pris acte de la trajectoire globale, qui prévoit un équilibre structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics et pour l'entité I et l'entité II (selon la trajectoire 2 du CSF) à l'horizon 2019.

Le gouvernement fédéral, en collaboration avec les communautés et régions, engagera un dialogue avec la Commission européenne concernant le traitement budgétaire des investissements stratégiques. L'issue de ce dialogue revêt une importance déterminante dans le respect de la trajectoire.

	Blz./Page	
Inhoudstafel		Table des matières
1. Inleiding	5	1. Introduction
2. Economische situatie en macro-economische hypothesen	6	2. Situation économique et hypothèses macroéconomiques
2.1. De internationale economische omgeving	6	2.1. L'environnement économique international
2.2. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau	7	2.2. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan
3. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid	11	3. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics
3.1. Krachtlijnen van het begrotingsbeleid	11	3.1. Lignes de force de la politique budgétaire
3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn	13	3.2. Les finances publiques à moyen terme
3.2.1. Evolutie van het structureel saldo	13	3.2.1. L'évolution du solde structurel
3.2.2. Evolutie van het nominale saldo	14	3.2.2. L'évolution du solde nominal
3.2.3. Vermindering van de schuldgraad	16	3.2.3. Réduction du taux d'endettement
3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019 en sensitiviteitsanalyse.	17	3.3. Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019 et analyse de sensibilité
3.3.1. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019	17	3.3.1. Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019
3.3.2. Sensitiviteitsanalyse	17	3.3.2. Analyse de sensibilité
4. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën	20	4. Soutenabilité des finances publiques

4.1. De vergrijzing van de bevolking	20	4.1. Le vieillissement de la population
4.2. Contingent liabilities	24	4.2. Engagements conditionnels
4.2.1. Entiteit I	24	4.2.1. Entité I
4.2.2. Entiteit II	26	4.2.2. Entité II
5. Kwaliteit van de overheidsfinanciën	34	5. Qualité des finances publiques
Bijlagen	40	Annexes
Bijlage 1. Sectoriële balansen	40	Annexe 1. Balances sectorielles
Bijlage 2. Ramingen inkomsten bij ongewijzigd beleid	40	Annexe 2. Évolution à politique inchangée
Bijlage 3. Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark	40	Annexe 3. Montants à exclure du critère des dépenses
Bijlage 4. Uitzonderlijke uitgaven	40	Annexe 4. Dépenses exceptionnelles
Bijlage 5. Het verwachte economische rendement van niet-defensie gerelateerde overheidsinvesteringsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben.	46	Annexe 5. Le retour économique attendu des projets d'investissement hors-défense ayant un impact budgétaire significatif

1. INLEIDING

Dit stabiliteitsprogramma voorziet een structureel begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid in 2019.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 diende het advies van 1 april 2017 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën als basis voor de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2017-2020.

Het voorgestelde traject laat toe voor de gezamenlijke overheid een structureel begrotingsevenwicht te bereiken in 2019, zijnde de middellangetermijndoelstelling die België heeft vastgelegd. Dit traject is gebaseerd op de hypothese dat alle overheden een structureel evenwicht bereiken in 2019. De structurele verbetering voor de gezamenlijke overheid zou volgens het voorliggende traject 1,0 % van het bbp bedragen in 2017, 0,61 % van het bbp in 2018 en 0,36 % van het bbp in 2019. Dit traject is coherent met het Europees begrotingskader. Het leeft de bepalingen na van het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact voor het structureel saldo en maakt de naleving van het schuld criterium in zijn prospectieve benadering mogelijk vanaf 2019.

De federale regering gaat door met haar beleid van structurele hervormingen. Naast de hervormingen in de sociale zekerheid, meer bepaald inzake pensioenen, heeft de federale regering werk gemaakt van een tax shift, die wordt vertaald door een verlaging van de sociale en fiscale lasten op arbeid. Hervormingen van de arbeidsmarkt, met het oog op het verbeteren van de concurrentiepositie en het verminderen van de loonhandicap, werden eveneens opgestart, onder andere via een herziening van de wet van 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen. Een nationaal pact voor strategische investeringen zit in de operationaliseringsfase. Al deze hervormingen beantwoorden aan de aanbevelingen van de Europese Commissie en de Raad van de Europese Unie.

België heeft te kampen met de gevolgen van de asielcrisis en met het veiligheidsvraagstuk. Dit heeft ook een impact op de begroting van de verschillende overheden. De regeringen van de verschillende overheidsniveaus vragen daarom om de kosten die verband houden met deze kwesties te analyseren binnen de flexibiliteitsclausule van het stabiliteits- en groeipact.

1. INTRODUCTION

Ce programme de stabilité prévoit un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2019.

Comme prévu dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013, l'avis du 1^{er} avril 2017 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a servi de base à l'élaboration du programme de stabilité 2017-2020.

Pour l'ensemble des pouvoirs publics, la trajectoire proposée permet d'atteindre l'équilibre budgétaire structurel, soit l'objectif à moyen terme que la Belgique s'est fixé, en 2019. Elle prend comme hypothèse que tous les pouvoirs publics atteindront l'équilibre structurel en 2019. L'amélioration structurelle pour l'ensemble des pouvoirs publics serait selon la trajectoire reprise dans le programme de stabilité de 1,0 % du PIB en 2017, 0,61 % du PIB en 2018 et 0,36 % du PIB en 2019. Cette trajectoire est cohérente avec le cadre budgétaire européen. Elle respecte les dispositions du volet préventif du pacte de stabilité et de croissance en matière de solde structurel et permet le respect du critère de la dette dans son approche prospective dès 2019.

Le gouvernement fédéral poursuit sa politique de réformes structurelles. En plus des réformes dans la sécurité sociale, en particulier dans le domaine des pensions, le gouvernement fédéral a réalisé un tax shift, qui s'est traduit par une réduction des charges sociales et fiscales sur le travail. Des réformes concernant le marché du travail, dans l'optique d'une amélioration de la compétitivité et d'une réduction du handicap salarial, ont également été mises en œuvre à travers notamment une révision de la loi de 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité. Un Pacte national pour les investissements stratégiques est en phase d'opérationnalisation. Toutes ces réformes répondent aux recommandations de la Commission européenne et du Conseil de l'Union européenne.

La Belgique fait face aux conséquences de la crise d'asile et aux problèmes de sécurité. Cela a un impact sur le budget des différents pouvoirs publics. Les gouvernements des différents niveaux de pouvoir demandent donc que les coûts liés à ces questions soient analysés au regard de la clause de flexibilité du pacte de stabilité et de croissance.

2. ECONOMISCHE SITUATIE EN MACRO-ECONOMISCHE HYPOTHESEN

2.1. De internationale economische omgeving

De mondiale economische groei is in 2016 relatief gematigd gebleven. De handelsstromen waren bijzonder zwak. Zowel in de opkomende als in de ontwikkelde economieën vertoonden er zich echter vanaf de derde kwartaal van het jaar tekenen van een versnelling van de activiteit.

Volgens de wintervooruitzichten van de Europese Commissie (EC) van februari 2017 bedroeg de mondiale economische groei 3 % in 2016. Hij zou geleidelijk moeten toenemen tot 3,4 % in 2017 en 3,6 % in 2018. Deze economische vooruitzichten zijn omgeven door verschillende onzekerheden.

Hoewel de Europese economie het hoofd heeft moeten bieden aan veel uitdagingen, is zij in 2016 veerkrachtig gebleken. Het economisch herstel kon zich voor het vijfde jaar op rij aldus verder zetten. Volgens de ramingen van de EC bedroeg de economische groei 1,7 % in de eurozone en 1,9 % in de Europese Unie (EU).

Zoals in het vorige jaar werd de Europese economie ondersteund door een reeks gunstige factoren: de uitgestelde impact van de waardevermindering van de euro, de lage olieprijs, het accommoderende monetair beleid en het globaal neutrale begrotingsbeleid. Deze factoren hebben het mogelijk gemaakt de uitvoer en de privé-consumptie te stimuleren. Zij zouden in 2017 moeten blijven bestaan, maar de omvang van hun groeiondersteuning zou moeten afnemen.

De gezinsconsumptie zou in 2017 de voornaamste motor van de Europese groei blijven, rekening houdend met de duurzame verbetering op de arbeidsmarkt en met de verwachte groei van de arbeids- en niet-arbeidsinkomsten in nominale termen. De toename van de inflatie zou echter de verhoging van de koopkracht van de Europese gezinnen afremmen, wat zou leiden tot een vertraging van de groei van de particuliere consumptie.

De stijging van de investeringen zou gematigd zijn in een context die wordt gekenmerkt door de onzekerheid. De investeringen zouden eveneens worden afgeremd door de hoge schuldgraad van de ondernemingen en van de gezinnen in bepaalde lidstaten. Zij zouden integendeel gestimuleerd worden door de gunstige financieringsvoorwaarden en het herstel van de wereldactiviteit. De particuliere investeringen en de overheidsinvesteringen zouden eveneens moeten worden aangemoedigd door het Investeringsplan voor Europa.

Op korte termijn zou de handel nog de negatieve

2. SITUATION ECONOMIQUE ET HYPOTHÈSES MACRO-ÉCONOMIQUES

2.1. L'environnement économique international

En 2016, la croissance économique mondiale est restée relativement modérée. Les flux commerciaux ont été particulièrement faibles. Des signes d'accélération de l'activité sont cependant apparus dès le troisième trimestre de l'année, tant dans les économies émergentes que dans les économies avancées.

Selon les prévisions d'hiver de la Commission européenne (CE) de février 2017, la croissance de l'économie mondiale a atteint 3 % en 2016. Elle devrait continuer à se renforcer progressivement pour atteindre 3,4 % en 2017 et 3,6 % en 2018. De nombreuses incertitudes entourent ces prévisions économiques.

Bien qu'elle ait été confrontée à de nombreux défis, l'économie européenne s'est avérée résiliente en 2016. La reprise économique a pu ainsi se poursuivre pour la cinquième année consécutive. D'après les estimations de la CE, la croissance économique s'est élevée à 1,7 % dans la zone euro et à 1,9 % dans l'Union européenne (UE).

Comme l'année précédente, l'économie européenne a été soutenue par une série de facteurs favorables : l'impact différé de la dépréciation de l'euro, la faiblesse des prix du pétrole, la politique monétaire accommodante et une politique budgétaire globalement neutre. Ces facteurs ont permis de stimuler les exportations et la consommation privée. Ils devraient se maintenir en 2017, mais l'ampleur de leur soutien à la croissance devrait diminuer.

La consommation des ménages devrait rester le principal moteur de la croissance européenne en 2017, compte tenu de l'amélioration durable sur le marché du travail et de la croissance attendue des revenus salariaux et non-salariaux en termes nominaux. La hausse de l'inflation freinerait cependant l'augmentation du pouvoir d'achat des ménages européens, ce qui entraînerait un ralentissement de la croissance de la consommation privée.

La progression des investissements devrait être modérée dans un contexte marqué par l'incertitude. Le taux d'endettement élevé des entreprises et des ménages dans certains Etats membres freinerait aussi les investissements. Ils seraient en revanche encouragés par les conditions de financement favorables et la reprise de l'activité mondiale. Le Plan d'Investissement pour l'Europe devrait aussi stimuler les investissements privés et publics.

A court terme, le commerce subirait encore l'impact

impact van de vorige vertraging in de opkomende economieën en in bepaalde ontwikkelde economieën moeten dragen. De vraag naar Europese uitvoer zou vervolgens moeten toenemen door het economisch herstel in deze economieën.

Volgens de ramingen van de EC zou het bbp in 2017 met 1,6 % verhogen in de eurozone en met 1,8 % in de EU. Ten opzichte van de herfstvooruitzichten zijn de projecties licht opwaarts herzien omwille van de beter dan verwachte resultaten in de tweede helft van het jaar 2016 en van de gunstige resultaten voor het begin van 2017.

De afwijkingen in de economische prestaties van de lidstaten zijn bovendien verminderd. Voor het eerst in 10 jaar voorziet de EC een positieve groei in alle lidstaten over de hele projectieperiode 2016-2018. De afwijkingen zouden echter opnieuw kunnen toenemen ingevolge de voorziene opwaardering van de Amerikaanse dollar en de stijging van de rentevoeten op lange termijn.

De mate van onzekerheid die samenhangt met deze projecties, is uitzonderlijk groot. De risico's op zowel opwaartse als neerwaartse herzieningen zijn verhoogd, maar de globale trend blijft neerwaarts gericht. De onzekerheid betreft in het bijzonder de krachtlijnen van het beleid van de nieuwe Amerikaanse administratie, de komende verzekeringen in meerdere lidstaten van de eurozone of de onderhandelingen in het kader van het uittreden van het Verenigd Koninkrijk uit de EU. Bovendien zouden een sneller dan voorziene monetaire verstrakking in de Verenigde Staten en een sterkere opwaardering van de Amerikaanse dollar de financiële instabiliteit kunnen verhogen. De opkomende economieën zouden in het bijzonder door deze ontwikkelingen worden getroffen. Een eventuele onbeheerste aanpassing in China vormt eveneens een risicofactor.

2.2. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau op middellange termijn (2017-2022)

Het begrotingstraject van dit stabiliteitsprogramma is gestoeld op een voorafbeelding van maart 2017 van de economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2017-2022 van het Federaal Planbureau.

Deze voorafbeelding is gebaseerd op de Economische Begroting van februari 2017. Deze laatste werd aangepast om rekening te houden met de meest recente ontwikkelingen, in het bijzonder inzake financiële variabelen en bijkomende gegevens voor het jaar 2016 uit de nationale rekeningen. Het grootste deel van de op 16 maart 2017 beschikbare gegevens over de overheidsfinanciën werd in de projecties in aanmerking genomen.

De economische groeihypothese in de landen die

négatif du précédent ralentissement dans les économies émergentes et certaines économies avancées. Par la suite, la demande d'exportations européennes devrait augmenter grâce au redressement économique dans ces économies.

Selon les estimations de la CE, le PIB progresserait en 2017 de 1,6 % dans la zone euro et de 1,8 % dans l'UE. Par rapport aux prévisions d'automne, les projections ont été légèrement revues à la hausse en raison des résultats meilleurs que prévus en seconde partie de l'année 2016 et des résultats favorables pour le début 2017.

Les écarts de performance économique entre les Etats membres se sont en outre réduits. Pour la première fois depuis dix ans, la CE prévoit une croissance positive dans tous les Etats membres sur toute la période de projection 2016-2018. Les écarts pourraient toutefois à nouveau s'accroître suite à la perspective d'une appréciation du dollar américain et une augmentation des taux d'intérêt à long terme.

Le degré d'incertitude entourant ces projections est exceptionnellement élevé. Les risques se sont accrus, tant à la hausse qu'à la baisse, mais la tendance générale reste orientée à la baisse. Les incertitudes concernent en particulier l'orientation de la politique de la nouvelle administration américaine, les élections à venir dans plusieurs Etats membres de la zone euro ou encore les négociations sur la sortie du Royaume-Uni de l'UE. De plus, un resserrement monétaire aux Etats-Unis plus rapide que prévu et une plus forte appréciation du dollar américain pourraient accroître l'instabilité financière. Les économies émergentes seraient particulièrement affectées par ces développements. Un éventuel ajustement non maîtrisé en Chine est aussi un facteur de risque.

2.2. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan à moyen terme (2017-2022)

La trajectoire budgétaire du présent programme de stabilité est basée sur une préfiguration des perspectives économiques à moyen terme pour la période 2017-2022 du Bureau fédéral du Plan, réalisée en mars 2017.

Cette préfiguration est fondée sur le Budget économique de février 2017. Ce dernier a été adapté afin de prendre en considération les développements les plus récents, en particulier en matière de variables financières, et d'informations complémentaires pour l'année 2016 en provenance des comptes nationaux. L'essentiel de l'information sur les finances publiques disponible au 16 mars 2017 a été intégré dans les projections.

Les hypothèses de croissance économique dans les

handelspartners zijn, zijn voor 2017 en 2018 gebaseerd op de herfstvooruitzichten 2016 van de EC, zoals geactualiseerd op basis van de consensusvooruitzichten (Consensus Economics) van januari 2017. Wat de periode 2019-2022 betreft, werden de vooruitzichten op middellange termijn van het IMF van oktober 2016 gebruikt als bron.

Volgens deze ramingen zou de bbp-groei in de eurozone in 2017 1,5 % bedragen en over de periode 2018-2022 verder groeien op hetzelfde tempo. Een dergelijk scenario steunt op de hypothese dat de momenteel negatieve output gap in de eurozone geleidelijk zal worden gedicht.

De hypothese met betrekking tot de olieprijsen en de wisselkoers van de euro ten opzichte van de dollar voor de jaren 2017 en 2018 steunt op de termijnmarktnoteringen van eind februari 2017. Vanaf 2019 wordt verondersteld dat alle wisselkoersen zich zullen stabiliseren. Wat de olieprijsen betreft, gaat het Federaal Planbureau uit van een geleidelijke stijging van de prijs per vat tot 125,9 dollar in 2030, overeenkomstig het nieuwe scenario van de Europese Commissie in het kader van haar vooruitzichten inzake energie, broeikasgasemissies en vervoer tegen 2050. Volgens dit scenario zou de prijs per vat met ongeveer 10 % per jaar stijgen over de periode 2019-2022 en zou die in 2022 79 dollar bedragen.

Tabel 1: Externe omgeving: basishypothesen

	2016	2017	2018	2019	2020	
Rentevoet op korte termijn (jaargemiddelde)	-0,3	-0,3	-0,2	0,4	0,9	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Rentevoet op lange termijn (jaargemiddelde)	0,7	1,2	1,4	1,8	2,2	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
Wisselkoers USD/€ x 100 (jaargemiddelde)	110,3	106,4	108,6	108,6	108,6	Taux de change USD/€ x 100 (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers (2005=100)	99,7	99,7	100,4	100,4	100,4	Taux de change effectif nominal (2005=100)
Bbp-groei - wereld (buiten EU)	3,2	3,7	3,7	4,1	4,1	Croissance PIB - monde (hors UE)
Bbp-groei - EU	1,9	1,6	1,6	1,8	1,8	Croissance PIB - UE
Groei van relevante buitenlandse markten	2,8	3,8	3,8	4,2	4,2	Croissance marchés extérieurs pertinents
Wereldinvoer in volume (buiten EU)	0,9	3	3,1	4,4	4,3	Importations mondiales en volume (hors UE)
Olieprijs (USD)	43,8	56,2	56,2	62	67,8	Prix du pétrole (USD)

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

Volgens het Federaal Planbureau zou het Belgische bbp stijgen met 1,4 % in 2017. De toename van het bbp zou resulteren uit het dynamisme van de binnenlandse vraag, terwijl de bijdrage van de netto-uitvoer gelijk aan nul zou zijn.

Deze prognoses zijn gelijkaardig aan de wintervooruitzichten van de EC. In vergelijking met het gemiddelde van de eurozone zou de groei van de economische activiteit in België in 2017 licht minder dynamisch zijn.

Het Belgische bbp zou vervolgens stijgen met gemiddeld 1,5 % over de periode 2018-2022, in overeenstemming met de bbp-groei van de eurozone. De output gap, die in 2015 nog -0,9 % van het potentieel bbp bedroeg, zou geleidelijk verkleinen en zou in 2021-2022 bijna volledig zijn gedicht.

pays partenaires commerciaux sont fondées, pour les années 2017 et 2018, sur les Prévisions d'automne 2016 de la CE, actualisées sur la base des prévisions consensus (Consensus Economics) de janvier 2017. Concernant la période 2019-2022, les perspectives de moyen terme du FMI d'octobre 2016 ont été utilisées comme source.

Selon ces prévisions, la croissance du PIB dans la zone euro devrait s'élever à 1,5 % en 2017 et se poursuivre à ce rythme sur la période 2018-2022. Un tel scénario repose sur l'hypothèse d'une résorption progressive de l'output gap actuellement négatif dans la zone euro.

L'hypothèse relative au prix du pétrole et au taux de change de l'euro par rapport au dollar pour 2017 et 2018 est fondée sur les cotations sur les marchés à terme de fin février 2017. A partir de 2019, il est supposé que tous les taux de change se stabilisent. Concernant le prix du pétrole, le Bureau fédéral du Plan s'attend à une augmentation progressive du prix du baril jusqu'à 125,9 dollars en 2030, conformément au nouveau scénario de la Commission européenne dans le cadre de ses perspectives en matière d'énergie, d'émission de gaz à effet de serre et de transport à l'horizon 2050. Selon ce scénario, le prix du baril augmenterait d'environ 10 % par an sur la période 2019-2022 et s'établirait à 79 dollars en 2022.

Tableau 1: Environnement externe : hypothèses de base

Selon le Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait augmenter de 1,4 % en 2017. La progression du PIB serait due au dynamisme de la demande intérieure, tandis que la contribution des exportations nettes serait nulle.

Ces prévisions sont similaires aux prévisions d'hiver de la CE. Par comparaison à la moyenne de la zone euro, la croissance de l'activité économique en Belgique serait légèrement moins dynamique en 2017.

Par la suite, le PIB belge augmenterait en moyenne de 1,5 % sur la période 2018-2022, ce qui serait en ligne avec la croissance du PIB de la zone euro. L'output gap, qui s'élevait encore à -0,9 % du PIB potentiel en 2015, se réduirait progressivement et serait pratiquement nul en 2021-2022.

Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten

Tableau 2: Prévisions macroéconomiques

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2016	2016	2017	2018	2019	2020	Variation en % sauf indications contraires
	in miljard en milliards						
1. Bbp-groei in constante prijzen	388,5	1,2	1,4	1,5	1,5	1,6	1. Croissance du PIB à prix constants
2. Bbp in lopende prijzen (in miljard EUR)	422	2,8	3,2	3,2	3	2,9	2. PIB à prix courants (en milliards EUR)
Bestanddelen van de groei / Composantes de la croissance							
3. Consumptieve bestedingen van de particulieren	197,6	0,7	1,4	1,5	1,5	1,5	3. Dépenses de consommation finale des particuliers
4. Consumptieve bestedingen van de overheid	90,4	0,4	0,3	0,6	0,8	0,9	4. Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Bruto vaste kapitaalvorming	90	2	2,8	3	2	2,7	5. Formation brute de capital fixe
6. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa	-	-0,5	0	0	0	0	6. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
7. Uitvoer van goederen en diensten	355,4	6,1	4,5	3,4	3,9	3,9	7. Exportations de biens et services
8. Invoer van goederen en diensten	345,8	5,3	4,6	3,6	3,9	4,1	8. Importations de biens et services
Bijdrage tot de bbp-groei / Contribution à la croissance du PIB							
9. Totale finale vraag (3+4+5)		0,4	1,4	1,6	1,4	1,6	9. Demande finale totale (3+4+5)
10. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa		-0,5	0	0	0	0	10. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
11. Externe balans van goederen en diensten		0,8	0	-0,1	0,1	0	11. Balance des biens et services

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

De consumptieve bestedingen van de gezinnen zijn in 2016 met 0,7 % gestegen. De koopkracht van de gezinnen is ondersteund door de sterke jobcreatie en de in het kader van de tax shift genomen maatregelen, met name de verhoging van de aftrekbare forfaitaire beroepskosten. In reële termen is het beschikbaar inkomen van de gezinnen met 1 % gestegen. De spaarquote van de gezinnen is toegenomen tot 12 % van het beschikbaar inkomen.

De koopkracht van de gezinnen zou in 2017 opnieuw gematigd stijgen (1,1 %). Een inhaalbeweging zou worden waargenomen op het niveau van de consumptieve bestedingen van de particulieren: zij zouden met 1,4 % groeien dankzij het vertrouwenherstel dat sterk verband houdt met de toestand op de arbeidsmarkt. De spaarquote van de gezinnen zou bijgevolg moeten dalen tot 11,7 % van het beschikbaar inkomen.

De investeringen van de ondernemingen zijn in 2016 aanzienlijk gegroeid. De hoge bezettingsgraad van de industriële productiecapaciteit resulteert in een toename van de behoeften in expansie-investeringen. Aangezien de financieringsvoorwaarden gunstig blijven en gezien de verbetering van de winstgevendheid, zouden de investeringen in 2017 verder moeten stijgen.

De investeringen in woningen zijn in 2016 sterk gestegen omwille van een zeer gunstige starttoestand, meer bepaald een gevoelige verhoging van de woningbouw eind 2015. De toename van deze investeringen zou in 2017 worden ondersteund door de nog aantrekkelijke kredietvoorwaarden.

De Belgische uitvoer heeft in 2016 voordeel gehaald uit de waardevermindering van de euro en de gunstige evolutie van de binnenlandse kosten ingevolge de maatregelen ter verlaging van de arbeidskost. De groei van de uitvoer bedroeg 6,1 % in 2016 en zou 4,5 % in 2017 moeten bereiken. De bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei was licht positief in 2016 (0,8 %) en

En 2016, les dépenses de consommation des ménages ont augmenté que de 0,7 %. Le pouvoir d'achat des ménages a été soutenu par la forte création d'emplois et les mesures du tax shift, notamment la hausse des frais professionnels forfaitaires déductibles. En termes réels, le revenu disponible des ménages a progressé de 1 %. La propension des ménages à épargner a augmenté pour s'établir à 12 % du revenu disponible.

Le pouvoir d'achat des ménages connaîtrait de nouveau une croissance modérée (1,1 %) en 2017. Un mouvement de rattrapage serait observé au niveau des dépenses de consommation privée : grâce au rétablissement de la confiance, fortement liée à la situation sur le marché du travail, elles progresseraient de 1,4 %. La propension à épargner des ménages devrait par conséquent diminuer pour représenter 11,7 % du revenu disponible.

En 2016, les investissements des entreprises ont connu une croissance soutenue. Le taux élevé d'utilisation des capacités de production industrielle entraîne une hausse des besoins d'investissements d'expansion. Les conditions de financement restant favorables et la rentabilité s'améliorant, les investissements devraient poursuivre leur progression en 2017.

Les investissements en logements ont enregistré une forte croissance en 2016 en raison d'une situation de départ très favorable, plus précisément d'une hausse sensible de la construction de logements à la fin 2015. Leur progression serait soutenue en 2017 par les conditions de crédit encore attractives.

Les exportations belges ont bénéficié en 2016 de la dépréciation de l'euro et d'une évolution favorable des coûts intérieurs suite aux mesures de réduction du coût du travail. La croissance des exportations s'est établie à 6,1 % en 2016 et devrait atteindre 4,5 % en 2017. La contribution des exportations nettes à la croissance a été légèrement positive en 2016 (0,8 %)

zou gelijk aan nul zijn in 2017.

De inflatie, zoals gemeten aan de hand van de nationale consumptieprijsindex, bedroeg in 2016 1,5 %. De inflatie was slechts zwak gestegen met 0,3 % in 2014 en met 0,6 % in 2015 omwille van de lagere olieprijsen. De olieprijsen hebben nog in 2016 een neerwaartse druk uitgeoefend op de totale inflatie, maar deze evolutie werd tegengewerkt door een sterke verhoging van de elektriciteitsprijzen. Deze toename is toe te schrijven aan de invoering en de verhoging van meerdere heffingen, alsmede aan de afschaffing van de gratis kWh voor de gezinnen in het Vlaams Gewest.

Er wordt in 2017 voorzien dat de inflatie, die jaar op jaar haar hoogste peil heeft bereikt in februari met bijna 3 %, geleidelijk vermindert tot gemiddeld 2,2 % per jaar. De maatregelen ter verlaging van de arbeidskost zouden op jaarbasis de onderliggende inflatie beperken.

De werkgelegenheid werd in 2016 ondersteund door de maatregelen ter verlaging van de arbeidskost. Zij is aldus in 2016 met 1,3 % gestegen en zou in 2017 nog met 1,1 % toenemen.

De geharmoniseerde werkloosheidsgraad (definitie van Eurostat) zou dalen van 8 % in 2016 tot 7,6 % in 2017.

De werkloosheidsgraad in België zou uitgesproken lager blijven dan die van het gemiddelde van de eurozone, die zou verminderen van 10 % in 2016 tot 9,6 % in 2017.

Tabel 3: Prijzevolutie

Verandering in %	2016 (2010=100)	2016	2017	2018	2019	2020	Variation en %
1. Bbp-deflator	108,6	1,6	1,7	1,6	1,5	1,3	1. Déflateur du PIB
2. Deflator consumptieve bestedingen van de particulieren	108,8	1,5	2,2	1,6	1,7	1,6	2. Déflateur des dépenses de consommation finale des particuliers
3. Verandering HICP	110,5	1,8	2,2	1,6	1,7	1,6	3. Variation de l'IHPC
4. Deflator consumptieve bestedingen van de overheid	110,6	1,5	2	1,5	2	1,8	4. Déflateur des dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Deflator van de investeringen	108	0,9	1,5	1,3	1,3	1	5. Déflateur des investissements
6. Deflator uitvoer van goederen en diensten	100,2	-1,4	2,4	0,8	1,9	1,9	6. Déflateur de l'exportation de biens et services
7. Deflator invoer van goederen en diensten	99,2	-2,2	2,8	0,7	2,1	2,2	7. Déflateur de l'importation de biens et services

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2016 Niveau		2016	2017	2018	2019	2020	Variation en % sauf indications contraires
1. Binnenlandse werkgelegenheid	4659,9	a	1,3	1,1	0,9	0,7	1	1. Emploi intérieur
2. Aantal gewerkte uren	7233,8	b	1,4	1,1	0,9	0,7	1	2. Nombre d'heures travaillées
3. Werkloosheidsgraad (% definitie = Eurostat)	8		8	7,6	7,5	7,4	7,1	3. Taux de chômage (% définition =eurostat)
4. Arbeidsproductiviteit per tewerkgestelde persoon	83,4	c	0	0,3	0,7	0,7	0,5	4. Productivité du travail par personne active
5. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur	53,7	d	-0,1	0,3	0,7	0,8	0,6	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Loonkost van werknemers (ESR-code D1)	209,5	e	1,4	2,9	2,7	3	2,7	6. Coût salarial des employés (D1 code SEC)
7. Loonkost per werknemer	54	f	0,2	1,9	1,8	2,3	1,6	7. Coût salarial par employé

a: duizenden, b: miljoen uren, c: duizend EUR, d: EUR, e: miljard EUR, f: duizend EUR
Bron: Federaal Planbureau

et devrait être nulle en 2017.

Mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, l'inflation s'est élevée à 1,5 % en 2016. L'inflation n'avait que faiblement progressé de 0,3 % en 2014 et de 0,6 % en 2015 en raison de la baisse du prix du pétrole. En 2016, le prix du pétrole a encore exercé une pression à la baisse sur l'inflation totale, mais cette évolution a été contrecarrée par une forte hausse du prix de l'électricité. Cette augmentation est due à l'instauration et à la majoration de plusieurs prélèvements, ainsi qu'à la suppression des kWh gratuits pour les ménages en Région flamande.

En 2017, il est prévu que l'inflation, qui a atteint un pic à un an d'intervalle en février à près de 3 %, fléchisse progressivement, s'élevant en moyenne annuelle à 2,2 %. Les mesures de réduction du coût du travail limiteraient l'inflation sous-jacente sur une base annuelle.

L'emploi a été soutenu en 2016 par les mesures de réduction du coût du travail. Il a ainsi progressé de 1,3 % en 2016 et augmenterait encore de 1,1 % en 2017.

Le taux de chômage harmonisé (définition d'Eurostat) diminuerait de 8 % en 2016 à 7,6 % en 2017.

Le taux de chômage en Belgique resterait nettement inférieur à celui de la moyenne de la zone euro, qui reculerait de 10 % en 2016 à 9,6 % en 2017.

Tableau 3: Évolution des prix

Tableau 4 : Évolution sur le marché du travail

3. SALDO EN SCHULD VAN DE GEZAMENLIJKE OVERHEID

3.1. *Krachtlijnen van het begrotingsbeleid*

Het advies van de Hoge Raad van Financiën

Op 1 april 2017 heeft de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) haar advies uitgebracht over het begrotingstraject ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2017-2020. Dit advies werd opgemaakt op basis van de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 21 maart 2017.

In zijn advies stelt de HRF twee scenario's voor: het eerste maakt het mogelijk het structureel evenwicht te bereiken in 2018 zoals voorzien in het stabiliteitsprogramma 2016-2019, terwijl het tweede dit uitstelt tot 2019. In de twee gevallen zou het schuld criterium worden nageleefd vanaf 2018.

Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma

Het stabiliteitsprogramma 2017-2020 voorziet dat het structureel evenwicht wordt bereikt voor de gezamenlijke overheid in 2019, wat de doelstelling op middellange termijn is van België. Zoals in het stabiliteitsprogramma van vorig jaar blijft het bereiken van een structureel evenwicht de centrale doelstelling. Deze doelstelling wordt echter uitgesteld tot 2019 in plaats van 2018, zoals initieel voorzien in het stabiliteitsprogramma 2016-2019.

Voor entiteit I komt deze actualisering van het traject er na een bijstelling van de budgettaire situatie voor de jaren 2015-2017 en volgt de evolutie van de grote politieke oriëntaties en structurele hervormingen die gepland zijn voor het einde van de legislatuur. Er diende bij de voorbereiding van het stabiliteitsprogramma namelijk rekening te worden gehouden met het feit dat de verbetering van het structureel saldo tussen 2015 en 2016 minder groot was dan verwacht, onder meer door de economische, fiscale en budgettaire impact van de aanslagen van maart 2016 en de meerkosten voor het beheer van deze crisis en van de asielcrisis. Deze bijzondere situatie heeft de federale regering ertoe gebracht het verbeteringstraject van het structureel saldo voor entiteit I tussen 2016 en 2017 aan te passen in vergelijking met het traject dat vorig jaar werd voorzien, om niet te sterk af te wijken van het initiële traject. Zo werd de verbetering van het structureel saldo voor heel België tussen 2016 en 2017 naar boven bijgesteld. Bij de actualisering van het stabiliteitsprogramma houdt de regering ook rekening met de evolutie van de grote politieke oriëntaties en met de nieuwe structurele maatregelen die voorzien zijn voor het einde van deze legislatuur. Zo heeft de federale regering sinds het

3. SOLDE ET DETTE DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS

3.1 *Lignes de force de la politique budgétaire*

L'avis du Conseil supérieur des Finances

Le 1^{er} avril 2017, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2017-2020. Cet avis est élaboré sur base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 21 mars 2017.

Dans son avis, le CSF propose deux scénarios: le premier permet d'atteindre l'équilibre structurel en 2018 comme le prévoyait le programme de stabilité 2016-2019, tandis que le second le reporte en 2019. Dans les deux cas, le critère de la dette serait respecté dès 2018.

Objectifs retenus dans ce programme de stabilité

Le programme de stabilité 2017-2020 prévoit d'atteindre l'équilibre structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2019, soit l'objectif à moyen terme de la Belgique. Comme dans le programme de stabilité de l'an dernier, l'objectif d'atteindre l'équilibre structurel reste l'objectif central du programme de stabilité. Toutefois, cet objectif est postposé à l'année 2019 au lieu de 2018 comme cela avait été prévu initialement dans le programme de stabilité 2016-2019.

Pour l'entité I, cette mise à jour de la trajectoire fait suite à l'actualisation de la situation budgétaire pour les années 2015-2017 et l'évolution des grandes orientations politiques et des réformes structurelles prévues pour cette fin de législature. En effet, il a fallu tenir compte lors de la préparation du programme de stabilité de la moindre amélioration du déficit structurel entre 2015 et 2016 suite notamment à l'impact économique, fiscal et budgétaire des attentats de mars 2016 et du surcôt lié à la gestion de cette crise et de la crise de l'asile. Cette situation particulière a amené le gouvernement fédéral à actualiser la trajectoire d'amélioration du solde structurel de l'entité I entre 2016 et 2017 par rapport à la trajectoire prévue l'an dernier et ce afin de ne pas s'écarter de manière significative de la trajectoire initiale. Ainsi, le rythme d'amélioration du solde structurel pour l'ensemble de la Belgique a été revu à la hausse entre 2016 et 2017. Par ailleurs, le gouvernement tient compte dans le cadre de l'actualisation du programme de stabilité de l'évolution des grandes orientations politiques et des nouvelles réformes structurelles prévues pour cette fin de législature. Ainsi, depuis le dernier programme de stabilité, le gouvernement fédéral a décidé de mettre en place un Pacte national sur les investissements et

laatste stabiliteitsprogramma beslist een Nationaal Pact voor strategische investeringen te sluiten en nieuwe grote structurele hervormingen door te voeren. Voor deze grote economische beleidslijnen, die bedoeld zijn om de potentiële duurzame groei te herstellen en te versterken, moet het traject van het stabiliteitsprogramma worden bijgesteld – zoals overigens toegestaan door artikel 5 van Verordening 1466/97 – om grote hervormingen te kunnen doorvoeren, maar moet er tegelijk over gewaakt worden dat het structureel saldo tussen 2017 en 2018 met minimaal 0,6 % verbetert, terwijl de convergentie naar de MTO binnen een redelijke termijn moet worden verzekerd.

De regering wil de begrotingsaanpassing voortzetten om het structurele evenwicht te bereiken dat onontbeerlijk is om de duurzaamheid van onze overheidsfinanciën te garanderen, maar ook om de nodige economische hervormingen door te voeren om de potentiële groei te versterken en er tegelijk op toe te zien dat de gunstigere economische dynamiek en de bijbehorende uitzonderlijke jobcreatie van de laatste twee jaar niet worden verstoord. Daarom heeft de regering haar stabiliteitsprogramma bijgesteld, om ervoor te zorgen dat de verschillende doelstellingen en het ritme van de structurele verbetering compatibel zijn.

Tijdens de begrotingscontrole van maart 2017 heeft de federale regering de structurele verbetering van 1,2 % van het bbp over de periode 2015-2017 bevestigd. Voor 2018 en 2019 heeft de federale regering een structurele verbetering van respectievelijk 0,6 % van het bbp en 0,3 % van het bbp vastgelegd. Zo zou in 2019 een structureel evenwicht bereikt worden voor entiteit I.

Voor entiteit II is het voorgestelde traject datgene dat werd aangeraden door de Hoge Raad van Financiën in zijn voorbereidend advies op het stabiliteitsprogramma. Dit traject laat toe om het structureel evenwicht in 2019 te bereiken op het niveau van entiteit II. Volgens het door de HRF voorgestelde traject, zou het structureel saldo verbeteren met 0,01 % van het bbp in 2018 en 0,02 % van het bbp in 2019. Het structureel evenwicht zou eveneens worden bereikt in 2019 voor entiteit II.

Het voorliggende traject gaat ervan uit dat zowel entiteit I als entiteit II het structureel evenwicht zouden behouden in 2020, wat overeen komt met het advies van de HRF.

de mener de nouvelles réformes structurelles majeures. Ces grandes politiques économiques dont le but est d'assurer un relèvement et un renforcement de la croissance durable potentielle nécessitent pour permettre la mise en place de ces réformes majeures d'ajuster, comme le permet d'ailleurs l'article 5 du règlement 1466/97, la trajectoire du programme de stabilité, tout en veillant à atteindre une amélioration minimale du solde structurel de 0,6 % entre 2017 et 2018, tout en assurant la convergence dans un délai raisonnable vers le MTO.

Soucieux de poursuivre l'ajustement budgétaire en vue d'atteindre l'équilibre structurel indispensable pour garantir la soutenabilité de nos finances publiques mais également soucieux de mener les politiques économiques nécessaires pour renforcer la croissance potentielle tout en veillant à ne pas casser la dynamique économique plus favorable qui s'est enclenchée au cours des deux dernières années et, qui se manifeste par un rythme de créations d'emploi exceptionnel, le gouvernement a donc actualisé son programme de stabilité afin d'assurer la compatibilité entre ces différents objectifs et le rythme de l'amélioration structurelle.

Lors de son contrôle budgétaire de mars 2017, le gouvernement fédéral a confirmé l'amélioration structurelle de 1,2 % du PIB sur la période 2015-2017 pour l'entité I. Pour 2018 et 2019, le gouvernement fédéral s'est fixé pour objectif une amélioration du solde structurel de respectivement 0,6 % du PIB et 0,3 % du PIB. Ainsi, l'équilibre structurel serait atteint en 2019 pour l'entité I.

Pour l'entité II, la trajectoire proposée est celle préconisée par le Conseil supérieur des Finances dans son avis préparatoire au programme de stabilité. Cette trajectoire permet d'atteindre l'équilibre structurel en 2019 au niveau de l'entité II. Selon cette trajectoire préconisée par le CSF, le solde structurel devrait s'améliorer de 0,01 % du PIB en 2018 et de 0,02 % du PIB en 2019. L'équilibre structurel serait également atteint en 2019 pour l'entité II.

Tant l'entité I que l'entité II devraient maintenir l'équilibre structurel en 2020, ce qui correspond à l'avis du CSF.

Tabel 5 : Verdeling van het traject tussen entiteit I en entiteit II

Tableau 5 : Répartition de la trajectoire entre l'entité I et l'entité II

<i>In % bpp</i>	2016	2017	2018	2019	2020	<i>En % du PIB</i>
Entiteit I						Entité I
Verbetering structureel saldo	0,16	1,05	0,60	0,34	0,00	Amélioration structurelle
Structureel saldo	-1,99	-0,94	-0,34	0,00	0,00	Solde structurel
Vorderingensaldo	-2,68	-1,51	-0,30	-0,14	-0,05	Solde de financement
Entiteit II						Entité II
Verbetering structureel saldo	0,14	-0,04	0,01	0,02	0,00	Amélioration structurelle
Structureel saldo	0,01	-0,03	-0,02	0,00	0,00	Solde structurel
Vorderingensaldo	0,06	-0,06	-0,43	-0,06	-0,02	Solde de financement
Gezamenlijke overheid						Ensemble des pouvoirs publics
Verbetering structureel saldo	0,30	1,00	0,61	0,36	0,00	Amélioration structurelle
Structureel saldo	-1,98	-0,98	-0,36	0,00	0,00	Solde structurel
Vorderingensaldo	-2,62	-1,57	-0,73	-0,20	-0,07	Solde de financement

Het begrotingstraject 2017-2020 moet ook een dynamiek op gang brengen om een permanente vermindering van de schuldgraad van België te garanderen, om het schuld criterium vanuit een toekomstgerichte aanpak ten laatste in 2019 na te komen. Daartoe moeten naast de maatregelen om het structurele tekort te verminderen, alle opties worden overwogen om het schuld criterium na te komen, onder meer een wijziging van de aandelenportefeuille van de Belgische staat of een aanpassing van het schuldbeheer.

3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn

3.2.1. Evolutie van het structureel saldo

Het voorgesteld scenario steunt op de verbetering van het structureel saldo en op gedefinieerde doelstellingen in termen van structureel saldo. Lijn 10 van tabel 6 geeft een overzicht van de doelstellingen van België voor de periode 2017-2020. De tabel vertaalt deze structurele doelstelling ook in een nominaal saldo. Het nominaal saldo dat elk jaar verwezenlijkt moet worden zal afhangen van de evolutie van de output gap en van de weerslag van eventuele eenmalige maatregelen..

Tabel 6: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid

La trajectoire budgétaire 2017-2020 doit aussi s'inscrire dans une dynamique visant à assurer une réduction continue du taux d'endettement de la Belgique de manière à respecter le critère de la dette dans une approche prospective au plus tard en 2019. Pour ce faire, parallèlement aux mesures visant à réduire le déficit structurel, toutes les options doivent être envisagées pour rencontrer le critère de la dette comme notamment une modification du portefeuille de participation de l'Etat Belge ou encore une adaptation de la gestion de la dette.

3.2. Les finances publiques à moyen terme

3.2.1. L'évolution du solde structurel

La trajectoire proposée repose sur l'amélioration du solde structurel et sur des objectifs définis en termes de solde structurel. La ligne 10 du tableau 6 présente les objectifs de la Belgique pour la période 2017-2020. Le tableau traduit également cet objectif structurel en un solde nominal. Le solde nominal à réaliser chaque année dépendra de l'évolution de l'output gap et de l'impact d'éventuelles mesures « one-off ».

Tableau 6: Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

In % bbp	2016	2017	2018	2019	2020	En % du PIB
1. Bbp-groei tegen constante prijzen	1,2	1,4	1,5	1,5	1,6	1. Croissance réelle du PIB
2. Werkelijk vorderingensaldo	-2,6	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1	2. Solde de financement effectif
3. Rentelasten	2,9	2,6	2,3	2,2	2,1	3. Charges d'intérêt
4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	4. Mesures uniques ou temporaires
Waarvan						Dont
Enmalige en andere tijdelijke maatregelen aan de ontvangstenzijde	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	Mesures uniques ou temporaires au niveau des recettes
Enmalige en andere tijdelijke maatregelen aan de uitgavenzijde	-0,2	-0,2	0,0	0,0	0,0	Mesures uniques ou temporaires au niveau des dépenses
5. Potentiële bbp-groei	1,3	1,3	1,3	1,2	1,3	5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB)
6. Output gap	-1,0	-0,9	-0,6	-0,4	-0,1	6. Output gap
7. Cyclische component van de begroting	-0,6	-0,5	-0,4	-0,2	-0,1	7. Composante cyclique du budget
8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7)	-2,0	-1,0	-0,3	0,0	0,0	8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7)
9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3)	0,8	1,5	2,0	2,2	2,1	9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3)
10. Structureel saldo (8-4)	-2,0	-1,0	-0,4	0,0	0,0	10. Solde structurel (8-4)

3.2.2. Evolutie van het nominaal saldo

Tabel 7 geeft het nominaal saldo van de gezamenlijke overheid weer zoals het kan worden afgeleid uit de structurele benadering, rekening houdend met de weerhouden output gap.

Voor 2016 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2017.

In 2016 bedroeg het nominaal saldo voor de gezamenlijke overheid -2,6 % van het bbp (EDP-notificatie van april 2017), wat een afwijking van slechts -0,1 % van het bbp is ten opzichte van wat in het stabiliteitsprogramma 2016-2019 was opgenomen.

Voor de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten werd het nominaal saldo genomen waarbij rekening wordt gehouden met de voorschotten inzake de gewestelijke opcentiemen, namelijk volgens het concept van de HRF (zie de persmededeling van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van 21/04/2017).

De verdeling van de inspanning tussen ontvangsten en uitgaven en tussen de verschillende ontvangsten- en uitgavencategorieën in tabel 7 is indicatief.

Artikel 9 van richtlijn 2011/85/EU verplicht de lidstaten over een meerjarenbegrotingsprogramma te beschikken. Deze bepaling werd in België omgezet door middel van artikel 124/3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en artikel 16/12 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

Op basis hiervan hebben de regeringen in het kader van de opmaak van de begroting 2017 een meerjarenbegrotingsprogramma's opgemaakt die de hele regeerperiode beslaan. Deze programma's zullen bijgewerkt moeten worden in het kader van de opmaak van de begroting 2018.

3.2.2. L'évolution du solde nominal

Le tableau 7 présente le solde nominal de l'ensemble des pouvoirs publics tel qu'il peut être déduit de l'approche structurelle, compte tenu de l'output gap retenu.

Pour 2016, le solde nominal repris est celui de la notification EDP d'avril 2017.

En 2016, le solde nominal de l'ensemble des pouvoirs publics s'est élevé à -2,6 % du PIB (notification EDP d'avril 2017), soit une différence de seulement -0,1 % du PIB par rapport à ce qui était inscrit dans le programme de stabilité 2016-2019.

Pour le pouvoir fédéral et les communautés et régions, il a été repris le solde nominal intégrant les avances en matière de centimes additionnels régionaux, soit selon le concept du CSF (cfr. communiqué de presse de l'Institut des comptes nationaux du 21/04/2017).

La répartition de l'effort entre recettes et dépenses et entre les différentes catégories de recettes et de dépenses figurant dans le tableau 7 est indicative.

La directive 2011/85/UE impose en son article 9 de disposer d'une programmation budgétaire pluriannuelle. Cette disposition a été transposée en Belgique à travers l'article 124/3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et l'article 16/12 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes.

Sur cette base, les gouvernements ont, dans le cadre de l'élaboration du budget 2017, établi des programmations budgétaires pluriannuelles couvrant la législature. Ces programmations devront être mise à jour dans le cadre de l'élaboration du budget 2018.

**Tabel 7: Begrotingsprognoses voor de
gezamenlijke overheid**

**Tableau 7: Prévisions budgétaires pour l'ensemble
des pouvoirs publics**

		2016	2016	2017	2018	2019	2020	
		Niveau	% bbp - % PIB					
		Vorderingensaldo - Solde de financement						
1.	Gezamenlijke overheid	-11.053	-2,6	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1	Ensemble des pouvoirs publics
1a.	Federale overheid	-11.216	-2,7	-1,7	-0,4	-0,2	-0,1	Pouvoir fédéral
1b.	Gemeenschappen en gewesten	-435	-0,1	-0,1	-0,4	-0,1	0,0	Communautés et régions
1c.	Lokale overheid	683	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	Pouvoirs locaux
1d.	Sociale verzekeringsinstellingen	-85	0,0	0,2	0,1	0,1	0,1	Administrations de sécurité sociale
		Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics						
2.	Totale ontvangsten	214.063	50,7	50,9	50,6	50,5	50,5	Recettes totales
3.	Totale uitgaven	225.116	53,3	52,5	51,3	50,7	50,6	Dépenses totales
4.	Vorderingensaldo	-11.053	-2,6	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1	Solde de financement
5.	Interestbetalingen (EDP)	12.074	2,9	2,6	2,3	2,2	2,1	Charges d'intérêt (EDP)
6.	Primair saldo	1.021	0,2	1,0	1,6	2,0	2,0	Solde primaire
7.	Eenmalige en tijdelijke maatregelen							Mesures uniques ou temporaires
		Belangrijkste componenten van de ontvangsten						
		Composantes principales des recettes						
8.	Belastingen op productie en invoer	55.351	13,1	13,2	13,3	13,4	13,4	Impôts sur la production et les importations
9.	Belastingen op inkomen, vermogen,...	68.626	16,3	16,3	16,0	15,9	16,1	Impôts sur le revenu, impôt sur le patrimoine,...
10.	Kapitaalbelastingen	3.341	0,8	0,9	0,9	0,9	0,8	Impôts sur le capital
11.	Sociale bijdragen	67.486	16,0	15,9	15,8	15,8	15,7	Cotisations sociales
12.	Inkomen uit vermogen	3.601	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	Revenus de la propriété
13.	Andere	15.658	3,7	3,8	3,7	3,7	3,7	Autres
14.	Totale ontvangsten	214.063	50,7	50,9	50,6	50,5	50,5	Recettes totales
p.m.	Gobale heffing	194.804	46,2	46,2	46,1	46,0	46,0	Prélèvement global
		Belangrijkste componenten van de uitgaven						
		Composantes principales des dépenses						
15.	Consumptieve bestedingen	68.974	16,3	16,2	15,8	15,5	15,4	Dépenses de consommation
15a.	Bezoldigingen	52.203	12,4	12,2	11,8	11,6	11,5	Rémunérations
15b.	Intermediair verbruik	16.771	4,0	4,0	3,9	3,9	3,8	Consommation intermédiaire
16.	Sociale uitkeringen	106.640	25,3	25,1	24,8	24,8	24,9	Prestations sociales
16a.	Sociale uitkeringen in natura door marktproducenten	33.853	8,0	8,0	7,9	7,9	8,0	Prestations sociales en nature par des producteurs marchands
16b.	Sociale uitkeringen in geld	72.787	17,2	17,2	16,9	16,9	16,9	Prestations sociales en numéraire
waarvan	Werkloosheidsuitkeringen		1,9	1,7	1,6	1,5	1,4	Indemnités de chômage
17.	Interestlasten	12.074	2,9	2,6	2,3	2,2	2,1	Charges d'intérêt
18.	Subsidies	13.954	3,3	3,3	3,2	3,2	3,1	Subsides
19.	Bruto-investeringen in vaste activa	9.731	2,3	2,3	2,5	2,3	2,5	Formation brute de capital fixe
20.	Kapitaaloverdrachten	4.488	1,1	0,9	0,9	0,8	0,8	Transferts en capitaux
21.	Andere	9.256	2,2	2,0	1,9	1,9	1,8	Autres
22.	Totale uitgaven	225.116	53,3	52,5	51,3	50,7	50,6	Dépenses totales

3.2.3. Vermindering van de schuldgraad

Vanaf 2017 zal het verschil tussen de schuldgraad en de referentiewaarde van 60 % van het bbp verminderd moeten worden met een twintigste per jaar. Deze vermindering wordt geëvalueerd over drie jaar. Volgens de huidige projecties zal deze regel effectief worden nageleefd in de prospectieve benadering vanaf 2019.

Tot in 2016 werd België onderworpen aan een overgangperiode en moest het voldoende vooruitgang boeken in het verminderen van de schuldgraad. Die voldoende vooruitgang wordt geëvalueerd op basis van het concept minimal linear structural adjustment (MLSA). In haar verslag 126(3) van februari 2015¹ was de Europese Commissie van oordeel dat de inspanning die op dat ogenblik vereist was volgens de MLSA (1,1 % van het bbp voor 2015) noch haalbaar, noch wenselijk was. In haar evaluatie van het ontwerp van begrotingsplan 2016² was de Europese Commissie van oordeel dat de analyse gedaan in verslag 126(3) nog steeds van toepassing was.

In 2016 is de schuldgraad gestegen tot 105,9 % bbp. Volgens de hier gehanteerde ramingen zou de schuldgraad in 2020 tot 99,1 % van het bbp dalen. Deze daling is integraal toe te schrijven aan de endogene factoren, de exogene factoren hebben een licht schuldgraadverhogend effect.

Tabel 8 : Bepalende factoren voor de schuldgraad

In % bbp	2016	2017	2018	2019	2020	En % du PIB
1. Schuldgraad	105,9	105,2	103,4	101,3	99,1	1. Taux d'endettement
2. Evolutie van de schuldgraad	-0,1	-0,7	-1,8	-2,1	-2,2	2. Changement dans le taux d'endettement
Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad Elements contribuant à l'évolution du taux d'endettement						
3. Primair saldo	0,3	1,0	1,6	2,0	2,0	3. Solde primaire
4. Interestbetalingen	2,9	2,6	2,3	2,2	2,1	4. Charges d'intérêt
5. Exogene factoren die de schuldgraad beïnvloeden	1,2	1,0	0,7	0,7	0,6	5. Variation exogène de la dette
p.m. Endogene factoren	-1,3	-1,7	-2,5	-2,8	-2,8	p.m. Facteurs endogènes
p.m. Impliciet interestniveau (in %)	2,7	2,4	2,2	2,2	2,1	p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)

¹ Europese Commissie, Report from the Commission, Belgium, Report prepared in accordance with article 126(3) of the Treaty, Brussels, 27.2.2015, COM(2015) 112 final, p. 19

² Europese Commissie, Commission opinion of 16.11.2015 on the Draft Budgetary Plan of Belgium, Brussels, 16.11.2015, C(2015) 8100 final

3.2.3. Réduction du taux d'endettement

A partir de 2017, la différence entre le taux d'endettement et la valeur de référence de 60 % du PIB devra être réduite à raison d'un vingtième par an. Cette réduction est évaluée sur trois ans. Selon les projections actuelles, cette règle sera effectivement respectée dans son approche prospective dès 2019.

Jusqu'en 2016, la Belgique était soumise à une période de transition et devait réaliser des progrès suffisants dans la réduction du taux d'endettement. Ces progrès suffisants sont évalués sur base du concept de minimum linear structural adjustment (MLSA). Dans son rapport 126(3) de février 2015¹, la Commission européenne avait considéré que l'effort alors requis par le MLSA (1,1 % du PIB pour 2015) n'était ni faisable ni désirable. Dans son évaluation du projet de plan budgétaire 2016², la Commission européenne a considéré que l'analyse réalisée dans le rapport 126(3) était toujours d'application.

En 2016, le taux d'endettement s'est élevé à 105,9 % du PIB. Selon les estimations reprises ici, le taux d'endettement tomberait à 99,1 % du PIB en 2020. Cette diminution est intégralement due aux facteurs endogènes, les facteurs exogènes ont un léger effet haussier sur le taux d'endettement.

Tableau 8 : Facteurs déterminant pour le taux d'endettement

¹ Commission européenne, Report from the Commission, Belgium, Report prepared in accordance with article 126(3) of the Treaty, Brussels, 27.2.2015, COM(2015) 112 final, p. 19

² Commission européenne, Commission opinion of 16.11.2015 on the Draft Budgetary Plan of Belgium, Brussels, 16.11.2015, C(2015) 8100 final

3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019 en gevoeligheidsanalyse

3.3.1. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019

Tabel 9 vergelijkt de groeihypothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige en het vorige stabiliteitsprogramma.

Tabel 9 : Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma

% bbp	2016	2017	2018	2019	2020	% PIB
Bbp-groei						Croissance du PIB
Vorige bijwerking	1,2	1,5	1,6	1,5		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	1,2	1,4	1,5	1,5	1,6	Mise à jour actuelle
Verschil	0,0	-0,1	-0,1	0,0		Différence
Vorderingensaldo						Solde de financement
Vorige bijwerking	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-2,6	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,1	-0,2	-0,3	0,0		Différence
Structureel saldo						Solde structurel
Vorige bijwerking	-1,7	-0,8	0,0	0,0		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-2,0	-1,0	-0,4	0,0	0,0	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,3	-0,2	-0,4	0,0		Différence
Brutoschuldgraad						Taux d'endettement brut
Vorige bijwerking	106,2	104,7	102,2	99,6		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	105,9	105,2	103,4	101,3	99,1	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,4	0,5	1,2	1,6		Différence

3.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019 et analyse de sensibilité

3.3.1. Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019

Le tableau 9 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires entre le programme actuel et celui de l'an dernier.

Tableau 9 : Comparaison avec le précédent programme de stabilité

3.3.2. Sensitiviteitsanalyse

a. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2017-2020, of 2 % gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2017-2020 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese. Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,61 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 % hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2017 met 0,3 % bbp verbeteren. In 2018 zou de impact op het nominale vorderingensaldo 0,6 % bbp bedragen. In dit scenario

3.3.2. Analyse de sensibilité

a. Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5 % par an au cours de la période 2017-2020, ce qui représente un total cumulé de 2 % pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 % par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2017-2020. Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances publiques par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,61 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 % au scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3 % du PIB en 2017. En 2018, l'impact sur le solde de financement nominal

zou in 2019 een nominaal overschot van 0,5 % van het bbp worden bereikt terwijl in 2020 een nominaal overschot van 1 % van het bbp zou worden gerealiseerd. In dit geval wordt eveneens een versnelde schuldafbouw gerealiseerd.

Bij een lagere dan verwachte groei verwacht is de impact ook jaarlijks 0,3 % bbp, wat betekent dat in 2017 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren met 0,3 % bbp. Dit zou oplopen tot 1,2 % bbp in 2020. Die toename van het tekort wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

Tabel 10 : Impact van andere groeihypothese op het vorderingensaldo

In % bbp	2016	2017	2018	2019	2020	En % du PIB
Stabiliteitsprogramma						Programme de stabilité
Reële BBP-groei	1,2	1,4	1,5	1,5	1,6	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo	-2,6	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1	Solde de financement
Positieve afwijking met 0,5 procentpunt						Variation positive de 0,5 point de pourcentage
Reële BBP-groei		1,9	2,0	2,0	2,1	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-1,3	-0,1	0,7	1,1	Solde de financement
Negatieve afwijking met 0,5 procentpunt						Variation négative de 0,5 point de pourcentage
Reële BBP-groei		0,9	1,0	1,0	1,1	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-1,9	-1,3	-1,1	-1,3	Solde de financement

devrait être de 0,6 % du PIB. Ce scénario devrait conduire à un surplus nominal de 0,5 % 2019. En 2020, un surplus nominal de 1 % du PIB devrait être réalisé. Dans ce cas, la dette diminuera également plus rapidement.

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3 % du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait de 0,3 % du PIB en 2017. Ce chiffre devrait continuer à augmenter pour atteindre 1,2 % en 2020. Cet accroissement du déficit s'expliquerait, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et, d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

Tableau 10 : Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement

b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten zou aanleiding geven tot een stijging van de interestlasten met 0,5 miljard EUR (0,1 % van het bbp) in 2017, oplopend tot 1,6 miljard EUR (0,4 % bbp)

b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraînerait une augmentation des charges d'intérêt de 0,5 milliard EUR (0,1 % du PIB) en 2017, et de 1,6 milliard EUR (0,4 % du PIB) en

in 2020.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

Tabel 11 : Impact van een verhoging van de interestvoeten

<i>Impact van verhoging interesten met 100 basispunten</i>	2017	2018	2019	2020
Verschil in interestlasten vergeleken met basisscenario (in miljoen EUR)	0,5	1,1	1,4	1,6
Verschil in interestlasten vergeleken met basisscenario (in % bbp)	0,1	0,2	0,3	0,4

2020.

Cet impact sur le solde de financement concerne exclusivement l'incidence directe d'une hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

Tableau 11 : Impact d'une hausse des taux d'intérêt

<i>Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base</i>
Différence en charges d'intérêt par rapport au scénario de base (en millions EUR)
Différence en charges d'intérêt par rapport au scénario de base (en % du PIB)

4. HOUDBAARHEID VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën hangt onder andere af van de impliciete passiva in verband met de vergrijzing van de bevolking, alsmede van de voorwaardelijke verplichtingen van de overheid. Beide elementen komen hieronder aan bod.

4.1. De vergrijzing van de bevolking

De structurele pensioenhervormingen

De Belgische regering heeft in 2015 belangrijke structurele pensioenhervormingen doorgevoerd. Deze hervormingen hebben als doel de vergrijzingskosten op te vangen en bijgevolg de houdbaarheid op lange termijn van de Belgische overheidsfinanciën te waarborgen.

Deze hervormingen zijn aangenomen door de wet van 10 augustus 2015. De wettelijke pensioenleeftijd wordt geleidelijk opgetrokken van 65 jaar tot 66 jaar in 2025 en 67 jaar in 2030. De leeftijds- en anciënniteitsvoorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen zijn nog verstrengd. De minimumleeftijd wordt opgetrokken tot 62,5 jaar in 2017 en tot 63 jaar in 2018. De minimale loopbaanjaren worden verhoogd tot 41 jaar in 2017 en 42 jaar in 2019. De minimumleeftijd om recht te hebben op een overlevingspensioen wordt opgetrokken tot 50 jaar in 2025 en 55 jaar in 2030.

De regering heeft in 2016 haar hervormingsbeleid ter verhoging van de effectieve pensioenleeftijd verdergezet en heeft nieuwe initiatieven ontwikkeld.

De regering is eveneens van plan een deeltijds pensioenstelsel in te voeren. Dit stelsel zou toegankelijk zijn vanaf de leeftijd waarop een werknemer zijn vervroegd pensioen kan opnemen. Met dit stelsel zal de werknemer een gedeelte van zijn pensioen kunnen opnemen, terwijl hij verder blijft werken en bijkomende pensioenrechten blijft opbouwen.

Wat de overheidspensioenen betreft, heeft de wet van 28 april 2015 geleidelijk het in aanmerking nemen van de studiejaren afgeschaft in de berekening van de minimale loopbaan om een vervroegd pensioen op te nemen.

In het kader van de harmonisering van de verschillende pensioenstelsels zal de gratis diplomabonificatie voor de ambtenaren geleidelijk worden afgeschaft in de pensioenberekening. De verworven rechten worden gevrijwaard in functie van het aantal reeds gepresteerde loopbaanjaren. In de toekomst zullen de ambtenaren hun studiejaren kunnen laten gelden via de betaling van een regularisatiebijdrage.

Op langere termijn is de regering van plan de

4. SOUTENABILITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

La soutenabilité des finances publiques dépend, entre autres, des passifs implicites liés au vieillissement de la population, ainsi que des engagements conditionnels des pouvoirs publics. Ces deux aspects sont abordés ci-dessous.

4.1. Le vieillissement de la population

Les réformes structurelles en matière de pension

En 2015, le gouvernement belge a réalisé d'importantes réformes structurelles en matière de pension. Ces réformes visent à faire face au coût du vieillissement démographique et assurer par conséquent la soutenabilité à long terme des finances publiques belges.

Ces réformes ont été adoptées par la loi du 10 août 2015. L'âge légal de départ à la pension est progressivement relevé de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Les conditions d'âge et d'ancienneté pour la pension anticipée sont rendues encore plus strictes. L'âge minimum est porté à 62,5 ans en 2017 et passe à 63 ans en 2018. La durée minimale de la carrière est portée à 41 années en 2017 et à 42 années en 2019. L'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie est relevé à 50 ans en 2025 et 55 ans en 2030.

Le gouvernement a poursuivi en 2016 sa politique de réformes visant à relever l'âge de départ à la retraite et développer de nouvelles initiatives.

Le gouvernement envisage également de mettre en place un régime de pension partielle. Ce régime serait accessible à partir de l'âge auquel un travailleur peut demander une pension anticipée. Grâce à ce système, le travailleur pourra prendre une partie de sa pension, tout en continuant son activité et en acquérant des droits de pension supplémentaires.

En ce qui concerne les pensions du secteur public, la loi du 28 avril 2015 a supprimé de manière progressive la prise en compte des années d'études dans le calcul de la carrière minimum pour partir en retraite anticipée.

Dans le cadre de l'harmonisation des différents régimes de pension, il est prévu de supprimer progressivement la bonification gratuite pour diplôme des fonctionnaires pour le calcul de la pension. Les droits acquis seront préservés en fonction de la durée de carrière déjà prestée. À l'avenir, les fonctionnaires pourront faire valoir leurs périodes d'étude moyennant le versement d'une cotisation de régularisation.

Sur le plus long terme, le gouvernement envisage de

pensioenberekening tegen 2030 te baseren op een stelsel met punten dat de opgebouwde rechten op een correcte manier zal weerspiegelen. Een wettelijk kader zal worden vastgelegd om automatische aanpassingen mogelijk te maken om vervroegd of op de wettelijke pensioenleeftijd op pensioen te gaan, in functie van de demografische en financiële evoluties binnen het pensioensysteem en de stijging van de levensverwachting.

De budgettaire weerslag van de vergrijzing op lange termijn

Volgens het referentiescenario opgenomen in het verslag 2016 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCW) zouden de budgettaire kosten van de vergrijzing, gedefinieerd als de verhoging van de totale sociale uitgaven, tussen 2015 en 2060 2,3 % bbp bedragen. De totale sociale uitgaven zouden aldus stijgen van 25,3 % bbp in 2015 tot 27,6 % bbp in 2060.

De stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg met respectievelijk 2,3 % bbp en 1,9 % bbp wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de daling van de andere uitgaven, in het bijzonder de werkloosheidsuitkeringen (-1,1 % bbp) en de kinderbijslag (-0,4 % bbp). Deze vermindering is toe te schrijven aan de afname van het aantal gerechtigden in het geval van de werkloosheidsuitgaven en aan de gedeeltelijke welvaartsaanpassingen van de forfaitaire uitkeringen.

De budgettaire kosten van de vergrijzing zouden 2,9 % bbp bedragen over de periode 2015-2040 en zouden vervolgens met 0,6 % bbp verminderen tussen 2040 en 2060. Deze evolutie is te verklaren door de sterke verhoging van de afhankelijkheidsratio van ouderen tussen 2015 en 2040 die vervolgens weinig stijgt tot 2060 en wordt gevolgd door een duidelijkere loskoppeling tussen de loonevolutie en de herwaardering van de sociale uitkeringen.

fonder d'ici 2030 le calcul des pensions sur un système à points qui sera le correct reflet des droits constitués. Une base légale sera établie de façon à permettre des adaptations automatiques pour le départ à la pension légale ou à la retraite anticipée, selon les évolutions démographiques et financières du système de pensions et selon la hausse de l'espérance de vie.

Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement

Selon le scénario de référence du rapport 2016 du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV), le coût budgétaire du vieillissement démographique, défini comme l'accroissement de l'ensemble des dépenses sociales, s'établirait à 2,3 % du PIB entre 2015 et 2060. L'ensemble des dépenses sociales passeraient ainsi de 25,3 % du PIB en 2015 à 27,6 % du PIB en 2060.

La hausse des dépenses de pension et de soins de santé, respectivement de 2,3 % du PIB et de 1,9 % du PIB, serait en partie compensée par la diminution des autres dépenses, en particulier les allocations de chômage (-1,1 % du PIB) et les allocations familiales (-0,4 % du PIB). Cette diminution résulte de la baisse du nombre de bénéficiaires pour les dépenses de chômage, ainsi que de l'adaptation partielle au bien-être des allocations forfaitaires.

Le coût budgétaire du vieillissement s'élèverait à 2,9 % du PIB sur la période 2015-2040, puis diminuerait de 0,6 % du PIB entre 2040 et 2060. Cette évolution s'explique par la forte hausse du coefficient de dépendance des âgés entre 2015 et 2040, suivie par une faible progression de ce coefficient jusqu'en 2060 et par un découplage plus marqué entre l'évolution des salaires et la revalorisation des allocations sociales.

In de tabel hierna worden de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCwV gedetailleerd.

Tabel 12 : de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCwV (in % van het bbp)

(in % bbp)	2015	2021	2040	2060	2015-2014	2040-2016	2015-2016	(en % du PIB)
Pensioenen	10,4	11,2	12,7	12,7	2,3	0,0	2,3	Pensions
Werknemersregeling	5,7	6,2	7,4	7,3	1,7	-0,1	1,5	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,1	0,2	0,0	0,2	Indépendants
Overheidssector	3,9	4,1	4,3	4,4	0,4	0,1	0,5	Secteur public
Gezondheidszorg	8,0	8,3	10,0	9,9	2,0	-0,1	1,9	Soins de santé
Arbeidsongeschiktheid	1,8	2,2	1,9	1,7	0,0	-0,2	-0,2	Invalidité
Werkloosheid	2,1	1,5	1,0	1,0	-1,0	-0,1	-1,1	Chômage
Kinderbijslag	1,5	1,5	1,3	1,1	-0,3	-0,2	-0,4	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven	1,4	1,4	1,3	1,2	-0,1	-0,1	-0,2	Autres dépenses de la sécurité sociale
Totaal	25,3	26,1	28,2	27,6	2,9	-0,6	2,3	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	3,9	3,7	3,7	3,7	-0,2	0,0	-0,1	pm Rémunérations de l'enseignement

Bron: Jaarverslag van de SCwV juli 2016

Source : Rapport annuel du CEV juillet 2016

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid (de resultaten in dit verslag houden geen rekening met de verhoging van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, noch met de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in die regelingen) en de IGO
b. Overheidsuitgaven voor (acute en langdurige) gezondheidszorg.
c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoeslag, tijdskrediet en loopbaanonderbreking.
d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fondsen voor bestaanszekerheid (uitsluitend het deel dat relevant is voor de sociale zekerheid volgens de ESR2010-principes), tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.
e. Volgens de SCwV-definitie maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kosten van de vergrijzing. De onderwijsuitgaven worden daarentegen verrekend in de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État (les résultats présentés dans ce rapport n'intègrent pas le relèvement de l'âge et de la condition de carrière pour retraite anticipée, ni le relèvement de l'âge légal de la retraite dans ces régimes) et la GRAPA.

b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence (seulement la partie relevant de la sécurité sociale selon les principes du SEC 2010), les allocations pour personnes handicapées et le revenu d'intégration

e. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group

In vergelijking met de ramingen in het vorige verslag van de SCwV liggen de budgettaire kosten van de vergrijzing 0,4 % bbp hoger over de periode 2015-2060. Deze opwaartse herziening is met name toe te schrijven aan een lagere economische groei in de nieuwe projecties omwille van een zwakkere productiviteitsgroei tot 2040 en van een sterkere stijging van de afhankelijkheidsratio van ouderen.

De SCwV heeft twee alternatieve scenario's uitgewerkt met een jaarlijkse groeihypothese inzake productiviteit op lange termijn die lager ligt dan in het referentiescenario (1,5 %).

Wanneer de jaarlijkse productiviteitsgroei op lange termijn wordt verondersteld gelijk aan 1 % te zijn, verhogen de budgettaire kosten van de vergrijzing met 2,3 % bbp tot 4,6 % bbp. In het scenario waarin de productiviteitsgroei 1,25 % bedraagt, stijgen deze kosten met 1,1 % tot 3,4 % bbp. Deze toename is te verklaren door het groter aandeel van de pensioenuitgaven in de werknemers- en zelfstandigenregeling ten opzichte van het economisch draagvlak dat wordt verkleind door een zwakkere productiviteitsgroei. Deze pensioenen worden berekend op basis van de bezoldigingen over de hele loopbaan: de daling van het gemiddelde loon, die resulteert uit de vermindering van de productiviteitsgroei, heeft slechts geleidelijk gevolgen op de uitgaven, terwijl deze vermindering een directe

Par rapport aux estimations du précédent rapport du CEV, le coût budgétaire du vieillissement est plus élevé de 0,4 % du PIB sur la période 2015-2060. Cette révision à la hausse est notamment due à une croissance économique inférieure dans les nouvelles projections, en raison de gains de productivité plus faibles jusqu'en 2040, ainsi qu'à une augmentation plus importante du coefficient de dépendance des âgés.

Le CEV a développé deux scénarios alternatifs avec une hypothèse de croissance annuelle de la productivité à long terme plus faible que dans le scénario de référence (1,5 %).

Lorsque la croissance annuelle de la productivité de long terme est supposée égale à 1 %, le coût budgétaire du vieillissement s'accroît de 2,3 % du PIB pour s'établir à 4,6 % du PIB. Dans le scénario où la croissance de la productivité est de 1,25 %, ce coût augmente de 1,1 % et s'élève à 3,4 % du PIB. Cette hausse est due au poids plus élevé des dépenses de pension des régimes salarié et indépendant par rapport à une assiette économique réduite par de plus faibles gains de productivité. Ces pensions sont calculées sur les rémunérations de toute la durée de la carrière : la baisse de salaire moyen due à la réduction des gains de productivité ne se répercute que progressivement dans les dépenses, alors que cette réduction impacte directement le PIB.

weerslag op het bbp heeft.

Beleidsstrategie

Om de uitdaging van de vergrijzing het hoofd te bieden, heeft de Belgische overheid een globale strategie ontwikkeld waarvan het begrotingsbeleid slechts een van de elementen vormt. Deze strategie wordt toegespitst op drie fundamentele krachtlijnen:

- op budgettair vlak: het doel van het begrotingsbeleid is een structureel evenwicht te bereiken op het niveau van de gezamenlijke overheid en de vermindering van de schuldgraad te waarborgen. De daling van de rentelasten die daaruit resulteert creëert een budgettaire ruimte die het mogelijk maakt de kosten van de vergrijzing op te vangen.
- op economisch vlak: de verlagingen van de lasten op arbeid en de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en de pensioenen stimuleren de economische groei. Dankzij een meer dynamische groei worden de sociale uitgaven verminderd en wordt de grondslag ter financiering ervan uitgebreid.
- op sociaal vlak: de regering wil de ontwikkeling van een sterke, betaalbare en solidaire sociale zekerheid verderzetten.

Deze drie krachtlijnen versterken elkaar. De vooruitgang die op een as geboekt wordt draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen op de andere assen. Met de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en de pensioenen kan de werkgelegenheid worden verhoogd en kan de economische groei worden ondersteund. Het financiële draagvlak om de budgettaire kosten van de vergrijzing op te vangen wordt versterkt. Tegelijkertijd wordt de toekomst van het pensioenstelsel via herverdeling verzekerd en de rechtvaardigheid tussen werknemers ten opzichte van dit systeem versterkt.

Stratégie politique

Afin de relever le défi du vieillissement démographique, les autorités belges ont développé une stratégie globale, dont la politique budgétaire ne constitue qu'un élément. Cette stratégie s'articule autour de trois orientations fondamentales :

- budgétaire : l'objectif de la politique budgétaire est d'atteindre un équilibre structurel au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics et d'assurer la réduction du taux d'endettement. La diminution des charges d'intérêts qui en résulte crée une marge permettant d'absorber le coût du vieillissement de la population
- économique : les réductions de charges sur le travail et les réformes structurelles du marché du travail et des pensions stimulent la croissance économique. Grâce à une croissance dynamisée, les dépenses sociales sont réduites et la base permettant de les financer se trouve élargie
- sociale : le gouvernement souhaite poursuivre le développement d'une sécurité sociale forte, finançable et solidaire

Ces trois lignes de force se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans un axe contribuent à la réalisation des objectifs des autres axes. Ainsi, les réformes structurelles du marché du travail et des pensions permettent une hausse de l'emploi et soutiennent la croissance économique. L'assise financière pour absorber le coût budgétaire du vieillissement est affermie. Parallèlement, l'avenir du système de pension par répartition est consolidé et l'équité entre les travailleurs vis-à-vis de ce régime est renforcée.

4.2. Contingent liabilities

4.2.1. Entiteit I

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald, naast andere factoren, door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (contingent liabilities). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling.

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankenleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Thans loopt alleen nog de waarborgregeling van 2011/2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41 % (bijna 43,7 miljard EUR). Eind 2016 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia 36,71 miljard EUR, tegenover 31,51 miljard EUR eind 2015. De gevoelige toename van de gewaarborgde schuld van Dexia in 2016 maakte het voor Dexia mogelijk een hoge liquiditeitsratio te verwerven en de toegenomen behoefte aan 'cash collateral' als gevolg van de gedaalde rentevoeten te financieren. Op 19 april 2017 beliep het uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia 37,06 miljard EUR, 0,35 miljard EUR hoger dan het bedrag eind 2016. Zoals de zaken er nu voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Administratie van de Thesaurie binnen de twee jaar geen risico dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld. De financiële toestand van Dexia, die op regelmatige wijze opgevolgd wordt, is normaal onder controle. Normaal zullen de uitstaande waarborgen in de toekomst verder afnemen om uiteindelijk weg te vallen.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis vanaf 2008 was er globaal

4.2. Engagements conditionnels

4.2.1. Entité I

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement, par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (contingent liabilities). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de capitaux qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le gouvernement fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière.

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et d'autre part, sur les actifs structurés à risques de quelques organismes financiers. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie de l'Etat étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

A présent, seul le système de garantie de 2011/2013 en faveur de Dexia est encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41 % (près de 43,7 milliards EUR). Fin 2016, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 36,71 milliards EUR, contre 31,51 milliards EUR fin 2015. Ce montant de l'encours de la dette garantie de Dexia a augmenté sensiblement durant l'année 2016 permettant ainsi à Dexia d'avoir une réserve de liquidité élevée et de financer l'augmentation des besoins en « cash collateral » liés à la diminution des taux d'intérêt. Le 19 avril 2017, l'encours de la garantie d'Etat en faveur de Dexia s'élevait à 37,06 milliards EUR, soit 0,35 milliard EUR de plus que le montant de fin 2016. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse de risques prospective de l'Administration de la Trésorerie, il n'y a aucun risque que dans les deux ans, il soit nécessaire de recourir à la garantie d'Etat en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent résolue de manière ordonnée. La situation financière de Dexia, qui reste régulièrement suivie, est normalement sous contrôle. Les garanties en cours diminueront normalement à l'avenir pour finalement disparaître.

En dehors des garanties accordées dans le cadre de la crise financière à partir de 2008, les dettes des

gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. In 2016 was er evenwel een stijging van de door de Staat gewaarborgde schuld van de NMBS Holding en van de alternatieve financiering van de NMBS Holding van respectievelijk 1,68 tot 1,88 miljard EUR en van 98,71 tot 103,43 miljoen EUR. Eind 2016 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988, 4,01 miljard EUR.

Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld eind december 2016 40,72 miljard EUR of 9,65 % bbp. Dit is een opmerkelijke stijging ten opzichte van eind 2015 (35,53 miljard EUR of 8,66 % bbp), voor het grootste deel dus toe te schrijven aan de toename van de gewaarborgde schuld van Dexia. Op te merken valt dat dit bedrag niet de bedragen bevat die gewaarborgd zijn door de depositogarantieregeling beheerd door het Garantiefonds voor de financiële diensten, een functie uitgeoefend door de Deposito- en Consignatiekas van de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale overheid in 2011 728,9 miljoen EUR, in 2012 749,1 miljoen EUR, in 2013 541,9 miljoen EUR, in 2014 371,0 miljoen EUR, in 2015 55,2 miljoen EUR en in 2016 18,0 miljoen EUR van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 17,8 miljoen EUR bedragen. Die gevoelige achteruitgang de laatste jaren hangt samen met de afname van het uitstaande bedrag van de staatswaarborgen en met het feit dat vanaf 2015 enkel nog de waarborg overblijft ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent.

Volledigheidshalve dient er nog op gewezen dat België als eurolidstaat ook waarborgen toekende aan de leningen van de EFSF in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (thans 3,72 %). Die waarborgen zijn niet meegerekend bij de 'contingent liabilities' omdat de door de EFSF verstrekte leningen door Eurostat tot de bruto geconsolideerde overheidsschuld worden gerekend. Eind 2014 verhoogde de weerslag van de steun via het EFSF de Belgische overheidsschuld cumulatief over 2011, 2012, 2013 en 2014 met 7,02 miljard EUR (of 1,75 % bbp) en in 2015 verlaagde die deze schuld tot 6,61 miljard EUR (of 1,61 % bbp) wegens terugbetalingen van Griekenland. In 2016 bleef deze schuld in absolute bedragen stabiel op 6,61 miljard EUR of 1,57 % bbp. De functie van het EFSF is overgenomen door het European Stability Mechanism in oktober 2012.

organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'Etat fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. En 2016, les dettes garanties par l'Etat de la SNCB Holding et du financement alternatif de la SNCB Holding ont toutefois augmenté et sont respectivement passés de 1,68 à 1,88 milliards EUR et de 98,71 à 103,43 millions EUR. Fin 2016, cette dette garantie par l'Etat, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et la Communauté flamande d'avant 1988, s'élevait à 4,01 milliards EUR.

Fin décembre 2016, le montant total de la dette garantie par l'Etat fédéral atteignait ainsi 40,72 milliards EUR ou 9,65 % du PIB. Il s'agit d'une augmentation notable par rapport à fin 2015 (35,53 milliards EUR ou 8,66 % du PIB), due essentiellement à la hausse de la dette garantie de Dexia. Il convient de préciser que ce montant ne comprend pas les montants garantis par le système de protection des dépôts géré par le Fonds de garantie pour les services financiers, fonction exercée par la Caisse des Dépôts et Consignations de l'Administration générale de la Trésorerie.

A titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers 728,9 millions EUR en 2011, 749,1 millions EUR en 2012, 541,9 millions EUR en 2013, 371,0 millions EUR en 2014, 55,2 millions EUR en 2015 et 18,0 millions EUR sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 17,8 millions EUR. Ce recul sensible au cours des dernières années est lié à la diminution de l'encours des garanties d'Etat ainsi qu'au fait qu'à partir de 2015, seule subsiste la garantie en faveur de Dexia qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité.

Pour être complet, il convient encore de noter que la Belgique, en tant qu'Etat membre de la zone euro, a également garanti les prêts du FESF, proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (3,72 % actuellement). Ces garanties ne sont pas reprises dans les « contingent liabilities » car les prêts accordés par le FESF sont comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. Fin 2014, l'impact du soutien via le FESF a entraîné une augmentation de la dette publique belge de 7,02 milliards EUR (ou 1,75 % du PIB) cumulativement sur 2011, 2012, 2013 et 2014 et en 2015 cette dette a diminué à 6,61 milliards EUR (ou 1,61 % du PIB) en raison de remboursements de la Grèce. En 2016, cette dette est restée stable en montants absolus à 6,61 milliards EUR ou 1,57 % du PIB. La fonction du FESF a été reprise par le European Stability Mechanism en octobre 2012.

Tenslotte dient nog vermeld dat ook de gewesten en gemeenschappen waarborgen hebben toegekend, die in het kader van de Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, naast de Staatswaarborgen ook worden gepubliceerd. Deze waarborgen komen in de hoofdstukken hierna aan bod.

Tabel 13 : Contingent liabilities (enkel de Federale Overheid), % bbp

<i>In % van bbp, einde van het jaar</i>	Eind - Fin 2016
Garanties	9,65
waaronder de financiële sector	8,7

4.2.2. Entiteit II³

a. Vlaamse Gemeenschap

Het totaal uitstaand bedrag op 31 december 2016 van de door het Vlaams Gewest gewaarborgde schuld bedraagt 13,6 miljard euro.

De lijst van de gewaarborgde schulden door het Vlaams Gewest is divers maar kan opgedeeld worden in drie grote categorieën: 1) waarborgen aan (lokale) overheden 2) waarborgen gedekt door activa en 3) economische waarborgen. Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op de eerste groep van waarborgen is zeer beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of in min of meerdere mate verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zelf. Deze categorie wordt vooreerst gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid. Bovendien heeft de Vlaamse overheid veelal een controlerende functie via regeringscommissarissen of het Agentschap Binnenlands Bestuur. De tweede categorie is gedekt door onderliggende activa. Veelal beschikt de Vlaamse overheid hier over voldoende zekerheden om de uitgewonnen bedragen in substantiële mate terug te winnen. Die zekerheid is in vele gevallen een hypotheek. Het risico op uitwinning is zeer beperkt. Een derde categorie betreft de waarborgen verleend aan bedrijven ter versterking van de economie en innovatie. Deze categorie is de meest risicovolle voor de Vlaamse overheid. Het waarborgpercentage bedraagt hier echter bijna nooit de volle 100% van de lening. Bovendien zijn veelal pari passu-overeenkomsten opgemaakt met de banken of kan de waarborg pas uitgewonnen worden nadat alle (persoonlijke) zekerheden benut zijn.

De stijging van de totale gewaarborgde schuld t.o.v. 2015 is beperkt (+/- 200 miljoen euro). Naar aanleiding van het verstrengd begrotingstoezicht dat vanaf 2014 in werking is getreden is er in de loop van 2015 door de Vlaamse Regering beslist om de schuldopnames bij enkele belangrijke actoren in de sociale

Enfin, il convient de mentionner que les Régions et Communautés ont également octroyé des garanties qui, en plus des garanties d'Etat, ont également été publiées dans le cadre de la Directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres. Ces garanties sont abordées dans les chapitres ci-après.

Tableau 13 : Engagements conditionnels (uniquement Pouvoir fédéral), % du PIB

<i>En % du PIB, fin de l'année</i>	2017
Garanties	
Dont : secteur financier	7,56

4.2.2. Entité II³

a. Communauté flamande

L'encours global au 31 décembre 2016 des dettes garanties par la Région Flamande s'élève à 13,6 milliards EUR.

La liste des dettes garanties par la Région flamande est diverse, mais peut être subdivisée en trois catégories principales : 1) garanties à des pouvoirs publics (locaux) 2) garanties couvertes par des actifs et 3) garanties économiques. Le risque encouru par le pouvoir flamand par rapport au premier groupe des garanties est fort limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées du pouvoir flamand lui-même. Cette catégorie est tout d'abord subventionnée par le pouvoir flamand. En outre, le pouvoir flamand exerce généralement une fonction de contrôle via les commissaires de gouvernement ou l'Agentschap Binnenlands Bestuur. La deuxième catégorie est couverte par des actifs sous-jacents. Souvent le pouvoir flamand dispose de suffisamment de garanties qu'il va pouvoir récupérer une part substantielle des montants réquisitionnés. Cette garantie est souvent une hypothèque. Le risque qu'il soit fait appel à cette garantie est fort limité. Une troisième catégorie comprend les garanties octroyées à des entreprises en vue de stimuler l'économie et l'innovation. Cette catégorie comprend le plus de risques pour le pouvoir flamand. Le pourcentage de la garantie ne représente cependant presque jamais 100 % de l'emprunt. En outre, des accords pari passu ont souvent été conclus avec les banques ou il ne peut être fait appel à la garantie qu'après avoir fait appel à toutes les sûretés (personnelles).

L'augmentation de la dette garantie globale par rapport à 2015 est limitée (+/- 200 millions EUR). A la suite de la surveillance budgétaire accrue depuis 2014, le gouvernement flamand a décidé en 2015 de ne plus garantir l'endettement chez quelques acteurs importants du secteur du logement social comme le

huisvestingssector zoals het VMSW en het VWF niet langer meer te waarborgen maar zelf in te staan voor de financiering van deze 2 entiteiten.

³Deze sectie is gebaseerd op de bijdragen van de verschillende gefedereerde entiteiten

Daarnaast werd bij het VIPA enerzijds beslist om het kapitaalgedeelte dat vervat zit in de alternatief gefinancierde subsidies vervroegd terug te betalen. Anderzijds werd zowel voor woonzorgcentra als voor ziekenhuizen een nieuw forfaitair subsidiesysteem uitgewerkt waarbij er geen nieuwe waarborgverstrekking meer is toegestaan. Als gevolg hiervan daalt de gewaarborgde schuld van deze 3 belangrijke actoren die zich in de categorie gedekt door activa bevinden waar deze voorheen een sterke stijging kenden. Enkel het project Scholen van Morgen dat in 2016 volop op kruissnelheid kwam zorgde voor een stijging van de gewaarborgde schuld daar verschillende scholen opgeleverd werden in 2016. Daar de Vlaamse overheid ook de langetermijnfinanciering van de DBFM Scholen van Morgen overgenomen heeft in 2016 is deze waarborg echter zonder voorwerp (de Vlaamse overheid waarborgt immers zichzelf op deze manier).

Tabel 14 : Voorwaardelijke vastleggingen

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2016
Garanties	13.595
waaronder betreffende de financiële sector	0

b. Franse Gemeenschap

In 2016 zijn de voorwaardelijke vastleggingen voor de FG gestegen met 21 miljoen EUR ten opzichte van 2015. Deze wijziging wordt verklaard door:

- de jaarlijkse stijging van het aantal gewaarborgde leningen voor de scholen van het gesubsidieerd vrij onderwijs, met toepassing van de decretale bepalingen;
- de vermindering volgens de afschrijvingsplannen van het gewaarborgde bedrag voor de leningen aangegaan door de RTBF, Cinéma Palace en de Beheersmaatschappij Bois-St-Jean.

Deze tendens zou zich doorzetten in 2017.

Er werd geen enkel bijzonder risico geïdentificeerd ten aanzien van deze voorwaardelijke vastleggingen.

Tabel 15 : Voorwaardelijke vastleggingen

VMSW (*Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen*) et le VWF (*Vlaams Woningfonds*) mais de financer lui-même ces 2 entités.

³Cette section est basée sur les contributions des entités fédérées

Par ailleurs le VIPA (*Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden*) a décidé de rembourser anticipativement la partie de capital comprise dans les subventions financées de manière alternative. Par ailleurs, un nouveau système de subventions forfaitaires a été élaboré tant pour les centres de services de soins et de logement que pour les hôpitaux; ce système n'autorise plus aucun octroi de garanties. Par conséquent, la dette garantie de ces trois acteurs importants se situant dans la catégorie couverte par des actifs baisse, contrairement à une forte augmentation antérieure. Seul le projet *Scholen van Morgen* qui est parvenu à vitesse de croisière en 2016 a assuré une augmentation de la dette garantie, plusieurs écoles ayant été réceptionnées en 2016. Le pouvoir flamand ayant également repris en 2016 le financement à long terme du DBFM *Scholen van Morgen*, cette garantie est cependant sans objet (en effet, le pouvoir flamand se garantit ainsi lui-même).

Tableau 14 : Engagements conditionnels

Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>	2017	2016
Garanties	13.550	13.595
Dont : concernant le secteur financier	0	0

b. Communauté française

En 2016, les engagements conditionnels pour la CF ont augmenté de 21 millions € par rapport à 2015. Cette variation s'explique par :

- la hausse annuelle du nombre d'emprunts garantis pour les écoles de l'enseignement libre subventionné, en application des dispositions décrétales ;
- la réduction selon les plans d'amortissement du montant garanti pour les emprunts contractés par la RTBF, le Cinéma Palace et la Société de gestion Bois-St-Jean.

Cette tendance devrait persister en 2017.

Aucun risque particulier n'a été identifié par rapport à ces engagements conditionnels.

Tableau 15 : Engagements conditionnels

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2016	2017	Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Garanties	684,0	683,4	Garanties
waaronder betreffende de financiële sector	0	0	Dont : concernant le secteur financier

c. Waals Gewest

Op 31 december 2016 bedraagt de door het Waals Gewest gewaarborgde schuld 7,04 miljard EUR (Dit bedrag omvat enkel de eersterangswaarborg aangezien de tweederangswaarborg op dit ogenblik nog niet gekend is)

Op basis van een reeks decretale machtigingen die het parlement gegeven heeft, kan de regering de gewestelijke waarborg verlenen op financiële activa en passiva.

De meest gebruikte decretale machtiging is het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting waarin alle toelatingen staan die door de regering kunnen worden toegekend voor het desbetreffende jaar in kwestie kan toekennen. Die toelatingen voorzien voor elke organisatie een maximumbedrag aan gewestelijke waarborg, geldig voor één jaar omwille van het jaarlijkse karakter van de algemene uitgavenbegroting.

Wanneer de waarborg toegekend wordt, houdt deze een verbintenis in waarbij de regering haar borgstelling verleent aan een instelling waarvan ze de activiteiten wil vergemakkelijken door aan de lener(s) de terugbetaling van het kapitaal en/of de interesten te waarborgen indien de organisatie in gebreke zou blijven.

Tot op heden werd nog nooit een beroep gedaan op de waarborg.

De controle wordt verzekerd door de transversale Algemene Directie, door de Cel Financiële Informatie en door de regeringscommissarissen.

Eersterangswaarborgen

Op 31 december 2015 bedroeg het globale uitstaande bedrag aan eersterangswaarborgen toegekend door Wallonië 7.044,7 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

c. Région wallonne

Au 31 décembre 2016, la dette garantie par la Région wallonne s'élève à plus de 7,04 milliards EUR (Ce montant ne reprend que la garantie de 1^{er} rang, la garantie de 2^{ème} rang n'étant pas encore connue actuellement).

Sur base d'une série d'habilitations décrétales données par le Parlement, le Gouvernement peut accorder la garantie régionale sur des actifs et des passifs financiers.

L'habilitation décrétales la plus communément utilisée est le décret contenant le budget général des dépenses qui reprend l'ensemble des autorisations qui peuvent être octroyées par le Gouvernement pour l'année en question. Ces autorisations prévoient, pour chaque organisme, un montant maximum de garantie régionale, valable pour une année en vertu du caractère annuel du budget général des dépenses.

Lorsque la garantie est octroyée, celle-ci représente un engagement par lequel le Gouvernement accorde sa caution à un organisme dont il veut faciliter les activités, en garantissant au(x) prêteur(s) le remboursement du capital et/ou des intérêts en cas de défaillance de l'organisme.

Jusqu'à présent, l'appel à garantie n'a encore jamais été activé.

Le contrôle est assuré par la Direction Générale transversale, la Cellule d'informations financières et les Commissaires du Gouvernement.

Garanties de premier rang

Au 31 décembre 2016, l'encours global des garanties de premier rang octroyées par la Wallonie s'élevait à € 7.044,7 millions et était réparti de la manière suivante :

Tabel 16 : Eersterangswaarborgen

Entiteiten	Situatie - Situation 31.12.2014
CIW	€ 81 641 500.00
CRAC	€ 77 091 539.12
Ecetia	€ 222 575 853.91
FIWAPAC	€ 750 000 000.00
FLFNW	€ 802 374 024.00
Psychiatrisch ziekenhuis Les Marronniers	€ 5 894 988.00
IFAPME	€ -
Les Lacs de l'Eau d'heure asbl	€ -
Het Circuit van Spa-Francorchamps	€ 21 290 698.22
SOFICO	€ 330 798 811.51
SOWAER	€ 216 630 245.14
SRWT (Leningen + Huurcontract)	€ 235 675 058.86
SWCS	€ 2 608 124 079.53
SWDE	€ 1 661 032.94
SWL	€ 1 444 912 499.46
Landbouwsector (FIA, AIDA, ISA)	€ 148 241 818.27
Totaal	€ 6 946 912 148.96

Tableau 16 : Garanties de premier rang

Situatie - Situation 31.12.2015	Situatie - Situation 31.12.2016	Entités
€ 81 641 500.00	€ 81 641 500.00	CIW
€ 72 201 073.00	€ 68 134 869.00	CRAC
€ 226 128 232.75	€ 220 858 721.36	Ecetia
€ 750 000 000.00	€ 750 000 000.00	FIWAPAC
€ 882 426 180.27	€ 918 249 632.46	FLFNW
€ 5 547 661.98	€ 5 182 019.60	Hôpital psychiatrique Les Marronniers
€ -	€ -	IFAPME
€ -	€ -	Les Lacs de l'Eau d'heure asbl
€ 19 812 000.00	€ 19 021 000.00	Le Circuit de Spa Francorchamps
€ 453 884 758.66	€ 584 209 983.28	SOFICO
€ 243 394 431.54	€ 222 022 030.10	SOWAER
€ 255 236 632.99	€ 248 806 692.07	SRWT (Emprunts+ Contrat de location
€ 2 559 422 082.33	€ 2 435 501 849.41	SWCS
€ 663 933.84	€ 38 675.00	SWDE
€ 1 443 560 406.09	€ 1 388 083 714.05	SWL
€ 121 861 949.52	€ 102 935 372.86	Secteur Agricole (FIA, AIDA, ISA)
€ 7 115 780 842.97	€ 7 044 686 059.19	Total

De drie voornaamste organisaties die van de gewestelijke waarborg genieten zijn de Société Wallonne du Crédit Social (2.435,5 miljoen EUR), de Société Wallonne du Logement (1.388,1 miljoen EUR) en het Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (918,2 miljoen EUR).

Tweederangswaarborgen

De tweederangswaarborgen bevatten de wetten betreffende de economische expansie en de Uitvoeringsgaranties.

Dankzij de uitvoeringsgaranties kunnen ontleners die niet over voldoende persoonlijke fondsen beschikken een lening genieten. In het kader van sociale hypothecaire leningen of gelijkgestelde leningen verbindt het Waals Gewest zich ertoe tussen te komen in het verlies geleden door de lenende instelling op het gedeelte van de lening dat 70 % van de handelswaarde van de woning overschrijdt.

Slechts bepaalde instellingen zijn gemachtigd dit aan te vragen: De Société wallonne du crédit Social (SWCS), het Guichets du Crédit social, het Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (FLFNW), de entiteiten van het Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE).

Het saldo van de gewaarborgde bedragen daalt sinds

Les trois principaux organismes bénéficiant de la garantie régionale sont la Société Wallonne du Crédit Social (2.435,5 millions EUR), la Société Wallonne du Logement (1.388,1 millions EUR) et le Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (918,2 millions EUR).

Garanties de deuxième rang

Dans les garanties de deuxième rang sont comprises les lois d'expansion économiques et les garanties de bonne fin.

La garantie de bonne fin permet à des emprunteurs qui ne disposent pas de fonds personnels suffisants, de bénéficier d'un prêt. Dans le cadre de prêts hypothécaires sociaux ou assimilés, la Région wallonne s'engage à intervenir dans la perte subie par l'organisme prêteur sur la partie du prêt dépassant 70 % de la valeur vénale du logement.

Seuls certains organismes sont habilités à en faire la demande: La Société wallonne du crédit Social (SWCS), les Guichets du Crédit social, le Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (FLFNW), les entités du Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE).

Le solde des montants garantis est en constante

2010.

Op 31 december 2015 (laatst beschikbare informatie) bedroeg het globale uitstaande bedrag aan tweederangswaarborgen toegekend door Wallonië 756,4 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

Tabel 17 :Tweederangswaarborgen

Entiteiten	Situatie - Situation 31.12.2014
Wetten betreffende de economische expansie	€ 13 927 000.00
Retentiegaranties "Jongerenleningen"	€ 127 107 622.14
Retentiegaranties "Springplankleningen"	€ 207 071 324.12
Retentiegaranties "Gewone leningen"	€ 293 732 601.97
Retentiegaranties "Leningen FRCE"	€ 17 682 933.59
Retentiegaranties "Leningen SWCS"	€ 105 941 064.81
Retentiegaranties "Leningen FLFNW"	€ 8 602 035.73
Totaal	€ 774 064 582.36

d. Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het uitstaand bedrag op 31/12/2016 van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 2,7 miljard EUR.

Sinds 1999 is de jaarlijkse beroepsgraad op de waarborg op het totaal uitstaand bedrag bijzonder laag, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

Tabel 18 : Uitstaand bedrag van de schulden en beroepsgraad op de gewestelijke waarborg.

diminution depuis 2010.

Au 31 décembre 2015 (dernières informations disponibles), l'encours global des garanties de deuxième rang octroyées par la Wallonie s'élevait à € 762,5 millions et était réparti de la manière suivante :

Tableau 17 : Garanties de deuxième rang

Situatie - Situation 31.12.2015	Entités
€ 13 728 721.91	Lois expansions économiques
€ 94 886 101.35	Garanties de bonne fin "prêts jeunes"
€ 148 409 053.00	Garanties de bonne fin "prêts tremplin"
€ 302 440 795.50	Garanties de bonne fin "prêts ordinaires"
€ 10 398 264.08	Garanties de bonne fin "prêts FRCE"
€ 126 130 771.67	Garanties de bonne fin "prêts SWCS"
€ 66 543 347.92	Garanties de bonne fin "prêts FLFNW"
€ 762 537 055.43	Total

d. Région de Bruxelles-Capitale

L'encours au 31/12/2016 des dettes garanties par la Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 2,7 milliards EUR.

Depuis 1999, le taux annuel d'appel à la garantie sur l'encours global est extrêmement faible, comme le montre le tableau ci-dessous.

Tableau 18 : Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale.

Jaar Année	Gewaarborgde schulden Dettes garanties 31/12 in miljoen EUR - en millions EUR*	Beroepsgraad Taux d'appel *
1999	485	0,00%
2000	475	0,00%
2001	483	0,00%
2002	524	0,15%
2003	596	0,21%
2004	692	0,01%
2005	823	0,07%
2006	842	0,12%
2007	1.101	0,13%
2008	2.044	0,01%
2009	2.087	0,00%
2010	2.084	0,00%
2011	2.212	3,05%
2012	2.400	0,00%
2013	2.579	0,00%
2014	2.557	0,00%
2015	2.601	0,00%
2016	2.707	0,05%

* Reeks herzien vanaf 2009 volgend op de terugtrekking van twee bedragen die niet konden worden beschouwd als waarborgen toegekend door de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In 2011 wordt de beroepsgraad van 3,05% essentieel verklaard door de vereffening van de Gemeentelijke Holding. Deze gebeurtenis van uitzonderlijke aard kwam tot stand door de ineensorting van de beurswaarde van de Dexia-aandelen, die het merendeel vormden van de deelnemingen aangehouden door de Gemeentelijke Holding. Dit hele beroep op de waarborg werd in de gewestrekeningen opgetekend in 2011. Desondanks werd de begrotingsdoelstelling 2011 van het Gewest gehaald. De huidige portefeuille van de gewestelijke waarborgen bevat niet langer dit type risico.

Het is belangrijk te noteren dat volgend op de consolidatie in 2014 en 2015 van talrijke maatschappijen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de sector van de overheidsadministraties (S1312) een groot deel van de voorwaardelijke vastleggingen van het Gewest betrekking hebben op schulden die door het ESR worden geconsolideerd: 72,35 % van de gewaarborgde schulden op 31/12/2016 worden zo opgenomen in de bruto geconsolideerde schuld van de Nationale Rekeningen.

Vier entiteiten zouden ongeveer 90 % vertegenwoordigen van de door het Gewest gewaarborgde schulden op 31/12/2017: het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Hydrobru (de Brusselse intercommunale voor

* Série revue à partir de 2009 suite au retrait de deux montants qui ne pouvaient être considérés comme des garanties octroyées par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

En 2011, le taux d'appel de 3,05% s'explique essentiellement par la liquidation du Holding Communal. Cet événement de nature exceptionnelle a été causé par l'effondrement du cours de l'action Dexia qui représentait la majorité des participations détenues par le Holding Communal. L'intégralité de cet appel de garantie a été actée dans les comptes régionaux 2011. Malgré cela, l'objectif budgétaire 2011 de la Région a été respecté. Le portefeuille actuel des garanties régionales ne comporte plus ce type de risque.

Il est important de noter que suite à la consolidation en 2014 et 2015 de nombreuses sociétés de la Région de Bruxelles-Capitale dans le secteur des administrations publiques (S1312), une part importante des engagements conditionnels de la Région portent sur des dettes qui sont consolidées par le SEC : 72,35% des dettes garanties au 31/12/2016 sont ainsi reprises dans le calcul de la dette brute consolidée des Comptes nationaux.

Quatre entités représenteraient près de 90% des dettes garanties par la Région au 31/12/2017 : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC), le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, Hydrobru (Intercommunale bruxelloise de distribution d'eau) et la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau

waterdistributie en sanering) en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV).

BGHGT

Het Gewest verleent zijn waarborg aan de leningen aangegaan door het Fonds om de Opdrachten 1 (verlenen van leningen aan de gemeenten die financiële moeilijkheden ondervinden), 2 (financiële bemiddeling ten gunste van de gemeenten) en 5 (steun aan de gemeenten om hun investeringen te financieren) te financieren.

In het kader van de Opdrachten 1 en 5 neemt het Gewest de volledige verantwoordelijkheid voor de terugbetaling van het kapitaal en de interesten op zich.

Voor Opdracht 2 geniet het BGHGT een schuldvordering op de gemeenten: deze financiële stromen beantwoorden precies aan de bedragen waartoe het Fonds zich ten opzichte van de banken engageerde. De financiële activa dekken dus de door het Gewest gewaarborgde schulden voor een gelijkwaardig bedrag.

Tabel 19 : De verdeling tussen Opdrachten 1 en 5 en Opdracht 2 op 31/12/2016

<i>In miljoen EUR</i>	31/12/2016	<i>En millions EUR</i>
Opdrachten 1 en 5	241	Missions 1 et 5
Opdracht 2 gedekt door activa	593	Mission 2 couverte par actifs

De begrotingsenveloppe 2017 voorziet een totale waarborg van 790 miljoen EUR voor de nieuwe financieringen van de Opdrachten 1, 2 en 5.

Op 31/12/2016 bedraagt het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag 834 miljoen EUR:

- 396 miljoen EUR aan vastleggingen op lange termijn, waarvan 50 miljoen EUR zal worden afgeschreven in 2017;
- 438 miljoen EUR aan vastleggingen op korte termijn, te herfinancieren in 2017.

De maximumstijging van het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van het BGHGT op 31/12/2017 bedraagt dus 302 miljoen EUR.

Woningfonds

De gewestelijke waarborg dekt alle leningen aangegaan bij bankinstellingen door het Woningfonds, waarmee het hypothecaire leningen kan toekennen aan particulieren. Het bestaan van een dergelijke inkomenspost en van een dotatie die elk jaar door het Gewest toegekend wordt, zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

De begrotingsenveloppe 2017 voorziet een maximum gewaarborgd volume aan nieuwe financieringen van 213 miljoen EUR.

Het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van het

(SBGE).

FRBRTC

La Région apporte sa garantie aux emprunts contractés par le Fonds pour financer les Missions 1 (octroi de prêts aux communes en difficulté financière), 2 (activité d'intermédiation financière au bénéfice des communes) et 5 (aide aux communes pour financer leurs investissements).

Dans le cadre des Missions 1 et 5, la Région assume la totalité de la responsabilité du remboursement du capital et des intérêts.

Pour la Mission 2, le FRBRTC jouit d'une créance sur les communes : ces flux financiers correspondent exactement aux montants pour lesquels le Fonds est engagé vis-à-vis des banques. Les actifs financiers couvrent donc les dettes garanties par la Région pour un montant équivalent.

Tableau 19 : La répartition entre missions 1 et 5 et mission 2 au 31/12/2016

L'enveloppe budgétaire 2017 prévoit une garantie totale de 790 millions EUR pour les nouveaux financements des missions 1, 2 et 5.

Au 31/12/2016, l'encours total garanti s'élève à 834 millions :

- 396 millions EUR d'engagement long terme, dont 50 millions seront amortis en 2017 ;
- 438 millions d'engagement court terme, à refinancer en 2017.

L'augmentation maximum de l'encours total garanti du FRBRTC au 31/12/2017 est donc de 302 millions EUR.

Fonds du Logement

La garantie régionale couvre tous les emprunts contractés auprès des organismes bancaires par le Fonds du Logement, qui lui permet d'octroyer des prêts hypothécaires aux particuliers. La présence d'un tel poste de revenu et d'une dotation octroyée chaque année par la Région rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible.

L'enveloppe budgétaire 2017 prévoit un volume maximum garanti en nouveaux financements de 213 millions EUR.

L'encours total garanti du Fonds du Logement au

Woningfonds op 31/12/2016 bedroeg 856 miljoen EUR, waarvan 59 miljoen EUR zal worden afgeschreven in 2017.

De maximumstijging van het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van het Woningfonds op 31/12/2017 bedraagt dus 154 miljoen EUR.

BMWV

De gewestelijke waarborg heeft vooral betrekking op de stromen die de BMWV verschuldigd is aan de maatschappij Aquiris, concessiehouder van het Waterzuiveringsstation van Brussel-Noord. De tabel met de voorwaardelijke vastleggingen omvat de som van alle toekomstige stromen die door de BMWV tot in 2028 verschuldigd zouden zijn aan Aquiris. Dit totaal gewaarborgd volume vermindert zo naarmate de BMWV betalingen uitvoert aan Aquiris.

De ontvangsten van de BMWV worden grotendeels verklaard door de inkomsten van de saneringsdienst die aan Hydrobru gefactureerd wordt en door de gewestelijke subsidies. Deze garantie houdt dus slechts een heel beperkt risico in.

Een nieuwe gewaarborgde financiering van 20 miljoen EUR - financiering eigen aan de BMWV - wordt voorzien in de begroting 2017.

Het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van de BMWV (eigen financiering + vorderingen Aquiris) zou verminderen met 27 miljoen EUR in 2017.

Hydrobru

Het Gewest staat borg voor een lening aangegaan bij de EIB ten belope van een maximumbedrag van 210 miljoen EUR. Hydrobru haalt zijn inkomsten uit de verkoop van water en uit de saneringsbijdragen, twee belangrijke elementen van de prijs van het water, die door Hydrobru wordt voorgesteld maar door de Regering wordt goedgekeurd. De stabiele en voorzienbare aard van de inkomstposten van Hydrobru zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

Hydrobru is overgegaan tot een trekking van 30 miljoen EUR op de lening bij de EIB in 2017.

De stijging van het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van Hydrobru zou 23 miljoen EUR bedragen.

Tabel 20 : Voorwaardelijke vastleggingen

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2016	2017*
Garanties	2707	3151
waaronder betreffende de financiële sector	0	0

*Het uitstaand bedrag op 31/12/2017 integreert de maximumstijging

31/12/2016 était de 856 millions EUR, dont 59 millions seront amortis en 2017.

L'encours total garanti du Fonds du Logement au 31/12/2016 était de 856 millions EUR, dont 59 millions seront amortis en 2017.

SBGE

La garantie régionale porte principalement sur les flux dus par la SBGE à la société Aquiris, concessionnaire de la Station d'épuration de Bruxelles Nord. Le tableau des engagements conditionnels reprend la somme de tous les flux futurs qui seraient dus jusqu'en 2028 par la SBGE à Aquiris. Ce volume total garanti diminue ainsi au fur et à mesure des paiements effectués par la SBGE à Aquiris.

Les recettes de la SBGE sont expliquées en grand partie par les revenus du service d'assainissement facturé à Hydrobru et par les subsides régionaux. Le risque sur cette garantie est donc très faible.

Un nouveau financement garanti de 20 millions EUR – financement propre à la SBGE- est prévu au Budget 2017.

L'encours total garanti de la SBGE (financement propre + créances Aquiris) diminuerait de 27 millions EUR en 2017.

Hydrobru

La Région garantit un emprunt contracté auprès de la BEI à concurrence d'un montant maximum de EUR 210 millions. Les recettes d'Hydrobru proviennent de la vente d'eau et des redevances d'assainissement, deux composantes importantes du prix de l'eau, qui est proposé par Hydrobru mais approuvé par le Gouvernement. Le caractère stable et prévisible des postes de revenus d'Hydrobru rend le risque d'appel de la garantie très faible.

Hydrobru a procédé à un tirage de 30 millions sur son emprunt auprès de la BEI en 2017.

L'augmentation de l'encours total garanti d'Hydrobru serait de 23 millions EUR.

Tableau 20 : Engagements conditionnels

Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>	2016	2017*
Garanties	2707	3151
Dont : concernant le secteur financier	0	0

*L'encours au 31/12/2017 intègre l'augmentation d'encours

van het uitstaand bedrag voor het BGHGT en het Woningfonds, en de trekkingen reeds uitgevoerd of voorzien in 2017 door de BMWB en Hydrobru. Voor de andere begunstigen is de evolutie gebaseerd op de beschikbare informatie en de verwezenlijkingen van de voorgaande jaren, met naleving van het kader van de begrotingsautorisaties 2017.

e. Duitstalige Gemeenschap

Tabel 21 : Voorwaardelijke vastleggingen

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2016
Garanties	0,28
waaronder betreffende de financiële sector	

maximum pour le FRBRTC et le Fonds du logement, et les tirages déjà effectués ou prévus en 2017 par la SBGE et Hydrobru. Pour les autres bénéficiaires, l'évolution est basée sur les informations disponibles et les réalisations des années précédentes, tout en respectant le cadre des autorisations budgétaires 2017.

e. Communauté germanophone

Tableau 21 : Engagements conditionnels

Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Garanties
Dont : concernant le secteur financier

5. KWALITEIT VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

De federale regering heeft de sanering van de overheidsfinanciën verdergezet, overeenkomstig de Europese eisen, en heeft tegelijk een beleid ontwikkeld om de groei te stimuleren, de arbeidsmarkt te activeren en de investeringen te ondersteunen. Het streven naar een grotere efficiëntie van de overheidsuitgaven blijft een prioriteit.

De begrotingsinspanningen waren vooral gericht op besparingen op het vlak van de uitgaven. De maatregelen van de *tax shift* zijn bevestigd en de inkomsten uit arbeid zijn gevrijwaard, om een gunstige fiscale context voor de werkgelegenheid en het concurrentievermogen te verzekeren. De nieuwe heffingen hebben vooral betrekking op de inkomsten uit kapitaal.

Bovendien zijn belangrijke structurele hervormingen aangenomen om de werkgelegenheid en het concurrentievermogen van de ondernemingen te stimuleren. Bovenop de belangrijke pensioenhervormingen zijn nieuwe initiatieven ontwikkeld om de werkgelegenheid van ouderen aan te moedigen. Deze maatregelen beogen aldus de versterking van het groeipotentieel van de economie.

De nieuwe fiscale maatregelen

De belasting op inkomsten uit kapitaal is verhoogd, zodat de bijdrage van de verschillende soorten inkomsten evenwichtiger kan zijn. Daarnaast is de wetgeving aangepast om de strijd tegen misbruik te versterken. De fiscaliteit is eveneens heroriënteerd om een milieuvriendelijkere mobiliteit te bevorderen.

De belasting op inkomsten uit kapitaal is sinds januari 2017 opwaarts herzien door de optrekking van 27% tot 30 % van het tarief van de roerende voorheffing⁴, de verdubbeling van het plafond van de taks op de beursverrichtingen en de uitbreiding ervan tot transacties verricht via buitenlandse banken.

Maatregelen werden genomen om de belastingontwijkingstechnieken te bestrijden, in het bijzonder inzake roerende voorheffing. Controleacties, die worden gebaseerd op de bestaande anti-misbruik bepalingen, werden versterkt en de wetgeving met betrekking tot de interne meerwaarden werd gewijzigd, zodat de belasting op deze meerwaarden kan worden verzekerd.

⁴ De verminderde tarieven worden behouden, met name het tarief van 15% op de gereglementeerde spaarboekjes en de Leterme-Staatsbons.

De belastingontduiking in de vennootschapsbelasting

5. QUALITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

Le gouvernement fédéral a poursuivi la consolidation des finances publiques, conformément aux exigences européennes, tout en développant une politique de stimulation de la croissance, d'activation du marché du travail et de soutien aux investissements. La recherche d'une plus grande efficacité des dépenses publiques reste prioritaire.

Les efforts budgétaires se sont principalement concentrés sur la réalisation d'économies en dépenses. Les mesures du *tax shift* ont été confirmées et les revenus du travail ont été préservés, de façon à assurer un contexte fiscal favorable à l'emploi et à la compétitivité. Les nouveaux prélèvements concernent essentiellement les revenus du capital.

En outre, d'importantes réformes structurelles ont été adoptées pour stimuler l'emploi et la compétitivité des entreprises. En addition aux importantes réformes de pension, de nouvelles initiatives ont été définies pour encourager l'emploi des travailleurs plus âgés. Ces mesures visent ainsi à renforcer le potentiel de croissance de l'économie.

Les nouvelles mesures fiscales

La taxation des revenus en provenance du capital a été relevée, de façon à assurer une contribution plus équilibrée des différents types de revenus. La législation a de plus été adaptée pour renforcer la lutte contre les abus. La fiscalité a également été réorientée pour encourager une mobilité plus respectueuse de l'environnement.

L'imposition des revenus du capital a été revue à la hausse depuis janvier 2017 par le relèvement du taux du précompte mobilier de 27 à 30 %⁴, le doublement du plafond de la taxe sur les opérations de bourse et son élargissement aux transactions effectuées par l'intermédiaire de banques étrangères.

Des mesures ont été prises pour lutter contre les techniques d'évitement de l'impôt, en particulier du précompte mobilier. Des actions de contrôle basées sur les dispositions anti-abus existantes ont été intensifiées et la législation relative aux plus-values internes a été modifiée de façon à assurer la taxation de ces plus-values.

⁴ Les taux réduits sont maintenus, notamment le taux de 15% sur les comptes d'épargne réglementés et les bons Leterme.

L'évasion fiscale à l'impôt des sociétés est également

is eveneens tegengewerkt. De aftrek voor octrooi-inkomsten is afgeschaft en vervangen door de aftrek voor innovatie-inkomsten, overeenkomstig het BEPS-actieplan van de OESO (*Base Erosion and Profit Shifting*). Deze aftrek is in overeenstemming met de nexus-benadering van de OESO. De ondernemingen moeten bewijzen dat de kosten effectief verband houden met hun eigen onderzoek en ontwikkeling. Daarnaast wordt de aftrek toegepast op andere inkomsten dan octrooien. De bedoeling is het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen inzake innovatie te verhogen.

De fiscale behandeling van tankkaarten werd sinds januari 2017 minder aantrekkelijk gemaakt. De aftrek van de kosten van bedrijfswagens werd verminderd wanneer de onderneming een tankkaart toekent. Het percentage van de niet-aftrekbare kosten wordt verhoogd van 17 % tot 40 %.

Bovendien wenst de regering de verplaatsingsmiddelen aan te moedigen die een alternatief bieden voor de bedrijfswagen. De regering heeft daartoe voorzien een kader te creëren, zodat de werknemers die een bedrijfswagen genieten kunnen kiezen voor de omzetting van dit voordeel in een verhoging van hun nettobezoldiging. Dit nieuwe kader zou ertoe moeten bijdragen de verkeerscongestie en de negatieve impact ervan op het milieu te verminderen.

Verder treden eerder genomen maatregelen inzake lastenverlagingen in 2017 in werking. Deze maatregelen hebben betrekking op de harmonisering en de verhoging van de bedragen van de verminderingen van de sociale bijdragen die worden toegekend voor de aanwerving van de 3^{de} tot de 6^{de} werknemer.

De structurele hervormingen

Structurele hervormingen worden uitgevoerd om de flexibiliteit van de arbeidsmarkt en het concurrentievermogen van de ondernemingen te verhogen. In maart 2017 is de wet betreffende werkbaar en wendbaar werk aangenomen en is de wet van 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen gewijzigd. Bovendien zijn nieuwe maatregelen genomen om de werkgelegenheid voor jongeren te vergemakkelijken en de verlenging van de loopbanen aan te moedigen.

De wet betreffende werkbaar en wendbaar werk

Deze wet moderniseert de arbeidswetgeving door meer flexibiliteit aan de werkgevers en de werknemers te bieden en door de mogelijkheid aan de werknemers te geven hun werk vlotter met hun privéleven te combineren. Deze wet bevat verschillende initiatieven. Bepaalde maatregelen worden direct toegepast op de ondernemingen, terwijl andere moeten worden

contrecarrée. La déduction pour revenus de brevets a été supprimée et remplacée par la déduction pour les revenus de l'innovation, conformément au plan d'action BEPS de l'OCDE (*Base Erosion and Profit Shifting*). Cette déduction est en ligne avec l'approche nexus de l'OCDE. Les entreprises doivent apporter la preuve que les coûts sont effectivement liés à leur propre recherche et développement. La déduction s'applique par ailleurs à d'autres revenus que les brevets. L'objectif est d'accroître la compétitivité des entreprises belges en matière d'innovation.

Le traitement fiscal des cartes carburant a été rendu moins attractif depuis janvier 2017. La déduction des frais de véhicule de société a été réduite lorsque l'entreprise octroie une carte carburant. Le pourcentage de frais non déductibles passe de 17 % à 40 %.

Le gouvernement souhaite de plus encourager les modes de déplacement qui offrent une alternative à la voiture de société. A cette fin, il a prévu d'établir un cadre permettant aux travailleurs qui bénéficient d'une voiture de société de choisir de convertir cet avantage en une augmentation de leur rémunération nette. Ce nouveau cadre devrait contribuer à réduire la congestion automobile et son impact négatif sur l'environnement.

Par ailleurs, des mesures de réduction de charges décidées antérieurement entrent en vigueur en 2017. Cela concerne l'harmonisation et la hausse des montants des réductions de cotisations sociales octroyées pour l'engagement d'un 3^{ème} à 6^{ème} travailleur.

Les réformes structurelles

Des réformes structurelles sont mises en œuvre pour accroître la flexibilité du marché du travail et la compétitivité des entreprises. En mars 2017, la loi sur le travail faisable et maniable a été adoptée et la loi de 1996 sur la promotion de l'emploi et la sauvegarde de la compétitivité a été modifiée. De plus, de nouvelles mesures sont prises pour faciliter l'emploi des jeunes et encourager la prolongation des carrières.

La loi sur le travail faisable et maniable

Cette loi modernise la législation sur le travail en offrant plus de flexibilité aux employeurs et travailleurs, ainsi qu'en permettant aux travailleurs de combiner plus facilement travail et vie privée. Cette loi comporte plusieurs initiatives. Certaines mesures sont directement d'application pour les entreprises, tandis que d'autres doivent être activées au niveau des

geactiveerd op sectoraal vlak.

Wat de direct toepasselijke bepalingen betreft, heeft de wet de annualisering van de arbeidsduur ingevoerd. De 38-urige werkweek blijft bestaan maar die wordt voortaan berekend op jaarbasis en niet meer op kwartaalbasis. De ondernemingen kunnen aldus de arbeidsduur aanpassen aan schommelingen in het werkvolume. Het stelsel inzake overuren is eveneens versoepeld. De werknemer kan er vrijwillig voor kiezen maximum 100 overuren per kalender jaar te presteren, voor zover er een aanbod is langs werkgeverszijde. Een wettelijk kader is daarnaast gecreëerd voor het telewerk om het occasioneel telewerk mogelijk te maken.

Op sectoraal vlak is het nu mogelijk de arbeidsduur meer aan te passen aan de behoeften van de onderneming. Het "Plus Minus Conto"-systeem, dat in de auto-industrie van toepassing is, wordt uitgebreid tot de industrie en de diensten die hevige concurrentie ondervinden op internationaal niveau. Met dit systeem kan de berekening van de gemiddelde 38-urige werkweek over maximum 6 jaar wordt gespreid. Deeltijdse arbeid wordt eveneens vereenvoudigd, met name met de afschaffing van de verplichting om alle uurroosters in het arbeidsreglement op te nemen. Bovendien is een wettelijk kader gecreëerd voor glijdende uurroosters.

Nachtarbeid in de sectoren die met voor e-commerce-activiteiten verband houden, zoals logistieke activiteiten, is daarnaast voortaan toegelaten. De bedoeling is de concurrentiepositie van de in deze sector actieve ondernemingen te vrijwaren en ontwikkelen.

Wat de combinatie werk-privéleven betreft, worden de werknemers door de wet toegelaten verlofdagen op te sparen via de invoering van het stelsel van loopbaansparen en hun conventionele verlofdagen te schenken aan een collega wiens kind zwaar ziek is.

De hervorming van de wet van 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen

De regering heeft de wet van 1996 gewijzigd om ervoor te zorgen dat de evolutie van de Belgische loonkosten overeenstemt met die van de voornaamste handelspartners en een inhaalbeweging van het concurrentievermogen van de Belgische economie mogelijk te maken.

De belangrijkste kenmerken van het stelsel inzake loononderhandelingen blijven behouden. De loonnorm wordt steeds om de twee jaar bepaald in het kader van het interprofessioneel akkoord. De indexeringen en baremieke verhogingen blijven eveneens behouden.

Een nieuwe wijze van bepaling van de maximaal beschikbare marge is echter ingevoerd. Een preventief

secteurs.

Concernant les dispositions applicables directement, la loi instaure l'annualisation du temps de travail. La semaine de 38h continue d'exister, mais elle est désormais calculée sur une base annuelle, au lieu d'une base trimestrielle. Les entreprises peuvent ainsi adapter la durée de travail aux fluctuations du volume de travail. Le régime des heures supplémentaires est également assoupli. Le travailleur peut choisir sur base volontaire d'effectuer un maximum de 100 heures supplémentaires par année civile, pour autant qu'il y ait une offre de son employeur. Un cadre légal est par ailleurs établi pour le télétravail, de façon à autoriser le télétravail sur une base occasionnelle.

Au niveau sectoriel, il est possible d'adapter davantage le temps de travail aux besoins de l'entreprise. Le système "plus minus conto", appliqué dans l'industrie automobile, est étendu aux secteurs de l'industrie et des services confrontés à une forte concurrence sur le plan international. Ce système permet de répartir le calcul de la semaine de travail de 38 heures en moyenne sur un maximum de 6 années. Le travail à temps partiel est aussi simplifié, avec notamment la suppression de l'obligation d'intégrer tous les horaires dans le règlement de travail. Un cadre légal est en outre instauré pour les horaires flottants.

Par ailleurs, le travail de nuit dans les secteurs liés à l'e-commerce, telles que les activités logistiques est désormais autorisé. L'objectif est de préserver et développer la position concurrentielle des entreprises actives dans le secteur.

Au niveau de la combinaison travail et vie privée, la loi permet aux travailleurs d'épargner des jours de congé par la création d'un compte-épargne carrière et de faire don de leurs jours de congé conventionnels à des collègues qui ont un enfant gravement malade.

La réforme de la loi de 1996 relative à la sauvegarde de l'emploi et à la promotion de la compétitivité

Le gouvernement a modifié la loi de 1996 afin d'assurer une évolution des coûts salariaux belges en ligne avec celle des principaux partenaires commerciaux et permettre le rattrapage de la compétitivité de l'économie belge.

Les principales caractéristiques du système de négociation salariale sont maintenues. La fixation de la norme salariale s'effectue toujours tous les deux ans dans le cadre de l'accord interprofessionnel. L'indexation et les augmentations barémiques sont également préservées.

De nouvelles modalités de détermination de la marge maximale disponible sont cependant instaurées. Un

mechanisme is ingevoerd: een voorzichtigheidsmarge (minimum 0,5 %) is voorzien om mogelijke verkeerde ramingen (bijvoorbeeld inzake indexering) te kunnen opvangen. Indien deze marge niet wordt gebruikt, wordt zij toegevoegd aan de volgende maximaal beschikbare marge en wordt zij aldus aan de werknemers “teruggegeven”.

Er wordt eveneens een automatisch correctiemechanisme ingevoerd. Bij het bepalen van de norm wordt er niet alleen rekening gehouden met de verwachte loonkostenontwikkeling in de drie buurlanden voor de komende twee jaren, maar ook met de loonhandicap sinds 1996 via een correctieterm. Een eventuele ontsporing dient noodzakelijkerwijs te worden gecorrigeerd.

Bovendien zijn bepalingen voorzien om de vóór de wet van 1996 reeds bestaande loonhandicap weg te werken. Het principe is dat de verlagingen van de werkgeversbijdragen niet moeten resulteren in een verhoging van de maximaal beschikbare marge. De verlagingen van de sociale bijdragen, die in het kader van de *tax shift* zijn beslist, (en 50 % van de toekomstige lastenverminderingen) worden niet meer in aanmerking genomen voor de vergelijking van de loonkosten met de buurlanden⁵. Zij worden bestemd voor de vermindering van de historistische loonhandicap⁶. De raming van deze historistische loonhandicap is aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven toevertrouwd.

Bij de onderhandeling van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2017-2018 hebben de sociale partners rekening gehouden met deze nieuwe modaliteiten, hoewel de nieuwe wet op dat moment nog niet was goedgekeurd. Dit akkoord voorziet in een loonverhoging met 1,1 % voor de jaren 2017 en 2018, buiten indexering en baremieke verhogingen.

De hervorming van de werkgelegenheid voor jongeren

Om de aanwerving van jongeren te bevorderen heeft de regering beslist de degressiviteit van het minimumloon voor jongeren van 16 tot 21 jaar herin te voeren. Een 16-jarige werknemer zal 70 % van het referentieminimumloon krijgen. Het bedrag wordt verhoogd met 6 % per leeftijdschijf tot 100 % op de leeftijd van 21 jaar. Het verschil op het vlak van het nettoloan, dat voortkomt uit de degressiviteit, wordt gecompenseerd door een verhoging van de fiscale en sociale werkbonus.

⁵ De helft van de negatieve loonkloven, die niet resulteren uit de werking van de voorzichtigheidsmarge, zal ook worden gebruikt

⁶ De lastenverminderingen zijn tegenwoordig in aanmerking genomen voor de berekening van de loonkloof en kunnen bijgevolg resulteren in een hogere beschikbare marge.

mécanisme préventif est introduit : une marge de prudence (minimum 0,5 %) est prévue de façon à pouvoir faire face à de possibles erreurs de prévision (par exemple sur l'indexation). Si cette marge n'est pas utilisée, elle est ajoutée à la marge disponible maximale suivante et est ainsi “restituée” aux travailleurs.

Un mécanisme correctif automatique est aussi instauré. Lors de la fixation de la norme, il n'est plus seulement tenu compte de l'évolution attendue des coûts salariaux dans les trois pays voisins pour les deux années à venir, mais aussi du handicap salarial depuis 1996, à travers un terme de correction. Un éventuel dérapage doit obligatoirement être corrigé.

Des dispositions sont de plus prévues pour éliminer le handicap préexistant à la loi de 1996. Le principe est que les réductions de cotisations patronales ne doivent pas entraîner une hausse de la marge maximale disponible. Ainsi, les diminutions de cotisation décidées dans le cadre du *tax shift* (et 50 % des futures diminutions de charges) ne sont plus prises en considération dans la comparaison des coûts salariaux avec les pays voisins⁵. Elles sont affectées à la réduction du handicap salarial historique⁶. L'estimation de ce handicap historique est confiée au Conseil central de l'Economie.

Lors de la négociation de l'accord interprofessionnel pour la période 2017-2018, les partenaires sociaux ont tenu compte de ces nouvelles modalités, bien que la nouvelle loi n'ait pas encore été approuvée à ce moment. Cet accord prévoit une hausse salariale de 1,1 % pour les années 2017 et 2018, hors indexation et hausses barémiques.

La réforme de l'emploi des jeunes

Afin de favoriser l'embauche des jeunes, le gouvernement a décidé de réintroduire la dégressivité du salaire minimum pour les jeunes âgés de 16 à 21 ans. Un travailleur âgé de 16 ans recevra 70 % du salaire minimum de référence. Le montant est majoré de 6 % par tranche d'âge pour atteindre 100 % à 21 ans. La différence au niveau du salaire net due à la dégressivité est compensée par une amplification du bonus à l'emploi fiscal et social.

⁵ La moitié des écarts salariaux négatifs, qui ne sont pas causés par le fonctionnement de la marge de prudence sera aussi utilisée.

⁶ Actuellement les réductions des charges sont comptées pour le calcul de l'écart salarial et peuvent donc entraîner une marge disponible plus élevée.

De maatregelen om de aanwezigheid op de arbeidsmarkt te verlengen

De maatregelen die zijn genomen om de lengte van de loopbanen op te trekken, werden beschreven bij de voorstelling van de structurele pensioenhervormingen.

Andere initiatieven zijn bedoeld om de arbeidsmarkt te dynamischer te maken door het verband te versterken tussen de voortzetting van de loopbaan en het pensioenbedrag.

Wijzigingen zijn aangebracht aan de berekeningswijze van het pensioen om een snelle terugkeer op de arbeidsmarkt aan te moedigen: de gelijkstelling voor de werkloosheidsdagen in de tweede periode (namelijk na een jaar werkloosheid) en voor de dagen van conventioneel brugpensioen zal vanaf 2018 worden berekend op basis van het minimumjaarrecht en niet langer op basis van het laatste loon. Het pensioenbedrag zal bijgevolg lager zijn ten opzichte van een snelle terugkeer op de arbeidsmarkt⁷.

De minimumpensioenen van werknemers met een volledige loopbaan worden geherwaardeerd. Een inhaalpremie is in december 2016 toegekend en het maandelijkse pensioenbedrag wordt vanaf 2017 verhoogd. Deze herwaardering versterkt het verband tussen de voortzetting van de loopbaan en het pensioenbedrag omdat zij alleen wordt toegepast op de werknemers met een volle loopbaan.

Ondersteuning van de investeringen

Er wordt prioriteit gegeven aan productieve investeringen. De federale regering heeft eind maart 2017 officieel het nationaal pact voor strategische investeringen opgemaakt. De bedoeling van dit pact is de investeringen in sleutelsectoren van de economie te versnellen en versterken om de groei te stimuleren. Publieke en privéfondsen zullen worden gemobiliseerd en de synergieën tussen beide sectoren zullen worden geoptimaliseerd.

Een governancestructuur is gecreëerd met de oprichting van een strategisch comité en twee thematische cellen voor enerzijds de overheidsinvesteringen en anderzijds de private investeringen. Een nauwe dialoog zal worden onderhouden met de gewesten en de Europese instellingen.

Vijf thema's zijn momenteel geïdentificeerd: mobiliteit, energietransitie, digitale agenda, autoriteit en infrastructuur van de Staat, gezondheidszorgen. Deze zullen nog verder worden aangevuld, onder meer op basis van de conclusies van de werkzaamheden van het strategisch comité.

Les mesures visant à prolonger la présence sur le marché du travail

Les mesures adoptées pour encourager la prolongation de la durée des carrières ont été décrites lors de la présentation des réformes structurelles de pension.

D'autres initiatives visent à dynamiser le marché du travail, en renforçant le lien entre la poursuite du travail et le montant de la pension.

Des modifications sont apportées au mode de calcul de la pension pour encourager un retour rapide sur le marché du travail : l'assimilation des jours de chômage en deuxième période (soit après un an de chômage) et de prépension conventionnelle sera calculée dès 2018 sur la base du droit minimum et non plus sur la base du dernier salaire. Le montant de la pension sera par conséquent moins élevé par rapport à un retour rapide à l'emploi⁷.

Les pensions minimums des travailleurs ayant effectués une carrière complète sont revalorisées. En décembre 2016, une prime de rattrapage a été octroyée et dès 2017, le montant mensuel de la pension est majoré. Cette revalorisation renforce le lien entre la poursuite du travail et le montant de la pension puisqu'elle vise uniquement les travailleurs ayant effectué une carrière complète.

Le soutien aux investissements

Une priorité est accordée aux investissements productifs. Le gouvernement fédéral a lancé officiellement à la fin mars 2017 le Pacte national pour les investissements stratégiques. Ce Pacte vise à accélérer et renforcer les investissements dans des secteurs clés de l'économie de façon à stimuler la croissance. Des fonds privés et publics seront mobilisés et les synergies entre les deux secteurs seront optimisées.

Une structure de gouvernance a été mise en place avec l'instauration d'un Comité stratégique et de deux cellules thématiques pour les investissements publics, d'une part, et des investissements privés, d'autre part. Un dialogue étroit avec les Régions et les instances européennes sera établi.

Cinq thèmes ont été identifiés à ce jour : la mobilité, la transition énergétique, l'agenda numérique, l'Autorité et infrastructures de l'Etat, les soins de santé. Ceux-ci seront complétés, notamment sur base des conclusions des travaux du Comité stratégique.

⁶ Er wordt een uitzondering voorzien voor de ondernemingen in moeilijkheden en in herstructurering, alsmede voor zware beroepen.

Efficiëntere uitgaven

De regering heeft het streven naar efficiëntere overheidsuitgaven verdergezet. Besparingen konden worden geboekt en moderne en kwaliteitsvolle overheidsdiensten konden aan de burgers worden geleverd.

Om de efficiëntie en de doeltreffendheid van de overheidsdiensten te versterken, is een Federale Interne Auditdienst opgericht. De opdracht van deze dienst is een onafhankelijke en objectieve evaluatie van de activiteiten, de processen en de procedures van de federale overheidsdiensten te waarborgen. Er wordt eveneens voorzien de wettelijke audit uit te breiden. Een nieuwe federale overheidsdienst is op 1 maart 2017 opgericht, namelijk de FOD Beleid en Ondersteuning, in het kader van de *redesign* van de federale administratie. In deze FOD zijn vijf ondersteunende⁸ gehergroepeerd om de efficiëntie te verhogen. Zijn voornaamste opdracht is de andere FOD's op een optimale manier te ondersteunen en hun efficiëntie en doeltreffendheid te verhogen. De ontwikkeling van *e-government* is verdergezet, met name met de uitbreiding van digitale diensten inzake fiscaliteit en van de digitale informatie aan de burgers over de pensioenrechten, ongeacht de beroepsregeling, met het ontwerp "pensioenmotor".

De gezondheidszorguitgaven worden strikt opgevolgd. Structurele besparingen worden gerealiseerd om een toegankelijke en kwalitatief hoogstaande gezondheidszorg, afgestemd op de evolutieve behoeften, aan alle burgers te kunnen bieden, in overeenstemming met de begrotingsdoelstellingen. De versterking van de doeltreffendheid van de gezondheidszorg is ook prioritair.

Omwille van hun positieve impact op de werkgelegenheid dragen de hierboven beschreven structurele maatregelen eveneens bij tot de beperking van de groei van de overheidsuitgaven.

⁸ De FOD's Personeel en Organisatie, Budget en Beheerscontrole en Fedict samen met Selor en Empreva (centrale cel van de gemeenschappelijke dienst voor preventie en bescherming op het werk van de federale overheid).

⁶ Une exception est prévue pour les entreprises en difficulté et en restructuration, ainsi que les métiers lourds.

Une plus grande efficience des dépenses

Le gouvernement a continué à rechercher une plus grande efficience des dépenses publiques. Des économies ont pu ainsi être réalisées, tout en offrant des services publics modernes et de haute qualité aux usagers.

Afin de renforcer l'efficience et l'efficacité des services publics, un Service d'Audit Interne fédéral a été institué. Sa mission est de garantir une évaluation indépendante et objective des activités, processus et procédures des services publics fédéraux. Il est aussi prévu d'étendre l'audit légal. Un nouveau Service Public Fédéral a été créé au 1^{er} mars 2017, le SPF Stratégie & Appui, dans le cadre du *redesign* de l'administration fédérale. Ce SPF regroupe cinq organisations d'appui⁸ de façon à renforcer l'efficience. Sa mission principale est de soutenir de façon optimale les autres SPF et accroître leur efficacité et efficience. Le développement de l'*e-gouvernement* s'est poursuivi, notamment avec l'extension de services numériques en matière fiscale et de l'information numérique du citoyen sur ses droits de pension, quel que soit le régime professionnel, avec le projet "moteur de pension".

Les dépenses de soins de santé font l'objet d'un suivi rigoureux. Des économies structurelles sont réalisées afin d'offrir à tous les citoyens des soins de santé accessibles, de haute qualité et adaptés aux besoins évolutifs, dans le respect des objectifs budgétaires. Le renforcement de l'efficacité des soins est également un point prioritaire.

Par leur effet positif sur l'emploi, les réformes structurelles décrites précédemment contribuent également à limiter la croissance des dépenses publiques.

⁸ Les SPF Personnel & Organisation, Budget & Contrôle de la gestion et Fedict ainsi que Selor et Empreva (cellule centrale du service commun pour la prévention et la protection au travail de l'autorité fédérale).

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Sectoriële balansen

In % bbp	2016	2017	2018	2019	2020	En % du PIB
1. Overschot (+) of tekort (-) ten opzichte van het buitenland	0,6	0,9	1,3	1,6	1,5	1. Surplus (+) ou déficit (-) vis-à-vis de l'étranger
2. Overschot (+) of tekort (-) van de privésector	3,2	2,4	2,0	1,7	1,5	2. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur privé
3. overschot (+) of tekort (-) van de gezamenlijke overheid	-2,6	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1	3. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur public
4. Statistische discrepantie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4. Ecart statistique

Bijlage 2 : Ramingen bij ongewijzigd beleid

	2016 Niveau (miljoen EUR) Niveau (millions EUR)	2016 % bbp % PIB	2017	2018	2019	2020	
1. Totale ontvangsten bij ongewijzigd beleid	214.063	50,7	50,8	50,1	49,8	49,7	1. Recettes totales à politique inchangée
2. Totale uitgaven bij ongewijzigd beleid	225.116	53,3	52,6	52,0	51,8	51,9	2. Dépenses totales à politique inchangée

Bijlage 3 : Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark

	2016 Niveau (miljoen EUR) Niveau (millions EUR)	2016 % bbp % PIB	2017	2018	2019	2020	
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt	422	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par des recettes au titre de fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen	3.007	0,7	0,6	0,5	0,5	0,4	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel
3+4. Inkomstenstijgingen (discretionair en bij wet)	853	0,2	0,1	0,4	0,3	0,1	3. Hausse des recettes (discrétionnaires et par la loi)

Bijlage 4 : Uitzonderlijke uitgaven

Uitzonderlijke uitgaven om de asiel-en migratiecrisis met hoofd te bieden

De massale toevloed van vluchtelingen op het Belgisch grondgebied en meer algemeen op het Europese vasteland vereist maatregelen vanwege de overheid met een belangrijke weerslag op de overheidsfinanciën.

Verschillende lidstaten, waaronder België, waren van oordeel dat het nodig was de flexibiliteit van het stabiliteits- en groeipact toe te passen op de noodzakelijke uitgaven voor het beheer van de asiel-en migratiecrisis.

Zo heeft de Europese Commissie in oktober 2015 een nota gepubliceerd over de verwerking van de uitgaven ten gunste van de vluchtelingen in het stabiliteits-en groeipact¹. In deze nota, alsook in de evaluatie van de ontwerpen van begrotingsplan, heeft de Commissie aangegeven dat in geval van een belangrijke vastgestelde ex-post afwijking ten opzichte van de trajectherschikking naar de MTO (doelstelling op middellange termijn), de uitgaven verbonden aan de asiel- en migratiecrisis geneutraliseerd zullen worden in het kader van deze ex-post analyse voor de jaren 2015 en 2016 (*refugee clause* voor het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact).

¹ European Commission, Note to the EFC, « *Orientations for the SGP treatment of refugee-related budgetary costs* », 29/10/2015

ANNEXES

Annexe 1 : Balances sectorielles

Annexe 2 : Évolution à politique inchangée

Annexe 3 : Montants à exclure du critère des dépenses

Annexe 4 : Dépenses exceptionnelles

Dépenses exceptionnelles pour faire face à la crise d'asile et de migration

L'afflux massif de réfugiés sur le territoire belge, et plus globalement sur le territoire européen, nécessite des mesures des pouvoirs publics avec un impact important sur les finances publiques

Plusieurs Etats membres, dont la Belgique, ont considéré qu'il était nécessaire que les flexibilités du pacte de stabilité et de croissance soient appliquées aux dépenses nécessaires à la gestion de la crise d'asile et de migration.

Ainsi, en octobre 2015, la Commission européenne a publié une note relative au traitement des dépenses en faveur des réfugiés dans le pacte de stabilité et de croissance¹. Dans cette note, ainsi que dans l'évaluation des projets de plan budgétaire 2015, la Commission a indiqué qu'en cas d'écart important constatés ex-post par rapport à la trajectoire d'ajustement vers le MTO, les dépenses liées à la crise d'asile et de migration seront neutralisées dans le cadre de cette analyse ex-post pour les années 2015 et 2016 (*refugee clause* pour le volet préventif du pacte de stabilité et de croissance).

¹ European Commission, Note to the EFC, « *Orientations for the SGP treatment of refugee-related budgetary costs* », 29/10/2015

Aangezien wordt vastgesteld dat de departementen getroffen door de asiel- en migratiecrisis van 2015 de financiële gevolgen hiervan blijven voelen heeft België officieel aan de Europese Commissie gevraagd, per brief van de minister van Begroting van 24 maart 2017, om de flexibiliteit ook toe te kennen voor 2017.

De federale regering heeft een provisie voorzien van 232 miljoen EUR in de begroting 2017 om de bijkomende uitzonderlijke en tijdelijke uitgaven te dekken waarmee de getroffen departementen ook nog in 2017 geconfronteerd worden volgend op de asielcrisis.

Op het niveau van de Gemeenschappen en Gewesten werden ook extra uitgaven voorzien :

Bovenop deze bedragen komen ook nog de uitgaven van de lokale overheden (in het bijzonder voor de OCMW's), waarvan de weerslag nog niet in cijfers werd vertaald in dit stadium.

Om aanspraak te kunnen maken op de toepassing van deze refugee clause, heeft de Europese Commissie aan de lidstaten gevraagd om tabellen te vervolledigen en deze te integreren in hun stabiliteitsprogramma.

Tabel 22 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de federale overheid

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen	199,0	205,4	250,6	242,8	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik	17,0	21,6	44,9	39,1	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen	23,4	37,8	82,5	41,9	3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	354,1	467,4	654,0	600,1	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	7,9	8,7	2,8	0,6	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten	0,0	0,0	0,0	0,0	6. Transferts en capitaux
7. Andere	0,0	0,0	1,2	0,0	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)	601,6	740,8	1035,9	924,5	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie	1,1	55,7	70,3	13,2	9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	600,5	685,1	965,6	911,4	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

Tabel 23 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de federale overheid

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang	300,0	357,4	538,9	447,8	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)	8,8	12,0	9,7	8,4	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen	52,0	50,7	58,2	71,4	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)	143,9	148,4	176,0	180,5	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)	0,0	0,0	57,6	0,0	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	96,8	172,3	195,6	216,3	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ (1...6)	601,6	740,8	1.035,9	924,5	7. Impact total sur le déficit global (7 = Σ (1...6))

Constatant que les départements concernés par la crise d'asile et de migration de 2015 continuent de ressentir les conséquences financières exceptionnelles de celles-ci, la Belgique a demandé officiellement à la Commission européenne, à travers une lettre de la Ministre du Budget du 24 mars 2017, que la flexibilité soit également accordée pour l'année 2017.

Dans ce contexte, le gouvernement fédéral a prévu une provision de 232 millions EUR dans son budget 2017 pour couvrir les dépenses supplémentaires exceptionnelles et temporaires auxquelles les départements concernés sont confrontés encore en 2017 suite à la crise de l'asile.

Au niveau des communautés et régions, des dépenses supplémentaires ont également été prévues :

A ces montants, il faut également ajouter les dépenses des pouvoirs locaux (en particulier pour les CPAS) dont l'impact n'a pas été quantifié à ce stade.

Pour pouvoir prétendre à l'application de cette *refugee clause*, la Commission européenne a demandé aux Etats membres de compléter des tableaux et de les intégrer à leur programme de stabilité. Ces tableaux sont repris ci-dessous.

Tableau 22 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour le pouvoir fédéral

Tableau 23 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour le pouvoir fédéral

Tabel 24 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Vlaamse Gemeenschap

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen			22,4	9,6	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik			13,7	5,9	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies			43,6	18,8	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa			1,4	0,6	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere	57,0	57,3	57,3	57,3	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ(1...7))	57,0	57,3	138,4	92,2	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ(1...7))
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	57,0	57,3	138,4	92,2	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

Tableau 24 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté flamande

Tabel 25 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Vlaamse Gemeenschap

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang			9,5	4,1	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)					2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen			1,6	0,7	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)			0,2	0,1	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)					5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	57,0	57,3	127,1	87,3	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ (1...6)	57,0	57,3	138,4	92,2	7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ (1...6)

Tableau 25 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Communauté flamande

Tabel 26 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor het Waals Gewest

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen					1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	25,6	31,6	46,4	36,7	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere	0,0	1,2	6,6	5,9	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ(1...7))	25,6	32,9	53,0	42,6	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ(1...7))
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	25,6	32,9	53,0	42,6	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

Tableau 26 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Région wallonne

Tabel 27: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Franse Gemeenschap

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen			17,1	17,3	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies			6,6	6,6	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere					7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ(1...7))			23,7	23,9	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ(1...7))
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)			23,7	23,9	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

Tableau 27 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté française

Tabel 28 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	2017	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang		0,3	0,3	0,3	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)		0,1	0,1	0,1	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen		0,2	0,2	0,2	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)		0,2	0,2	0,2	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)		/	/	/	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen		0,5	0,5	0,5	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort		1,3	1,3	1,3	7. Impact total sur le déficit global
(7) = Σ (1...6)					(7) = Σ (1...6)

Tableau 28 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Région de Bruxelles-Capitale

Tabel 29 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Franse Gemeenschapscommissie

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	2017	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang					1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)					2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen					3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)					4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)					5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen			1,2	1,2	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort			1,2	1,2	7. Impact total sur le déficit global
(7) = Σ (1...6)					(7) = Σ (1...6)

Tableau 29 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Commission communautaire française

Tabel 30 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Duitstalige gemeenschap

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	2017	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang					1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)					2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen					3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)					4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)					5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen		0,03	1,075	1,075	6. Autres coûts et mesures
7. Totale impact op het gezamenlijke tekort		0,03	1,075	1,075	7. Impact total sur le déficit global
(7) = Σ (1...6)					(7) = Σ (1...6)

Tableau 30 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Communauté germanophone

Uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen | **Dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le**

terrorisme en de versterking van de veiligheid

Na de aanslagen gepleegd in Parijs op 13 november 2015 en in Brussel op 22 maart 2016 heeft de federale regering onmiddellijk maatregelen genomen om de veiligheid van de burgers en de infrastructuur op het Belgisch grondgebied te versterken. Er werd eveneens beslist om meer middelen te voorzien in de strijd tegen terrorisme en radicalisering.

Zoals ook het geval was voor de uitzonderlijke uitgaven volgend op de asielcrisis heeft de Europese Commissie aangegeven dat, in geval van een belangrijke ex-post afwijking vastgesteld ten opzichte van het aanpassingstraject om de MTO te bereiken, de uitzonderlijke uitgaven gelinkt aan de strijd tegen terrorisme geneutraliseerd zullen worden in het kader van deze ex-post analyse voor de jaren 2016 en 2017.

Voor 2017 werd dientengevolge een provisie van 326,6 miljoen EUR voorzien door de federale regering in het kader van de strijd tegen terrorisme en radicalisering. Van dit bedrag wordt 193,6 miljoen EUR beschouwd als niet-recurrent.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de verdeling van deze provisie tussen de verschillende departementen.

Tabel 30 : Répartition de la provision lutte contre le terrorisme pour le pouvoir fédéral

In miljoen EUR	2016	2017	En millions EUR
FOD Justitie	30,6	85,1	SPF Justice
FOD Binnenlandse Zaken	2,7	11,9	SPF Intérieur
FOD Buitenlandse Zaken	2,0	4,3	SPF Affaires étrangères
Defensie	74,2	60,3	Défense
Federale politie	42,0	118,9	Police fédérale
FOD Volksgezondheid	1,0	6,9	SPF Santé publique
FOD Mobiliteit	9,9	13,8	SPF Mobilité
Cybersecurity	0,8	10,0	Cybersécurité
Samenwerking en band Frankrijk-België	3,0	3,3	Coopération et lien France-Belgique
Digitaal-Telecom-Innovatie	0,5	5,8	Digital-Telecom-Innovation
Bescherming van de nucleaire sites	5,3	2,0	Protection des sites nucléaires
Chemische, biologische, radiologische en nucleaire verdediging	0,3	4,2	Chemical, biological, radiological and nuclear defense
Totaal	172,2	326,6	Total

Tabel 31 : Uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

terrorisme et le renforcement de la sécurité

Après les attentats survenus à Paris le 13 novembre 2015 et à Bruxelles le 22 mars 2016, le gouvernement fédéral a immédiatement pris des mesures destinées à renforcer la sécurité des citoyens et des infrastructures sur le territoire belge. Il a également été décidé de renforcer les moyens permettant de lutter contre le terrorisme et le radicalisme.

Comme ce fut le cas pour les dépenses exceptionnelles suite à la crise de l'asile, la Commission européenne a indiqué qu'en cas d'écart important constatés ex-post par rapport à la trajectoire d'ajustement vers le MTO, les dépenses exceptionnelles liées à la lutte contre le terrorisme seront neutralisées dans le cadre de cette analyse ex-post pour les années 2016 et 2017.

Pour l'année 2017, une provision de 326,6 millions EUR a été dès lors prévue par le gouvernement fédéral dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme. De ce montant, 193,6 millions EUR sont considérés comme non-récurrent.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu de la répartition de cette provision entre les différents départements.

Tableau 30 : Répartition de la provision lutte contre le terrorisme pour le pouvoir fédéral

Tableau 31 : Dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité pour la Région de Bruxelles-Capitale

<i>In miljoen EUR</i>	2016	2017	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen	0,0	0,0	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik	0,0	0,0	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen	0,0	0,0	3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	30,5	0,0	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	4,5	51,0	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten	10,0	0,0	6. Transferts en capitaux
7. Andere	0,0	0,0	7. Autres
8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)	45,0	51,0	8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)
9. Compensatie Europese Unie	0,0	0,0	9. Compensation de l'UE
10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)	45,0	51,0	10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)

Bovendien heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, recentelijk versterkt in zijn coördinatiebevoegdheden met betrekking tot preventie en veiligheid, eveneens een reeks maatregelen aangenomen naar aanleiding van de aanslagen. Deze maatregelen hebben een niet-recurrente budgettaire impact en zijn bedoeld om specifieke veiligheidsvoorzieningen te versterken in de Europese hoofdstad, meer bepaald investeringen die moeten toelaten om snel de nodige spoedmaatregelen en het toezicht te coördineren ten opzichte van de lokale, regionale en federale autoriteiten.

Par ailleurs, la Région de Bruxelles-Capitale, renforcée récemment dans ses compétences de coordination de la prévention et de la sécurité, a également adopté suite aux attentats un ensemble de mesures ayant un impact budgétaire non-récurrent et destinées à renforcer des dispositifs de sécurité spécifiques au sein de la capitale européenne, et notamment des investissements permettant de consolider rapidement les dispositifs d'urgence et de surveillance à destination des autorités locales, régionales, et fédérale.

Bijlage 5. Het verwachte economische rendement van niet-defensie gerelateerde overheidsinvesteringsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben

Annexe 5. Le retour économique attendu des projets d'investissement hors-défense ayant un impact budgétaire significatif

Nationaal Pact voor Strategische Investerings

De federale regering heeft op 31 maart 2017 haar Nationaal Pact voor Strategische Investerings uitgevoerd.

De doelstelling van het Pact is de groei, de jobcreatie en het behoud van ons sociale beschermingsmodel te ondersteunen. Het streeft naar een versnelling en versterking van de investeringen in de sleutelsectoren van ons land tijdens de periode tot 2030.

Het Pact wil een katalysator zijn, zowel voor de private als voor de overheidsinvesterings, door in het bijzonder toe te zien op de optimalisering van de complementariteit tussen deze investeringen.

Dit plan stemt overeen met de vaststellingen die ook de Europese Commissie heeft gedaan bij het opstellen van het Juncker-plan.

Wat de overheidsinvesterings betreft, geeft een recente studie van het Planbureau¹ aan dat het investeringsniveau met de helft is verminderd sinds de jaren 70. De publieke investeringsgraad van België (2,4 % in 2015) ligt zelfs lager dan het gemiddelde van de eurozone (2,7 % in 2015). Een voorbeeld: de publieke investeringsgraad in Frankrijk en in Nederland bedroeg 3,5% van het bbp in 2015. Wat nog verontrustender is, sinds midden jaren 90 ligt de netto-investeringsgraad (ofwel de gecorrigeerde investeringsgraad voor de waardevermindering van de investeringsreserve) in België zeer dicht bij of zelfs onder 0 %, wat niet het geval is in onze buurlanden. Dit wil zeggen dat de nieuwe investeringen niet altijd toereikend zijn geweest om de slijtage van de bestaande installaties te compenseren. Dit heeft geleid tot een vermindering van de netto-investeringsreserve van ongeveer 15 % van het bbp sinds 1995. Deze verlaging zien we voornamelijk in de weg- en spoorwagstructuurs (-11,1 % van het bbp).

Op federaal niveau werd een eerste inventarisering van de projecten gerealiseerd binnen de thematische pijlers die werden gekozen voor de lanceringsfase, namelijk mobiliteit, energie, digitale agenda, overheid en staatsinfrastructuur, gezondheid en zorg.

¹ Federaal Planbureau, "Public Investment in Belgium", januari 2017

a. Mobiliteit

Pacte national pour les investissements stratégiques

Le gouvernement fédéral a mis en œuvre le 31 mars 2017 son Pacte national pour les investissements stratégiques.

L'objectif du Pacte est de soutenir la croissance, la création d'emplois et le maintien de notre modèle de protection sociale. Il a pour ambition d'accélérer et de renforcer les investissements dans les secteurs clés de notre pays durant la période s'écoulant jusqu'à 2030.

Le Pacte se veut être le catalyseur pour les investissements aussi bien privés que publics, en veillant particulièrement à optimiser les complémentarités entre ceux-ci.

Ce plan est dans la droite ligne des constats posés également par la Commission européenne lorsqu'elle a mis sur pied le « plan Juncker ».

étude du Bureau du Plan¹ indique que le niveau d'investissements a été réduit par deux depuis les années 70. Le taux d'investissement public de la Belgique (2,4 % en 2015) est même inférieur à la moyenne de la zone euro (2,7 % en 2015). A titre exemplatif, le taux d'investissement public en France et aux Pays-Bas était de 3,5 % du PIB en 2015. Plus inquiétant encore, depuis le milieu des années 90 le taux d'investissement net (soit le taux d'investissement corrigé pour la dépréciation du stock d'investissement) est très proche, voire en dessous, de 0 % en Belgique, ce qui n'est pas le cas dans les pays voisins. Ceci signifie que les nouveaux investissements n'ont pas toujours été suffisants pour compenser l'usure des installations existantes. Ceci a conduit à une diminution du stock net d'investissement de près de 15 % du PIB depuis 1995. Cette diminution est principalement marquée dans les structures routières et ferroviaires (-11,1 % du PIB).

Un premier travail d'inventorisation des projets a été réalisé au niveau fédéral au sein des axes thématiques retenus pour la phase de lancement, à savoir la mobilité, l'énergie, l'agenda numérique, l'autorité et les infrastructures de l'Etat, la santé et les soins.

¹ Bureau fédéral du Plan , "Public Investment in Belgium", janvier 2017

a. Mobilité

De kleine omvang van het grondgebied, de voortdurende verstedelijking en het hoge aantal pendelaars maakt van België een van de meest verzadigde landen van Europa².

De verzadiging heeft een rechtstreekse impact op de productiviteit en het milieu. De kost van deze verzadiging wordt elk jaar geraamd tussen 1 % à 2 % van het bbp³, d.i. tussen de 4,3 en 8,6 miljard (euro, 2017), in functie van de elementen die in overweging worden genomen.

De kost van deze verzadiging omvat doorgaans ook de verloren tijd in de files, alsook de vermindering van de mobiliteit en van het arbeidsaanbod. De productiviteit van de bedrijven daalt ook omwille van de verloren tijd in het verkeer of in het openbaar vervoer.

De OESO⁴, de Europese Commissie⁵ en het IMF⁶ zijn unaniem over het feit dat ons land zich moet inspannen om de mobiliteit te verbeteren door middel van een coherent investeringsbeleid inzake infrastructuur.

De weg- en spoorweginfrastructuren moeten dus worden gemoderniseerd en de verbetering van de openbaarvervoerdiensten moet worden opgedreven.

Op reglementair niveau moeten verdere hervormingen worden doorgevoerd, zoals die van de federale regering betreffende de invoering van een vast mobiliteitsbedrag dat het mogelijk maakt om het voordeel van een bedrijfswagen om te zetten in een nettovergoeding, in een neutraal kader, zowel voor de werkgever als voor de werknemer.

- *GEN-project*

Het GEN-project overstijgt de belangen van een gewest. Dit project betreft de versterking van de bestaande infrastructuur binnen een perimeter rond Brussel om een bijkomend aanbod te kunnen ontwikkelen. Alle pendelaars die van Vlaanderen of van Wallonië naar Brussel reizen, hebben hier belang bij.

La petite taille du territoire, l'urbanisation continue ainsi que le nombre élevés de navetteurs font de la Belgique un des pays le plus congestionné d'Europe².

La congestion a un impact direct sur la productivité et sur l'environnement. Le coût de cette congestion est estimé chaque année entre 1 % à 2 % du PIB³, ce qui représente entre 4,3 et 8,6 milliards (euros 2017). en fonction de ce que l'on prend comme éléments en considération.

Le coût de cette congestion inclut typiquement le temps perdu dans les embouteillages ainsi que la réduction de la mobilité et de l'offre de travail. La productivité des entreprises est également revue à la baisse à cause du temps perdu dans le trafic où dans les transports en communs.

L'OCDE⁴, la Commission européenne⁵ et le FMI⁶ sont unanimes sur le fait que notre pays doit s'atteler à améliorer la mobilité par le biais d'une politique d'investissements cohérente en matière d'infrastructures.

Il y a donc lieu de moderniser dès à présent les infrastructures ferroviaires et routières et de renforcer l'amélioration des services de transport public.

Au niveau réglementaire, il faut poursuivre la mise en œuvre des réformes telles que celle du gouvernement fédérale relative à la mise en place d'un forfait mobilité permettant la conversion de l'avantage d'une voiture de société en une rémunération nette, dans un cadre neutre pour l'employeur comme pour le travailleur.

- *Projet RER*

Le projet RER dépasse les intérêts d'une Région. Ce projet consiste à renforcer l'infrastructure existante dans un périmètre autour de Bruxelles afin de pouvoir développer une offre complémentaire.

Celle-ci concerne tant les navetteurs qui viennent de Flandre ou de Wallonie vers Bruxelles.

² INRIX Inc (2014), INRIX Traffic Scorecard, <http://scorecard.inrix.com>

³ Van Essen et al., 2011

⁴ Economic Surveys 2013 en 2015

⁵ Country Specific Recommendations 2016

⁶ Slotverklaring van het 2017 Artikel IV werkbezoek op 12 december 2016

² INRIX Inc (2014), INRIX Traffic Scorecard, <http://scorecard.inrix.com>

³ Van Essen et al., 2011

⁴ Economic Surveys 2013 en 2015

⁵ Country Specific Recommendations 2016

⁶ Conclusions de la mission de consultation de 2017 au titre de l'article IV du 12 décembre 2016

Behoefte om de GEN-werkzaamheden af te ronden:

De door Infrabel geraamde bedragen om het GEN-project af te ronden worden als volgt verdeeld tussen de drie zones; het Waals Gewest, het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

	Waals Gewest - Région Wallonne	Vlaams Gewest - Région Flamande	Brussels Gewest - Région Bruxelloise	Totaal - Total	
In miljoen EUR					En millions EUR
Bedragen nodig om het GEN-project af te ronden	516	75	458	1.050	Montants nécessaires pour achever le RER

De federale regering heeft zich ertoe verbonden te voorzien in de financiering voor de voltooiing van dit project, namelijk iets meer dan 1 miljard euro.

- *De spoorwegen*

De investeringen in de spoorwegen betreffen de verwerving en de renovatie van het rollend materieel, de opvang van de reizigers, de uitbreiding en het behoud van de capaciteit van het spoorwegnet en van het veiligheidssysteem van het netwerk, ook wel ETCS genoemd.

Zonder vooruit te lopen op de resultaten van de discussies over de toekomstige meerjareninvesteringsplannen, worden de investeringen in de spoorwegen geraamd op ongeveer 20 miljard euro tegen 2030, op basis van een gemiddelde jaarlijkse investering van 1,5 miljard voor Infrabel en de NMBS. Met deze bedragen voor ogen is het belang van de strategische keuzes in deze context gemakkelijk te begrijpen.

De leidraad van het investeringsbeleid in de sector moet het efficiënte gebruik van de middelen en de coherentie van de keuze tussen de infrastructuurprojecten en de projecten voor het gebruik ervan zijn. De investeringen met betrekking tot de spoorweginfrastructuurprojecten voor het vrachtvervoer en de toegankelijkheid van de economische activiteitclusters moeten bijzondere aandacht krijgen.

b. Energie

De energietransitie vormt een essentiële pijler van het Investeringspact. Deze transitie kan niet plaatsvinden zonder overleg met de betrokkenen van de energiesector.

Investerings in de nationale energie-infrastructuren en de koppeling met de naburige energiemarkten zullen zorgen voor een betere bevoorradingszekerheid van de energiemarkt en de hele economie ten goede komen.

Bovendien zet de doelstelling van België om tegen 2020 13% van zijn energievoorziening te halen uit hernieuwbare energie sterk aan tot investeringen in de

Besoin pour l'achèvement des travaux RER :

Les montants estimés par Infrabel pour achever le RER se répartissent comme suit entre les trois zones Région wallonne, Région flamande et Région bruxelloise.

Le gouvernement fédéral a pris l'engagement de prévoir le financement pour son achèvement, soit un peu plus d'1 milliard d'euros.

- *Le Rail*

Les investissements dans le rail concernent l'acquisition et la rénovation du matériel roulant, l'accueil des voyageurs, l'extension et le maintien de la capacité du réseau ferroviaire ou encore le système de sécurité du réseau, communément appelé ETCS.

Sans préjuger des résultats des discussions concernant les futurs Plan Pluriannuels d'Investissements, on estime les investissements dans le rail à environ 20 milliards d'euros d'ici à 2030, sur base d'un investissement annuel moyen de 1,5 milliards pour Infrabel et la SNCB. Face à ces montants, il est aisé de comprendre l'importance des choix stratégiques opérés dans ce contexte.

La ligne directrice de la politique d'investissement dans le secteur doit être l'utilisation efficace des ressources et la cohérence des choix entre les projets d'infrastructure et ceux visant l'utilisation de celle-ci. Les investissements liés aux projets d'infrastructure ferroviaire pour le fret et l'accessibilité des pôles d'activité économique doivent faire l'objet d'une attention particulière.

b. Energie

La transition énergétique constitue un axe essentiel du Pacte d'investissement. Cette transition ne peut se faire sans concertation avec les acteurs du secteur énergétique.

Des investissements dans les infrastructures énergétiques nationales et l'interconnexion avec les marchés énergétiques voisins permettront d'améliorer la sécurité d'approvisionnement du marché de l'énergie et profiteraient à l'économie dans son ensemble.

En outre, l'objectif que s'est fixé la Belgique d'acquérir 13 % de son approvisionnement énergétique à partir d'énergies renouvelables d'ici à 2020 incite fortement

hard groeiende sector van de groene of hernieuwbare energietechnologieën. Het is dus van kapitaal belang om te investeren in de energietransitie, onze energieafhankelijkheid te verlagen en tegen 2030 een hernieuwbaar plan in te voeren.

Naast de investeringen die moeten worden gedaan in het kader van de energieproductie, wordt het steeds belangrijker om de investering in het onderzoek naar en de ontwikkeling van nieuwe opslagmethodes van de aldus geproduceerde energie te stimuleren.

Het interfederaal Energiepact wordt momenteel besproken. De doelstelling van de werkzaamheden is het vastleggen van een gemeenschappelijke visie op de energiedoelstellingen tegen 2030 en 2050. Er zal bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de samenhang met de werkzaamheden in het kader van het Investeringspact.

- *Energietransitiefonds*

Het energietransitiefonds geniet 15 miljoen in 2017. Momenteel wordt voorzien dat van 2018 tot 2026 jaarlijks 20 miljoen in dit fonds wordt gestort. Uiteindelijk zal er 175 miljoen beschikbaar zijn zodat er voor maatregelen kan worden gezorgd om de bevoorradingszekerheid en het evenwicht van het netwerk te garanderen en het onderzoek en de ontwikkeling in innoverende energieprojecten te ondersteunen.

- *Windmolenparken*

De ontwikkeling van de offshore windmolenparken is een essentiële pijler in de realisatie van de Belgische doelstellingen inzake hernieuwbare energie. Dankzij de beslissing van de federale regering om een toereikend ondersteuningsniveau te garanderen, zullen de windmolenparken Rentel en Northern operationeel zijn vóór 2020. Deze investeringen, voor een bedrag van 2,2 miljard euro, zullen het niet enkel mogelijk maken om onze klimaatdoelstellingen te bereiken, maar ook om voor elk project meer dan 2 800 rechtstreekse en onrechtstreekse jobs te creëren.

De federale regering zal haar beleid voortzetten om de ontplooiing van drie nieuwe off shore parken mogelijk te maken, die enkele bijkomende miljarden vertegenwoordigen inzake investeringen. Eenmaal alle parken zijn gerealiseerd, zal België beschikken over een totale geïnstalleerde capaciteit van offshore windenergie van 2 200 MW. Dit komt overeen met de capaciteit van twee kerncentrales of met 10% van de elektriciteitsbehoeften van het land.

De logica van efficiëntie en energiezekerheid heeft de federale regering ook gekozen voor de MOG (verbindingsplatform van de windmolensites) die een investering van 1,3 miljard vertegenwoordigt, met een impact van 330 miljoen op de federale begroting. Deze

à investir dans le secteur à forte croissance des technologies énergétiques vertes ou renouvelables. Il est donc capital d'investir dans la transition énergétique, de diminuer notre dépendance énergétique et de mettre en place un plan renouvelable à l'horizon 2030.

A côté des investissements à consentir dans le cadre de la production d'énergie, il est de plus en plus essentiel de favoriser l'investissement dans la recherche et le développement de nouveaux modes de stockage de l'énergie ainsi produit.

Le Pacte énergétique interfédéral est actuellement en discussion. L'objectif des travaux est l'établissement d'une vision commune des objectifs énergétiques aux horizons 2030 et 2050. Une attention particulière devra être portée à la cohérence avec les travaux réalisés dans le cadre du Pacte d'investissements.

- *Fonds de transition énergétique*

Le fonds de transition énergétique bénéficie de 15 millions en 2017. A l'heure actuelle, il est prévu que de 2018 à 2026, ce soient 20 millions qui seront versés annuellement dans ce fonds. Au final, ce seront 175 millions qui seront disponibles afin de permettre de prendre des mesures en vue de garantir la sécurité d'approvisionnement, l'équilibre du réseau ainsi que des mesures pour encourager et soutenir la recherche et le développement dans des projets innovants dans le domaine de l'énergie.

- *Parcs éoliens*

Le développement des parcs éoliens off-shore est un pilier essentiel dans la réalisation des objectifs belges en matière d'énergie renouvelable. Grâce à la décision du gouvernement fédéral d'assurer un niveau de soutien suffisant les parcs éoliens Rentel et Northern seront opérationnels avant 2020. Ces investissements, pour un montant de 2,2 milliards d'euros permettront non seulement de nous rapprocher de nos objectifs climatiques mais également de créer pour chaque projets plus de 2.800 emplois directs et indirects.

Le fédéral poursuivra sa politique afin de permettre le déploiement de trois nouveaux parcs offshore, qui représenteront quelques milliards supplémentaires en matière d'investissements.

Une fois tous les parcs réalisés la Belgique disposera d'une capacité totale installée en éolien offshore de 2.200 MW. Ce qui équivaut la capacité de deux centrales nucléaires soit 10% des besoins en électricité du pays.

Dans la logique d'efficacité et de sécurité énergétique, le gouvernement fédéral a également fait le choix du MOG (plateforme de connexion des sites éoliens) qui représente un investissement de 1,3 milliards, avec un impact de 330 millions sur le budget fédéral. Celui-ci

investerings maakt het voor de Belgische netbeheerder mogelijk om zich te positioneren in de Noordzee, op het kruispunt van de windproductie van de buurlanden, met een evolutieve structuur. Dankzij deze investering zullen ook andere offshore parken kunnen worden aangesloten en zal toegang mogelijk zijn tot andere soorten energie, onder meer getijdenenergie, en zullen ook andere platformen met elkaar kunnen worden verbonden, zoals die van Nederland en van Frankrijk.

- *Opslag en beheer van de vraag*

Het feit dat de flexibiliteit van de vraag deel uitmaakt van de energiemarkten draagt bij tot de goede werking van de markten, tot de veiligheid van het netwerk en tot de bevoorradingszekerheid. Het is dus belangrijk dat de obstakels voor de ontwikkeling maximaal worden beperkt.

Een uitgebreide flexibiliteit van de vraag is niet mogelijk zonder grote investeringen in de elektriciteitsopslag.

Een van de eerste fases is de opslag minder duur maken. In deze context werkt de federale regering aan de invoering van een vrijstelling van de federale bijdrage voor de opslag.

c. Digitale agenda

De Europese digitale markt (Digital Single Market) vormt een van de zeven belangrijkste initiatieven van de Europa 2020-strategie, uitgevoerd door de Europese Commissie.

De digitale transformatie zorgt vandaag voor ingrijpende wijzigingen in alle sectoren van de economie (industrie, transport, financiën, energie, gezondheid etc.) en voor alle betrokkenen (privébedrijven, overheden, ngo's etc.).

Om het economische groeipotentieel en de jobcreatie als gevolg van de digitale revolutie te maximaliseren, werd het Plan Digital Belgium gelanceerd in april 2015, bij het aantreden van de federale regering. Dit plan steunt op vijf grote pijlers: de digitale infrastructuur (de ontwikkeling van de netwerken, datacenters etc.), de digitale economie (toegang tot de financiering, digitale transformatie van de bedrijven), de digitale competenties en jobs, het online vertrouwen en de online veiligheid en de digitale regering.

De uitvoering van een ambitieuze digitale agenda moet tegen 2020 de oprichting van 1 000 nieuwe bedrijven en de creatie van 50 000 extra jobs mogelijk maken.

Wat de investeringsstrategie betreft, zijn dit de vier grote pijlers:

- *De digitale transformatie van de regering*

De federale regering beschikt al over een reeks essentiële bouwstenen en werkt momenteel aan de

permettra au gestionnaire belge du réseau de se positionner en mer du nord, au carrefour des productions éoliennes des pays voisins, avec une structure évolutive. Il permettra également le raccordement d'autres parcs offshore, l'accès à d'autres types d'énergie, notamment l'énergie marémotrice ainsi que la liaison à d'autres plateformes – telles que celles des Pays-Bas et de la France.

- *Stockage et gestion de la demande*

La participation de la flexibilité de la demande aux marchés de l'électricité contribue au bon fonctionnement des marchés, à la sécurité du réseau ainsi qu'à la sécurité d'approvisionnement. Il est donc important que les obstacles à son développement soient réduits au maximum.

Une flexibilité étendue de la demande ne peut s'opérer sans investissements conséquents dans le stockage d'électricité.

Une des premières étapes est de rendre le stockage moins cher. Dans ce contexte, le gouvernement fédéral travaille à la mise en place d'une exonération de la cotisation fédérale pour le stockage

c. Agenda numérique

Le marché numérique européen (Digital Single Market) constitue l'une des sept initiatives phare de la stratégie "Europe 2020", mise en œuvre par la Commission européenne.

La transformation numérique bouleverse aujourd'hui tous les secteurs de l'économie (industrie, transports, finance, énergie, santé,...) et tous ses acteurs (sociétés privées, pouvoirs publics, ONG,...).

Afin de maximiser le potentiel de croissance économique et de création d'emplois induit par la révolution numérique, le Plan Digital Belgium été lancé en avril 2015 au départ du gouvernement fédéral. Ce plan repose sur cinq grands piliers: les infrastructures numériques (le développement des réseaux, datacenters,...), l'économie numérique (accès au financement, transformation numérique des entreprises), les compétences et les emplois numériques, la confiance et la sécurité en ligne et le gouvernement numérique.

La mise en œuvre d'un agenda numérique ambitieux doit permettre d'ici 2020 la création de 1.000 nouvelles sociétés et de 50.000 emplois supplémentaires.

En terme de stratégie d'investissement, 4 grands axes se dessinent :

- *La transformation numérique du gouvernement*

Le gouvernement fédéral dispose déjà d'une série d'actifs clés (« bouwstenen »), et mène actuellement

uitwerking en de uitwerkingsprioritering van nieuwe bouwstenen. Deze bouwstenen worden gratis ter beschikking gesteld van de andere beleidsniveaus. Dankzij de bundeling van bouwstenen en ICT-diensten (onder andere via de onlangs ingevoerde G-cloud) kunnen de verschillende beleidsniveaus de investeringen optimaliseren en synergieën realiseren. De federale regering doet er ook alles aan om de burgers en de bedrijven online toegang te verschaffen tot haar diensten ("digital customer journeys") via interfaces (websites, applicaties etc.) van de lokale of gewestelijke overheden of andere tussenorganen (bijvoorbeeld de ziekenfondsen).

- *De digitale competenties*

De verwerving van digitale competenties is een grote uitdaging voor de creatie van jobs en rijkdom tijdens de komende jaren. Het gaat zowel om "hard skills" (vermogen om digitale tools zoals smartphones en applicaties te gebruiken, kennis van programmeertaal, gegevensanalyse etc.) als "soft skills" (vermogen om te leren leren, efficiënt te werken in team etc.). Volgens een raming van de Europese Commissie zal 90% van de jobs digitale basiscompetenties vereisen in 2020. Vandaag beschikt in België slechts twee derde van de werknemers over voldoende competenties, en de behoeften evolueren zeer snel. Het is dus essentieel dat België investeert in de ontwikkeling van digitale competenties voor zijn huidige en toekomstige arbeidskracht.

De federale regering heeft beslist om een fonds op te richten (het Digital Belgium Skills Fund), dat tegen 2019 over 18 miljoen beschikt en dat (samen met andere beleidsniveaus en niet-gouvernementele betrokkenen) kan investeren in projecten met het oog op de verbetering van de verwerving van digitale competenties bij risicogroepen. Deze initiële inspanning zou kunnen worden uitgebreid in het kader van het investeringsplan en zou hand in hand kunnen gaan met de ontwikkeling van een kwantitatieve tool waarmee de evolutie van de arbeidskracht in de komende jaren kan worden gepland.

- *De digitale transformatie van de economie*

De digitale transformatie van de bedrijven vereist investeringen, zowel voor nieuwe actoren (start-ups, scale-ups) als voor bestaande actoren (in het bijzonder de kmo's). De toegang tot de financiering (in kapitaal en in schulden) is van kapitaal belang om de bedrijven in staat te stellen deze investeringen te realiseren. De federale regering heeft al een reeks maatregelen genomen in deze richting (tax shelter voor de start-ups, eenmalige aftrek voor digitale investeringen voor de kmo's). Het investeringsplan kan een mogelijkheid bieden om verder kapitaal te mobiliseren voor dit soort

un travail d'élaboration et de priorisation d'élaboration de nouveaux actifs clés. Ces actifs sont mis gratuitement à disposition des autres niveaux de pouvoirs. La mise en commun d'actifs et de services ICT (entre autres via le G-cloud récemment mis en place) permet aux différents niveaux de pouvoir d'optimiser les investissements et de réaliser des synergies. Le gouvernement fédéral travaille également à ce que les citoyens et les entreprises puissent avoir accès en ligne à ses services (« digital customer journeys »), via des interfaces (sites, applications,...) des pouvoirs locaux, régionaux ou d'autres intermédiaires (telles que les mutualités par exemple).

- *Les compétences numériques*

L'acquisition de compétences numériques est un enjeu majeur pour la création d'emploi et de richesse pour les prochaines années. Il s'agit à la fois de compétences « hard skills » (capacité d'utiliser des outils numériques tels que smartphone et applications, connaissance de langages de programmation, analyse de données,...) et de « soft skills » (capacité d'apprendre à apprendre, à travailler efficacement en équipe,...). Selon une estimation de la Commission Européenne, 90% des métiers nécessiteront des compétences numériques de base en 2020. En Belgique, seuls deux tiers des travailleurs disposent de compétences suffisantes aujourd'hui, et les besoins évoluent très rapidement. Il est donc fondamental que la Belgique investisse dans le développement de compétences numériques pour sa force de travail actuelle et future.

Le gouvernement fédéral a décidé de créer un fonds (le Digital Belgium Skills Fund), doté de 18 millions d'ici à 2019, qui pourra investir (ensemble avec d'autres niveaux de pouvoirs et d'autres acteurs non-gouvernementaux) dans des projets visant à améliorer l'acquisition de compétences digitales pour des publics à risque. Cet effort initial pourrait être élargi dans le cadre du plan d'investissement, et pourrait être accompagné du développement d'un outil quantitatif permettant de planifier l'évolution de la force de travail dans les années à venir.

- *La transformation numérique de l'économie*

La transformation numérique des entreprises nécessitent des investissements, tant pour des nouveaux acteurs (start-ups, scale-ups) que pour des acteurs existants (en particulier les PME). L'accès au financement (en capital et en dette) est critique pour que les entreprises puissent réaliser ces investissements. Le gouvernement fédéral a déjà pris une série de mesures dans cette direction (tax shelter pour les startups, déduction unique pour investissement numérique pour les PME). Le plan d'investissement pourra être une opportunité de

bouwstenen, bijvoorbeeld om de groei van het Venture Capital in België te versnellen.

- *De digitale infrastructuur en de Smart Cities*

Het verzamelen en verwerken van gegevens vormt een mogelijkheid voor de lokale overheden om goede keuzes te maken inzake stedelijk beleid. De technologie moet een positieve rol spelen in het ontstaan van de stad van morgen. Het investeringsplan biedt bijgevolg een kans om investeringen in de digitale infrastructuur, zoals glasvezel, 5G of netwerken voor het internet der dingen, te bevorderen, waardoor smart cities kunnen worden opgericht.

d. Staatsautoriteit en -infrastructuur

In de huidige context is het van primordiaal belang de staatsautoriteit te versterken om de veiligheid van de burgers en het behoud van de rechtsstaat, die centraal staat in onze democratie, te garanderen.

Tijdens de periode 2017-2030 zullen eveneens aanzienlijke investeringen worden gerealiseerd voor Defensie, zoals de vervanging van de F-16's. In dit kader zal bijzondere aandacht gaan naar de maximalisering van de economische return voor de Belgische economie, rekening houdend met de talrijke nationale en Europese geldende regelgevingen.

Een belangrijk gedeelte van deze thematiek betreft eveneens de infrastructuurinvesteringen.

Als voorbeeld kunnen we het "Masterplan III" van Justitie vermelden, dat eind 2016 werd goedgekeurd. Na de uitvoering van dit plan en van de projecten van de vorige Masterplannen die nog moeten worden gerealiseerd, zullen er 10 568 plaatsen beschikbaar zijn voor de gedetineerden en 1 066 voor de geïnterneerden. De realisatie van de nieuwe inrichtingen zal gebeuren via een combinatie van publieke en private middelen.

e. Gezondheid en zorg

België is een van de wereldleiders van de farmaceutische industrie. In België is deze sector alleen goed voor bijna 30 000 jobs, een cijfer dat voortdurend toeneemt. De uitvoer die deze sector realiseert, bedraagt meer dan 10% van het totale volume van de Belgische export.

De farmaceutische sector investeert jaarlijks meer dan anderhalf miljard euro in Onderzoek en Ontwikkeling (O&O). Dat is 40% van alle private investeringen in O&O in België. De overheden ondersteunen de farmaceutische sector via specifieke fiscale maatregelen, lastenverminderingen of nog,

poursuivre la mobilisation du capital vers ces types d'actifs, par exemple pour accélérer la croissance du Venture Capital en Belgique.

- *L'infrastructure digitale et les Smart Cities.*

La récolte et le traitement de données constitue une opportunité pour les pouvoirs locaux de réaliser des bons choix en matière de politique urbaine. La technologie doit permettre d'encourager l'émergence de la ville de demain. Dès lors, le plan d'investissement constitue une opportunité de favoriser investissements dans l'infrastructure numérique permettant la mise en place de smart city, telle que la fibre optique, le 5G ou les réseaux internet des objets.

d. Autorité et infrastructure de l'Etat

Dans le contexte actuel, il est primordial de renforcer l'autorité de l'Etat afin de garantir la sécurité des citoyens et leur assurer le maintien d'un Etat de droit, élément central de notre démocratie.

Des investissements conséquents dans le domaine de la Défense seront également réalisés au cours de la période 2017-2030, comme le remplacement de la flotte de F-16. Dans ce cadre, une attention particulière sera portée à la maximalisation du retour économique pour l'économie belge, tout en tenant compte des nombreuses réglementations nationales et européennes en vigueur.

Un volet important de cette thématique concerne également les investissements en infrastructures.

A titre d'exemple, on peut citer le "Masterplan III" Justice qui a été approuvé fin 2016. Après la mise en œuvre de ce plan et des projets restant à réaliser des Masterplans antérieurs, 10.568 places seront disponibles pour les détenus et 1.066 places pour les internés. La réalisation des nouveaux établissements se fera via une combinaison de moyens publics et privés.

e. Santé et soins

La Belgique se situe parmi les leaders mondiaux de l'industrie pharmaceutique. Ce seul secteur emploie près de 30.000 travailleurs en Belgique, un chiffre en augmentation constante. Les exportations réalisées par ce secteur représentent plus de 10 % du volume total des exportations belges.

Le secteur pharmaceutique investit annuellement plus d'un milliard et demi d'euros en Recherche et Développement (R&D). Cela représente 40% de la totalité des investissements privés en termes de R&D en Belgique. Les pouvoirs publics soutiennent le secteur pharmaceutique par le biais de mesures

ondersteuning voor de aanwerving van gekwalificeerde onderzoekers.

Het is van essentieel belang om verder te investeren voor de bevordering en de ontwikkeling van deze sector. Het Pact zal zich buigen over de reikwijdte van het bestaande dispositief van investeringsstimulansen in de sector en over de luiken waarvoor nog vooruitgang mogelijk is.

Bijzondere aandacht dient te worden besteed aan zorgprojecten die een sociaaleconomisch of maatschappelijk verantwoord doel nastreven. We denken daarbij in het bijzonder aan investeringen in onroerende goederen, bouw of renovatie.

fiscales spécifiques, de réductions de charges ou encore d'aides pour l'embauche de chercheurs qualifiés.

Il est essentiel de continuer à investir pour la stimulation et le développement de ce secteur. Le Pacte veillera à se pencher sur l'étendue du dispositif existant d'incitants à l'investissement du secteur et les volets dans lesquels des avancées sont encore nécessaire.

Une attention particulière devra être accordée aux projets de soins qui poursuivent des objectifs sur le plan socio-économique ou socialement responsables. Nous pensons, notamment, aux investissements dans l'immobilier, la construction ou la rénovation.

***Vlaamse Gemeenschap - Het verwachte
economische rendement van de
Oosterweelverbinding***

De Antwerpse regio vormt door zijn ligging een belangrijk knooppunt in het Trans-Europese Transport Netwerk (TEN-T). In de Antwerpse regio passeren drie Europese corridors (de assen Rhine-Alpine, North-sea Baltic en North-Sea Mediterranean). Deze corridors

***Communauté flamande -Le retour économique
attendu de la liaison Oosterweel***

En raison de son emplacement, la région anversoise constitue un nœud important dans le réseau transeuropéen de transport (RTE-T). Les trois corridors européens passent dans la région anversoise (les axes Rhin-Alpes, Mer du Nord-

zijn multimodaal met onder meer trans-Europese treinverbindingen, de Antwerpse zeehaven en de hierop aansluitende waterwegen en meerdere trans-Europese wegverbindingen. De Antwerpse regio is tevens een belangrijk stedelijk knooppunt met aansluitingen op internationale HST treinverbindingen en rechtstreekse verbindingen met lokale en internationale luchthavens. Antwerpen kan terecht aanspraak maken op de kwalificatie van Primair knooppunt.

Antwerpen is een belangrijk logistiek en economisch knooppunt in Europa. De belangrijke economische clusters in de regio produceren samen één derde van het bbp in Vlaanderen, goed voor bijna 60 miljard euro. De Antwerpse haven genereert jaarlijks een toegevoegde waarde van 8,6 miljard euro en geeft werk aan circa 150.000 mensen. Ruim 60 % van de Europese koopkracht bevindt zich binnen een straal van 500 kilometer rond Antwerpen.

In deze economische context kampt de Antwerpse regio met ernstige problemen op het vlak van congestie. Jaarlijks kruisen meer dan 14 miljoen vrachtwagens de Schelde op het Europese hoofdwegennet in de Antwerpse regio. Het totale aantal voertuigen (vracht- en personenwagens) dat jaarlijks de Schelde kruist bedraagt 62 miljoen, dit is 63% hoger dan de capaciteit. In de INRIX traffic scorecard staat België aan de top van de rangschikking van "most congested country", met negatieve effecten zoals onzekere of langere levertijden, gemiste vergaderingen, bedrijfsverhuizingen, hoge brandstofkosten, verlies aan productiviteit, verloren werkdagen, luchtvervuiling en hogere uitgaven in de gezondheidszorg. De congestieproblemen doen zich voornamelijk voor tijdens de spits en rond Brussel en Antwerpen. De OESO schat de jaarlijkse kost vanwege de verkeerscongestie voor België op 1% van het bbp. Naar verwachting zullen de verkeersstromen op de Antwerpse ring in de komende 10 jaar met 50% toenemen. Zonder de Oosterweelverbinding zal de huidige bottleneck alleen maar groter worden en een rem zetten op de huidige economische dynamiek. De Europese Commissie erkent deze problematiek en identificeerde de Oosterweelverbinding in haar landenverslag 2016 als een belangrijk weginfrastructuurproject.

De Maatschappelijke Kosten Baten Analyse van de Oosterweelverbinding raamt 14,2 miljard euro aan positieve maatschappelijke baten en 330 tot 450 miljoen euro aan maatschappelijke kosten per jaar uitstel. De maatschappelijke baten van het project hebben voornamelijk betrekking op de mobiliteitseffecten (verplaatsingskosten van goederen en personen – 15,4 miljard euro baten) en indirecte effecten. De indirecte baten inzake werkgelegenheid

Baltique et Mer du Nord-Méditerranée). Ces corridors sont multimodaux et comprennent entre autres des connexions ferroviaires transeuropéennes, le port maritime d'Anvers et les voies navigables y raccordées et plusieurs connexions routières transeuropéennes. La région anversoise est également un nœud urbain important raccordé à des connexions ferroviaires TGV internationales et des connexions directes à des aéroports locaux et internationaux. Anvers peut à juste titre prétendre à la qualification de nœud primaire.

Anvers est un nœud logistique et économique important en Europe. Les clusters économiques importants dans la région produisent ensemble un tiers du PIB en Flandre, soit presque 60 milliards EUR. Le port d'Anvers génère annuellement une valeur ajoutée de 8,6 milliards EUR et emploie environ 150.000 personnes. Un peu plus de 60 % du pouvoir d'achat européen se situe dans un rayon de 500 kilomètres autour de la ville d'Anvers.

Dans ce contexte économique, la région anversoise est confrontée à de graves problèmes en matière de congestion. Chaque année, plus de 14 millions de poids lourds croisent l'Escaut sur le réseau des routes principales européennes de la région anversoise. Le nombre total de véhicules (poids lourds et voitures) qui traverse l'Escaut annuellement s'élève à 62 millions, soit 63 % de plus que la capacité. Dans le tableau du trafic routier d'INRIX, la Belgique occupe la première place dans le classement des pays les plus congestionnés, ayant comme effets négatifs des délais de livraison incertains ou plus longs, des réunions manquées, des déménagements d'entreprises, des frais de carburant élevés, une perte de productivité, des jours ouvrables perdus, la pollution de l'air et des dépenses plus élevées dans les soins de santé. Les problèmes de congestion se présentent principalement lors des heures de pointe et autour des villes de Bruxelles et d'Anvers. L'OCDE estime le coût annuel pour la Belgique en raison de la congestion du trafic à 1 % du PIB. Selon les attentes, les flux de trafic sur la ceinture d'Anvers augmenteront de 50 % au cours des 10 prochaines années. Sans la liaison Oosterweel, la problématique du goulot d'étranglement ne cessera de s'intensifier et freinera la dynamique économique actuelle. La Commission européenne reconnaît cette problématique et a identifié la liaison Oosterweel dans son rapport par pays 2016 comme un projet d'infrastructure routière important.

L'analyse coût-avantage au niveau social de la liaison Oosterweel estime les avantages sociaux positifs à 14,2 milliards EUR et les coûts sociaux à 330-450 millions EUR par année de délai. Les avantages sociaux du projet portent principalement sur les effets de mobilité (frais de déplacement de marchandises et de personnes - 15,4 milliards EUR en avantages) et les effets indirects. Les avantages indirects en matière d'emploi montent jusqu'à 2,9 milliards EUR. Lors de la

lopen op tot 2,9 miljard euro. De Oosterweelverbinding zal tijdens de uitvoeringsperiode een directe en indirecte tewerkstelling van 10.000 arbeidsplaatsen opleveren. Nadien volgt een drievoudige opsteker voor jobcreatie: (i) de regionale economische dynamiek kan zich ten volle hernemen en banen scheppen, (ii) in de arbeidsmarkt (die in de huidige situatie de facto gesplitst is tussen linker- en rechteroever) zullen vacatures vlatter en duurzamer ingevuld worden en (iii) de mobiliteit maakt de agglomeratie opnieuw aantrekkelijk voor buitenlandse investeerders. Het project wordt dan ook gezien als motor voor het aanzwengelen van de economische groei in Vlaanderen en België.

Door de centrale ligging en de open economie van België, betekent de realisatie van het project ook een stimulans voor de economische groei van de buurlanden Nederland, Frankrijk, Luxemburg en Duitsland. De omvang van de uit te voeren werkzaamheden en de brede waaier van vereiste know-how maken dat niet alleen Belgische ondernemingen maar ook buitenlandse nodig zijn om deze werken tot een goed einde te brengen. Na de bouwfase treden ten volle de mobiliteitsbaten in werking met een positieve impact op de mobiliteit en productiviteit van de hele omliggende Europese regio. Het project zal dus ongetwijfeld, door deze grensoverschrijdende interferenties, ook een steun geven aan de economische groei van de buurlanden. Door de positieve directe en indirecte baten van het project, vormt het een duurzame katalysator voor de economische en sociale dynamiek in de ganse Europese regio.

De realisatie van de Oosterweelverbinding wordt begroot op circa 3,473 miljard euro in totaal of ongeveer 600 miljoen euro per jaar op kruissnelheid, hetgeen overeenstemt met circa 0,14% van het Belgisch bbp, 0,25% van het Vlaams bbp en 1,38% van de Vlaamse begroting. Na finalisatie kan de Vlaamse overheid evenwel rekenen op toelinkomsten ten belope van circa 250 miljoen euro per jaar (gebaseerd op conservatieve verkeersprognoses). Het project heeft bijgevolg een positieve structurele impact op de Vlaamse begroting. Daarnaast heeft het project een marktconform rendement en is het robuust en in staat om een schok op te vangen zonder meteen een beroep te moeten doen op bijkomende middelen of het verhogen van de toltarieven.

Het bovenstaande toont aan dat de Oosterweelverbinding een investering is equivalent aan een structurele hervorming, met sterke economische baten en directe positieve effecten op de publieke financiën op lange termijn.

période d'exécution, la liaison Oosterweel entraînera l'emploi direct et indirect de 10.000 personnes. Ensuite, il y aura un effet triple sur la création d'emplois : (i) la dynamique économique régionale peut reprendre pleinement et créer des emplois, (ii) dans le marché du travail (réparti actuellement de facto entre rive gauche et rive droite) les offres d'emploi pourront être remplies plus facilement et plus durablement et (iii) la mobilité restaure l'attractivité de l'agglomération pour les investisseurs internationaux. Dès lors, le projet est considéré comme un moteur pour stimuler la croissance économique en Flandre et en Belgique.

A cause de son emplacement central et l'économie ouverte de la Belgique, la réalisation du projet constitue également un stimulant pour la croissance économique des pays voisins les Pays-Bas, la France, le Luxembourg et l'Allemagne. L'envergure des travaux à réaliser et le vaste éventail de savoir-faire requis entraînent qu'il ne faut pas uniquement faire appel à des entreprises belges mais également à des entreprises internationales pour mener ces travaux à bien. Après la phase de la construction, les avantages en matière de mobilité prendront pleinement effet et auront un impact positif sur la mobilité et la productivité de toute la région européenne environnante. Le projet soutiendra donc sans aucun doute, moyennant ces interférences transfrontalières, la croissance économique des pays voisins. En raison des avantages positifs directs et indirects du projet, il constitue un catalyseur durable pour la dynamique économique et sociale dans toute la région européenne.

La réalisation de la liaison Oosterweel est budgétée à près de 3,473 milliards EUR au total, soit à peu près à 600 millions EUR par an à vitesse de croisière, ce qui correspond à environ 0,14 % du PIB belge, 0,25 % du PIB flamand et 1,38 % du budget flamand. Après la finalisation, le pouvoir flamand pourra cependant compter sur des recettes de péage à concurrence d'environ 250 millions EUR par an (chiffre basé sur des prévisions du trafic conservatrices). Dès lors, le projet entraînera un impact structurel positif sur le budget flamand. Par ailleurs, le rendement du projet est conforme au marché, il est robuste et capable de compenser un contretemps sans devoir faire appel immédiatement à des ressources supplémentaires ou une augmentation des tarifs de péage.

Les alinéas précités démontrent que la liaison Oosterweel constitue un investissement équivalent à une réforme structurelle, présentant des avantages économiques solides et des effets positifs directs sur les finances publiques à long terme.

Mobiliteitsbaten	15,4	Avantages en matière de mobilité
Lokaal/bestemming	13,2	Local/circulation locale
Personen	9,5	Personnes
Vracht	3,8	Fret
Tolinkomsten	0,0	Recettes de péage
Accijnsinkomsten	-0,1	Recettes d'accises
Doorgaand	2,2	Toutes directions
Personen	0,2	Personnes
Vracht	1,7	Fret
Tolinkomsten	0,0	Recettes de péage
Accijnsinkomsten	0,3	Recettes d'accises
Indirecte effecten	2,9	Effets indirects
Werkgelegenheidsbaten	1,4	Avantages en matière d'emploi
Aanleg	0,5	Aménagement
Onderhoud	0,0	Maintenance
Daling pendelkosten	0,8	Réduction coûts de navette
Agglomeratievoordelen	1,0	Avantages pour l'agglomération
Lokaal/bestemming	1,0	Local/circulation locale
Doorgaand	0,0	Toutes directions
Winstmarge van extra productie	0,6	Marge de bénéfice de production supplémentaire
Lokaal/bestemming	0,4	Local/circulation locale
Doorgaand	0,2	Toutes directions
Milieu en ongevals baten	-0,1	Environnement et avantages en matière d'accidents
Emissiekosten	-0,1	Coûts d'émissions
Kosten van geluidshinder	0,0	Coûts de nuisances sonores
Verlies natuurwaarden	-0,1	Perte de valeurs naturelles
Ongevalskosten	0,0	Coûts des accidents
Projectkosten	-4,0	Coûts de projet
Investerings	-3,7	Investissements
Onderhoud	-0,3	Maintenance
Saldo kosten en baten	14,2	Solde coûts et avantages
waarvan in de periode 2013-2050	8,0	dont dans la période 2013-2050
waarvan na 2050	6,2	dont après 2050

Waals Gewest -Significante investeringen

Het Waalse deel van de Europese investeringsprogramma's.

Deze projecten zijn geselecteerd in overeenstemming met de prioriteiten vastgelegd door de Europese Unie.

Région wallonne - Investissements significatifs

La part wallonne des projets d'investissements européens

Ces projets sont sélectionnés en ligne avec les priorités fixées par l'Union européennes. On y retrouve

Men vindt er de investeringen in het Trans-Europees Netwerk voor Transport (TEN-T), alsook de projecten gefinancierd door de Europese fondsen EFRO of ELFPO.

Wat EFRO betreft concentreert het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 zich op de prioriteiten van de Strategie Europa 2020 die zich richt op intelligente, duurzame en inclusieve groei. De verschillende assen en maatregelen worden gefinancierd door EFRO ten belope van 681 miljoen EUR voor een totale kostprijs van 1.703 miljoen EUR.

Wat het TEN-T betreft maakt het project Seine-Schelde deel uit van de oprichting, tegen 2025, van een Europees netwerk voor scheepvaart met een grote diepgang dat de voornaamste industriële, logistieke en commerciële centra van het noorden van Europa verbindt met de grote zeehavens (in dit geval, de verbinding van het Bekken van Parijs en de Nord-Pas-de-Calais met de Benelux). Dit dichte netwerk aan Europese binnenhavens moet het mogelijk maken een multimodaal beleid op te zetten op gemeenschapsschaal en bijdragen tot de ontwikkeling en ontplooiing van systemen voor het beheer van intermodaal verkeer dat verloopt via spoor, weg, lucht, zee, waterwegen en kusttransport doorheen de trans-Europese multimodale transportcorridor Noordzee-Middellandse Zee. Voornamelijk ontworpen om de doorgang mogelijk te maken van eenheden van 2000 tot 4500 t, vereist het Seine-Scheldeproject de harmonisering van de afmetingen die het over zijn gezamenlijke parcours aankan.

Voorziene uitgaven (raming):

<i>in miljoen EUR</i>	2018	2019	2020	<i>en millions EUR</i>
Waalse deel van de EU projecten	91	100	97	Part wallonne des projets UE

De Waalse investeringen in mobiliteit

Mobiliteit blijft één van de voornaamste speerpunten voor economische ontwikkeling en groei. Het Waals Gewest investeert zowel in het onderhoud en de versterking van de bestaande infrastructuur als in de ontwikkeling van nieuwe oplossingen voor duurzame mobiliteit.

Kwaliteitsvolle transportinfrastructuur in een land vormt een essentiële pijler voor internationale concurrentiekracht. Infrastructuurnetwerken verminderen immers het effect van afstand, helpen bij de integratie van nationale markten en leveren de nodige verbindingen met de internationale markten. Kwaliteitsvolle infrastructuur is gelinkt aan de toename van handel - met name voor export - en heeft een positief effect op de economische groei.

Voorziene uitgaven (raming):

les investissements dans le Réseau transeuropéen de transport (RTE-T), ainsi que les projets cofinancés par les Fonds européens, FEDER ou FEADER.

En ce qui concerne le FEDER, la politique de cohésion pour la période 2014-2020 se concentre sur les priorités de la « stratégie Europe 2020 » qui visent une croissance intelligente, durable et inclusive. Les différents axes et les mesures sont cofinancés par le FEDER à concurrence de 681 millions pour un coût total de 1.703 millions.

En ce qui concerne le RTE-T, le projet Seine – Escaut participe à la création, à l'horizon 2025, d'un réseau européen de navigation à grand gabarit reliant les principaux centres industriels, logistiques et commerciaux du nord de l'Europe aux grands ports maritimes (en l'occurrence, la liaison du Bassin parisien et du Nord-Pas-de-Calais au Benelux). Par ce maillage des ports intérieurs européens, il doit permettre la mise en œuvre d'une politique multimodale à l'échelle communautaire et contribuer au développement et au déploiement de systèmes de gestion de trafics intermodaux entre le rail, la route, l'air, la mer, les voies d'eau et le transport côtier à travers le corridor multimodal transeuropéen de transport Mer du Nord - Méditerranée. Étudié principalement pour permettre le passage des unités de 2000 à 4500 t, Seine - Escaut nécessite l'harmonisation des gabarits sur l'ensemble de son parcours.

Dépenses prévisionnelles (estimation) :

Les investissements wallons dans la mobilité

La mobilité reste un des enjeux majeurs pour le développement et la croissance économique. La Région wallonne investit tant dans l'entretien et le renforcement des infrastructures existantes que dans le développement de nouvelles solutions de mobilité durable.

Des infrastructures de transport de qualité au sein d'un pays constituent un pilier essentiel de la compétitivité internationale. En effet, les réseaux d'infrastructures réduisent l'effet de la distance, aident à intégrer les marchés nationaux et fournissent les connexions nécessaires aux marchés internationaux. Des infrastructures de qualité sont liées à l'accroissement du commerce – notamment pour les exportations - et ont des effets positifs sur la croissance économique.

Dépenses prévisionnelles (estimation) :

<i>in miljoen EUR</i>	2018	2019	2020	<i>en millions EUR</i>
Mobiliteit	145	139	155	Mobilité

De inrichting en sanering van het grondgebied

Het is eveneens essentieel dat het Waals aanbod aan aantrekkelijke terreinen voor bedrijven wordt verbeterd. Het is overigens van strategische belang voor Wallonië dat er een capaciteit blijft behouden om nieuwe zones te ontwikkelen voor economische activiteit in het kader van industriële projecten van grote omvang om de ontwikkelingsstrategie te ondersteunen.

Deze investeringsprojecten worden verwezenlijkt met het oog op het ontwikkelen van het grondgebied met als doel economische ontplooiing. Dat omvat met name de sanering van de sites voor economische activiteit die niet langer in gebruik zijn alsook de uitrusting van de zones voor het onthaal van economische activiteiten en de havenzones.

Voorziene uitgaven (raming):

<i>in miljoen EUR</i>	2018	2019	2020	<i>en millions EUR</i>
Inrichting van het grondgebied	59	48	48	Aménagement du territoire

L'aménagement et l'assainissement du territoire

Il est également essentiel d'améliorer l'offre wallonne de terrains attractifs pour les entreprises. Par ailleurs, il est d'importance stratégique pour la Wallonie de maintenir une capacité de développer de nouvelles zones d'activité économique dans le cadre de projets industriels de grande envergure pour structurer la stratégie de développement.

Ces projets d'investissement sont réalisés en vue de mobiliser le territoire à destination du déploiement économique. Cela comprend notamment l'assainissement des sites d'activités économiques désaffectés ainsi que l'équipement des zones d'accueil des activités économiques et des zones portuaires.

Dépenses prévisionnelles (estimation) :

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Metro 3 Noord-Zuid

De Brusselse metro vervoert elk jaar meer dan 130

Région de Bruxelles-Capitale

Métro 3 Nord-Sud

Le métro bruxellois transporte plus de 130 millions de

miljoen reizigers. Door de toenemende bevolking is de aanleg van een nieuwe metrolijn die het noorden en het zuiden van het Gewest met elkaar verbindt prioritair.

De toekomstige lijn 3 bestaat gedeeltelijk al, met de trams die sinds 1993 als 'prémétro' tussen het Noordstation en het Albertplein in Vorst rijden. Tegen 2025 zal de lijn omgevormd zijn tot volwaardige metrolijn: ze zal verlengd worden naar het noorden van het Gewest, met de aanleg van een nieuw spoor dat het Noordstation met het Station Bordet in Evere verbindt.

Deze nieuwe as zal 10,3 km lang zijn en 18 stations tellen. Op 20 minuten zal Evere – via het stadscentrum – met Vorst verbonden zijn.

Dankzij de aanleg van de toekomstige metrolijn tussen Albert en Bordet komt de gehele mobiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zonder omwegen in de 21ste eeuw terecht, een tijdperk waarin de kwaliteit van verplaatsingen steeds belangrijker wordt voor grote steden.

De uitbreiding van de metro richting Noord is noodzakelijk om de groeiende vraag naar openbaar vervoer tussen het centrum van Brussel en het Noorden van het gewest op te vangen. Die vraag werd becijferd op meer dan 6.000 reizigers per uur, een aantal dat te hoog is om bediend te kunnen worden bestaande bovengrondse tram- en busverbindingen of de bestaande prémétro. Uit de socio-economische studie blijkt dat een nieuwe prémetrolijn Noord oververzadigd zou zijn van bij haar ingebruikname (ze zou namelijk meteen een bezettingsgraad hebben van 162 procent).

Het uitbreidingsproject omvat de bouw van een 5 km lange tunnel, 7 nieuwe stations en een stelplaats. Het doel: een betere verbinding met de wijken in Noord- en Zuid-Brussel, een betere aansluiting met het stadscentrum, een hogere capaciteit van het openbaar vervoer in dichtbevolkte buurten, een vlotte mobiliteit voor zo veel mogelijk Brusselaars en een betere levenskwaliteit.

Ook binnen het IRIS 2-plan werd op basis van een strategische studie en een analyse van de bevolkingsdichtheid, voorgesteld om de ondergrondse Noord-Zuidas te verlengen.

De aanleg van Metro 3 past ook binnen Strategie 2025 (S2025), een ambitieus toekomstgericht plan, dat een overzicht biedt van de belangrijke aandachtspunten en concrete beleidswerven waarop moet gewerkt worden om een antwoord te bieden op de socio-economische uitdagingen van Brussel. Het plan bevat 18 grote doelstellingen en bijna 160 beleidswerven op het vlak van tewerkstelling, opleiding, onderwijs, onderzoek en economie in Brussel.

Strategie 2025 kwam tot stand komen dankzij de

voyageurs par an. Suite à l'essor démographique, l'aménagement d'une nouvelle ligne de métro reliant la partie nord et la partie sud de la Région est d'une importance primordiale.

De fait, la future ligne 3 existe déjà partiellement, étant exploitée depuis 1993 par des trams en pré-métro entre la Gare du Nord en la place Albert à Forest. D'ici 2025, cette ligne sera transformée en ligne de métro à part entière : elle sera prolongée vers le nord de la Région en prévoyant une nouvelle voie reliant la Gare du Nord à la station Bordet sur Evere.

Le nouvel axe aura une longueur de 10,3 km et dénombrera 18 stations. Evere sera relié en 20 minutes à Forest – via le centre-ville.

L'aménagement de la future ligne de métro entre Albert et Bordet permettra de faire correspondre la mobilité entière au sein de la Région de Bruxelles-Capitale aux attentes du XXIème siècle, une ère dans laquelle une importance croissante est accordée à la qualité des déplacements dans les grandes villes.

L'extension nord du métro est nécessaire pour répondre à la demande croissante de transports publics entre le centre de Bruxelles et le nord de la Région. Cette demande a été chiffrée à plus de 6.000 voyageurs par heure, ce nombre étant trop élevé pour être transporté par les lignes de tram et de bus en surface et les lignes de pré-métro qui existent à l'heure actuelle. Il ressort de l'étude socio-économique qu'une nouvelle ligne de pré-métro nord serait saturée dès sa mise en service (en effet, son taux d'occupation serait d'emblée de 162 pour cent).

Le projet d'extension comprend la construction d'un tunnel de 5 km, de 7 nouvelles stations et d'un dépôt. L'objectif : assurer une meilleure connexion avec les quartiers dans le nord et le sud de Bruxelles, améliorer les liaisons avec le centre-ville, accroître la capacité des transports publics dans les quartiers densément peuplés, fluidifier la mobilité pour autant de Bruxellois que possible et améliorer la qualité de vie.

Sur base d'une étude stratégique et d'une analyse de la densité de la population, il a également été proposé dans le plan IRIS 2 de prolonger l'axe souterrain nord-sud.

La création de la ligne de métro 3 s'inscrit également dans le cadre de la Stratégie 2025 (S2025), un ambitieux plan prospectif, listant les enjeux et chantiers concrets qui doivent être rencontrés pour faire face aux enjeux socio-économiques de Bruxelles. Le plan compte 18 grands objectifs et près de 160 chantiers en termes d'emploi, de formation, d'enseignement, de recherche et d'économie pour Bruxelles.

La Stratégie 2025 repose sur le travail conjugué et

intense en gezamenlijke inspanningen van 16 ministers en de vertegenwoordigers van de socio-economische actoren van het Brussels Gewest. De aanleg van Metro 3 is daarbij een topprioriteit omdat het een belangrijke hefboom is voor de economische aantrekkingskracht van Brussel en de rol van metropool onderstreept als economische motor van België.

Tunnels

Met de goedkeuring van het meerjarig investeringsplan (21 april 2016) voor de Brussels Tunnels is op een gestructureerde manier antwoord geboden op de vele problemen en incidenten die zich hebben voorgedaan in het verleden.

Totale renovaties worden verkozen boven ad hoc oplossingen. Deze aanpak zorgt ervoor dat het gewest een grotere bereikbaarheid kan garanderen voor burgers en bedrijfswereld. Te veel sluitingen brengt economische schade toe door verliesuren in file en verlenging van het traject. Deze zaken worden steeds meer in overweging genomen bij de keuze van locatie voor nieuwe initiatieven. Het Brussels gewest wil vermijden dat ondernemers Brussel als gewest hierdoor vermijden. Door in de Leopold II tunnel de renovatie te verbinden aan onderhoudsverplichting van 25 jaar (DBM formule) is de garantie groter dat deze tunnel een grotere bedrijfszekerheid heeft. Het aantal sluitingen per jaar wordt immers beperkt. Indien de DBM contractant dit aantal overstijgt wordt een penalty-systeem toegepast.

Vanuit ondernemerswereld klinkt de roep om de volledige renovatie van de tunnels snel en efficiënt uit te voeren. De renovatie van de Hallepoorttunnel is begonnen, deze van de Leopold II tunnel wordt tegen eind 2017 gegund. De absolute must om snel te renoveren (een zo kort mogelijke uitvoeringsperiode) zorgt er de facto voor dat investeringen niet kunnen worden verdeeld over verschillende begrotingsjaren. En dit terwijl het gewest van de return van de investering decennia lang zal kunnen genieten.

Brussel moet een aantrekkelijke metropool blijven voor investeringen, dus wordt er volop geïnvesteerd in de mobiliteit en openbare werken.

Franse Gemeenschap

intense de 16 ministres et des représentants des acteurs socio-économiques de la Région bruxelloise. Dans ce cadre, la création de la ligne de métro 3 est une priorité absolue, en ce qu'elle constitue un des leviers importants à l'attractivité de l'économie de Bruxelles et qu'elle confirme son rôle de moteur économique du pays.

Tunnels

Le plan pluriannuel d'investissement (approuvé le 21 avril 2016) pour les tunnels bruxellois vise à offrir des réponses structurelles aux nombreux problèmes et incidents qui se sont produits dans le passé.

Les rénovations totales seront préférées aux solutions ad hoc. Cette approche permettra à la Région d'assurer une plus grande accessibilité, tant pour les citoyens que pour les entreprises. Un nombre trop élevé de fermetures engendre des dommages économiques, notamment à cause des heures perdues dans les embouteillages et du trajet prolongé. Ce sont des éléments qui sont de plus en plus pris en compte dans le choix d'une localisation pour implanter de nouvelles initiatives. La Région bruxelloise veut éviter que les entrepreneurs évitent Bruxelles pour ces raisons. La rénovation du tunnel Léopold II a été liée à une obligation d'entretien de 25 ans (formule DBM), ce qui devra garantir une meilleure fiabilité du tunnel. Le nombre de fermetures par an sera limité. Si le contractant DBM dépasse ce nombre, un système de pénalités sera appliqué.

Les entrepreneurs demandent d'effectuer la rénovation complète des tunnels de façon rapide et efficiente. La rénovation du tunnel Porte de Hal a été entamée, le marché de rénovation du tunnel Léopold II sera attribué d'ici fin 2017. La nécessité absolue d'exécuter les travaux de rénovation de façon rapide (et de limiter au maximum les délais de réalisation) a pour conséquence qu'il n'est pas possible d'étaler les investissements sur plusieurs exercices budgétaires, alors que la Région pourra bénéficier du retour sur investissement pendant des décennies.

Bruxelles doit rester une métropole attractive pour les investissements. C'est pourquoi de nombreux investissements dans la mobilité et les travaux publics sont effectués.

Communauté française

Les compétences exercées par la Fédération

Wallonie-Bruxelles ont pour vocation de préparer l'avenir. L'enseignement est le moteur de cette ambition et constitue l'un des principaux ingrédients du développement économique et humain de la Wallonie et de Bruxelles. L'enseignement est, en effet, le premier vecteur de développement personnel et collectif. Les compétences communautaires de l'enseignement, la recherche, la culture et les médias sont essentielles en termes d'innovation et de créativité.

Les réformes structurelles présentées ci-dessous doivent permettre de proposer un enseignement de qualité à l'ensemble des jeunes, afin qu'ils acquièrent les connaissances et les compétences leur permettant de participer pleinement à la société et de répondre aux nouvelles perspectives et aux nouveaux défis engendrés par la mondialisation et les évolutions technologiques.

Dans le cadre du dernier Semestre européen (mai 2016), la Commission recommande d'adapter les finances publiques en vue d'un soutien accru à la croissance, et mentionne à cet égard l'importance de l'éducation : "Member States should focus on the sources of expenditure that will raise productivity capacity in the future and will have strong positive spill-overs on the wider economy – such as education, research and development, transport and communications"(COM(2016)321 final, p. 12)

Dans le cas de la Belgique, la Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2016 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2016 (2016/C 299/09) établit précisément : « Les inégalités en matière d'éducation liées au milieu socioéconomique sont parmi les plus fortes de l'Union et les mauvais résultats scolaires expliquent en partie les carences sur le marché du travail observées chez les personnes issues de l'immigration. Les réformes de l'éducation menées actuellement visent en particulier à lutter contre le décrochage scolaire et à améliorer l'éducation et l'accueil de la petite enfance. Les autorités compétentes ont aussi pour but d'améliorer la qualité et la pertinence du système de formation professionnelle. Ces réformes pourraient favoriser une transition plus en douceur vers une économie à haute intensité de connaissances et de plus en plus tournée vers les services et atténuer l'inadéquation des compétences ainsi que les pénuries persistantes de main-d'oeuvre pour certains métiers » (8e considérant).

En 2017, la Commission a également souligné que les réformes dans le secteur de l'éducation, en particulier celles visant à améliorer la qualité de l'éducation, contribuent à la croissance économique et à la réduction des inégalités : "Distributional effects have to be taken increasingly into account in the planning and

sequencing of structural reforms. Member States should introduce structural reforms in a manner that takes into account their short and medium term impact, including distributional effects and social costs. Some win-win reforms imply no trade-offs between growth and equity. Reforms in the education sector, such as increasing the quality of education and access to it, contribute to economic growth and to reducing inequality" (COM (2017) 90 final, p. 9).

Les travaux relatifs à l'approfondissement de l'UEM (rapport des cinq Présidents, juin 2015), et dernièrement ceux relatifs au "socle européen des droits sociaux", ont souligné l'importance – dans le cadre de la zone euro en particulier – d'un ensemble de stabilisateurs économiques, notamment lié à la capacité d'absorption de choc du marché de l'emploi et par rapport à laquelle l'éducation joue un rôle essentiel: "efficient and resilient labour markets that promote a high level of employment and are able to absorb shocks without generating unemployment are essential for the smooth functioning of the Economic and Monetary Union. Over time, they contribute to the convergence of performances between Member States and to more inclusive societies. Beyond labour markets, it is also important to ensure that every citizen has access to adequate education and that an effective social protection system is in place to protect the most vulnerable in society, including a "social protection floor" (COM(2017) 250 final, p. 5).

La raison principale du lancement de ces réformes provient du fait que la qualité de l'enseignement est insuffisante au regard de différents constats posés par la FWB et la Commission, et qu'il doit progresser encore largement en matière d'équité, de performance, de gouvernance et d'efficacité, notamment si on compare ses performances à celles de la moyenne des pays de l'UE ou des pays limitrophes.

Afin de rendre son enseignement plus efficient et plus équitable, la Fédération Wallonie-Bruxelles a initié - après plusieurs années de large concertation -, des réformes en profondeur de son système éducatif : le Pacte pour un Enseignement d'excellence et la réforme de la formation initiale des enseignants. Ces travaux se sont construits autour de la conviction forte des acteurs de l'enseignement qu'il y a urgence à faire évoluer l'école.

La réforme de l'enseignement mise en œuvre par la Fédération Wallonie-Bruxelles répond aux déséquilibres et défis pointés par l'Union européenne dans le cadre du Semestre européen (voir rapport spécifique pays 2017 (BE)), et déjà soulignés dans le rapport pays BE en 2016. Comme pointé par la Commission, les déséquilibres et défis qui caractérisent l'enseignement en FWB portent notamment sur les problèmes liés à l'inadéquation des compétences (offre et demande sur le marché du

travail), au déficit de maîtrise des compétences de base, au taux important de décrochage, à l'inéquité très importante qui caractérise le système éducatif francophone, aux différences de performances entre écoles, à la carrière des enseignants (et aux pénuries rencontrées dans certaines matières) et à la question des infrastructures.

Les rapports de l'OCDE pointent par ailleurs :

- Le taux de redoublement : le taux de redoublement en FWB est plus élevé que dans tous les pays de l'OCDE. Le redoublement frappe beaucoup plus les élèves à indice socio-économique faible (et d'origine étrangère) ; le redoublement est beaucoup plus important pour les élèves de l'enseignement qualifiant/professionnel ; le redoublement est un prédicteur du décrochage (corrélation) ; l'impact budgétaire du redoublement est important en FWB.
- La FWB investit moins dans l'enseignement fondamental que la moyenne OCDE.

Ces éléments illustrent le caractère systémique des faiblesses l'enseignement en FWB et justifie le caractère structurel de la réforme mise en oeuvre qui s'étalera sur plusieurs législatures. Les performances inégales du marché du travail à Bruxelles et en Wallonie sont directement liées aux mauvaises performances du système scolaire francophone, notamment en ce qui concerne l'inactivité des jeunes bas qualifiés, les taux de chômage des jeunes et de chômage des personnes d'origine étrangère, ainsi que l'inadéquation de l'offre et de la demande de qualifications (points également identifiés dans le rapport-pays de la Commission).

La réforme de l'enseignement repose sur 5 axes stratégiques qui répondent aux déséquilibres identifiés par la Commission dans le cadre des Recommandations spécifiques BE du Semestre européen (en 2016 et 2017) :

- Faibles qualifications des élèves : Axe 1 relatifs aux savoirs et compétences (renforcement de l'enseignement maternel, renforcement du cursus commun)
- Différences de performances entre établissements : Axe 2 relatif à la gouvernance du système éducatif ;
- « Skill mismatch » : Axe 3 relatif au parcours qualifiant (amélioration du pilotage de l'offre d'enseignement en phase avec les besoins du marché du travail ; réforme de l'alternance, etc.) ;
- Inéquité et au décrochage : Axe 4 relatif aux stratégies de lutte contre le redoublement et le

décrochage ;

- Croissance démographique et au manque d'infrastructures : Axe 5 et l'investissement prévu en matière d'infrastructure.
- Evolution du métier d'enseignant : réforme de la formation initiale des enseignants et de la carrière des enseignants.

La réforme de l'éducation est conçue comme un investissement : elle repose sur une série de dépenses initiales suivies de mesures de rationalisations et d'effets « retour ».

La garantie que les réformes structurelles évoquées plus haut induisent une réelle amélioration des performances de notre système scolaire, implique une mobilisation des acteurs du système autour des objectifs assignés au système scolaire dans une optique de responsabilisation de chacun. Il s'agit d'évoluer d'un modèle de gestion relativement bureaucratique du système scolaire vers un modèle de gestion par objectif où chaque acteur est responsabilisé sur les objectifs qu'il doit atteindre tout en bénéficiant a priori d'une plus grande autonomie sur la manière de les mettre en œuvre. Cette évolution fondamentale de la gouvernance du système scolaire belge francophone implique des réformes à trois niveaux :

- dans le rôle et les missions de l'administration qui est chargée de la régulation du système scolaire et dans ses rapports avec les pouvoirs organisateurs des écoles. A ce niveau il s'agit d'organiser la régulation du système sur la base de contrats d'objectifs conclus entre le pouvoir régulateur et les écoles et sur leur évaluation régulière.
- dans le rôle des responsables des établissements scolaires dont il faut accentuer le leadership pédagogique et les leviers de gestion de leurs équipes
- dans le métier et le statut des enseignants qui doivent évoluer pour intégrer les exigences de la responsabilisation collective et individuelle qui découlent de l'évolution de la logique de gouvernance du système scolaire.

La méthode de gouvernance de la réforme de l'enseignement mise en place par le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles se fonde sur la co-construction avec les représentants des acteurs de l'enseignement et s'inscrit dans une logique de responsabilisation autour de laquelle la gouvernance du système scolaire sera dorénavant organisée.

Dans le cadre de cette méthode, les représentants des acteurs de l'enseignement, y compris les syndicats, ont accepté de travailler dans une optique de réaffectation des budgets consacrés à l'enseignement à l'intérieur de l'enveloppe globale consacrée à ce secteur. Ceci doit permettre d'investir dans un premier temps des budgets importants pour mettre en place les réformes structurelles et de gouvernance du système indispensables à son évolution tout en retrouvant à terme un quasi-équilibre budgétaire. A cet égard, un dispositif exceptionnel de pilotage et d'évaluation, à chaque étape, des effets de la réforme, y compris sur le plan budgétaire, a été décidé par le Gouvernement.

Au final, ces réformes doivent permettre de déployer une culture de la qualité, de la responsabilité et de l'évaluation dans l'ensemble du système éducatif et de renforcer les moyens, le cadre et les pratiques pour y arriver. Pour que leur mise en œuvre soit un succès, ces réformes prévoient de nouveaux investissements conséquents qui doivent permettre de réformer le système éducatif de la FWB en profondeur, ce qui implique une réaffectation des moyens alloués. Il s'agit d'un investissement permettant à terme un rééquilibrage important des budgets de l'enseignement secondaire (trop coûteux) vers ceux de l'enseignement fondamental (sous financé).

Franse Gemeenschapscommissie - Uitzonderlijke infrastructuuruitgaven om het hoofd te bieden aan de sterke demografische stijging in het Brussels gewest

Volgens de demografische vooruitzichten die door het Federaal Planbureau (FPB) en Statistics Belgium (Federaal Planbureau, Statistics Belgium, 2016) gepubliceerd werden, zal de bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tussen 2015 en 2025 met meer dan 101 000 inwoners stijgen, dit wil zeggen met ongeveer 10 000 inwoners per jaar. De stijging zal sterker zijn tijdens de jaren 2015-2020 (+ 59 600 personen of + 5,1 %) dan tijdens de vijf volgende jaren (+41 800 personen of +3,4 %).

De sterkte van de demografische stijging wordt in 2015 – net zoals voor de komende jaren - verklaard door het geboortecijfer (+ 8 885), maar ook door een zeer hoge internationale migratie (+ 17 309).

De stijging van het aantal buitenlandse burgers is een van de gevolgen van de belangrijke internationale migratie. Bij de nationaliteiten die sterk toenemen, valt de laatste jaren Syrische nationaliteit op. De burgeroorlog die sedert 2011 in Syrië woedt, leidde tot

Commission communautaire française - Dépenses exceptionnelles d'infrastructures pour faire face au boom démographique en région bruxelloise

Entre 2015 et 2025, selon les projections démographiques publiées par le Bureau fédéral du Plan (BfP) et Statistics Belgium (Bureau fédéral du Plan, Statistics Belgium, 2016), la Région de Bruxelles-Capitale connaîtra une croissance de sa population de plus de 101 000 individus, soit près de 10 000 habitants par an. L'augmentation sera plus forte au cours des années 2015-2020 (+59 600 personnes soit +5,1 %) qu'au cours des cinq années suivantes (+41 800 individus soit +3,4 %).

L'intensité de la croissance démographique s'explique en 2015 – comme pour les années à venir –, outre par la natalité (+ 8 885), par une migration internationale nette très élevée (+ 17 309).

Une des conséquences du solde migratoire international important est l'augmentation du nombre de ressortissants étrangers. Parmi les nationalités en pleine croissance, la syrienne se détache nettement au cours des dernières années. La guerre civile qui

de verandering van woonplaats van meer dan de helft van zijn burgers. Talrijke Syriërs hebben hun land moeten verlaten om naar het buitenland te emigreren, hoofdzakelijk naar de buurlanden van Syrië. Sommigen gingen naar een land van de Europese Unie, waaronder België. Ongeveer 40 % van de Syriërs die in België toekwamen, verblijven in het Brussels Gewest. Hun aantal in het Brussels Gewest, dat in 2013 onder de 1 000 lag, steeg in 2015 exponentieel en overschreed op 1 januari 2016 het aantal van 4 000.

De COCOF besliste deze demografische uitdaging aan te gaan onder meer door te investeren in infrastructuur op het vlak van onderwijs, opvang van jonge kinderen en gehandicapten. De vroegtijdige zorg voor kinderen, van jonge kinderen op school, bereidt ongetwijfeld de toekomstige socioculturele en professionele integratie voor (opleiding van hooggekwalificeerde arbeidskrachten die een meer flexibele arbeidsmarkt zullen mogelijk maken), evenals een samenlevingscultuur die de risico's op radicalisering vermindert. Het BAPA-beleid (het beleid voor het onthaal van nieuwkomers) kadert trouwens in dezelfde dynamiek.

De kwaliteit van het onderwijs is essentieel voor de ontwikkeling van de economische concurrentiepositie van Brussel. Net zoals de Europese Commissie beschouwt de COCOF de opvoeding en de opvang van jonge kinderen als de basis van een levenslange opvoeding en opleiding van deze kinderen, van hun sociale integratie, van hun persoonlijke ontwikkeling en van hun latere tewerkstellingsmogelijkheden.

Opvoeding en opleiding, waarnaar gestreefd wordt door middel van het zorgen voor nieuwe plaatsen op school, vormen de basis om over hoogopgeleide arbeiders te kunnen beschikken. Dit zal de arbeidsmarkt rechtstreeks beïnvloeden door het aanbod en de vraag naar werk te verbeteren - en dus de werkloosheidsgraad te doen dalen. Bovendien zal de hoge kwaliteit van onze arbeidskrachten het internationale concurrentievermogen en de aantrekkingskracht van Brussel aanzienlijk verbeteren.

Wat jonge kinderen betreft, heeft het gevoerde beleid onrechtstreeks als doel om de ouders - en hoofdzakelijk de moeders, dat wil zeggen de vrouwen - van jonge kinderen opnieuw in te zetten op de arbeidsmarkt. Dit kadert in de strijd tegen discriminaties bij aanwerving.

Naast de opvang van jonge kinderen moet ook de zorg voor gehandicapte personen niet uit het oog verloren worden in het kader van de aansluiting tussen gezinsleven en werk. Een verbeterde beschikbaarheid en inzet op de arbeidsmarkt van volwassenen met gehandicapte kinderen kan niet beoogd worden zonder deze kinderen op adequate wijze in aangepaste structuren op te vangen. Daarom wordt een investeringsbeleid ter zake gevoerd.

touché la Syrie depuis 2011 a conduit au déplacement de plus de la moitié de ses ressortissants. De nombreux Syriens ont dû quitter leur pays pour émigrer à l'étranger, principalement dans les pays avoisinants le pays. Certains d'entre eux se sont rendus dans un pays de l'Union européenne, dont la Belgique. Parmi ces derniers, environ 40 % résident en Région bruxelloise. Leur effectif dans la Région, inférieur à 1 000 unités en 2013, explose au cours de l'année 2015 et dépasse les 4 000 unités au 1er janvier 2016.

La COCOF a décidé de faire face à ce défi démographique notamment en investissant dans des infrastructures en matières scolaire, d'accueil de la petite enfance et des personnes handicapés. La prise en charge précoce de l'enfant, de la petite enfance à l'école, pose indéniablement à la fois les jalons d'une insertion socio-culturelle et professionnelle future (formation d'une main-d'œuvre hautement qualifiée qui permet de fluidifier le marché du travail), ainsi qu'une culture du vivre ensemble qui est de nature à réduire les risques de radicalisation. La politique des BAPA s'inscrit d'ailleurs dans cette même dynamique.

La qualité de l'éducation est essentielle au développement de la compétitivité économique de Bruxelles. La COCOF considère - comme d'ailleurs la Commission européenne - l'éducation et l'accueil des jeunes enfants comme le socle de l'éducation et de la formation de ceux-ci tout au long de la vie, de leur intégration sociale, de leur développement personnel et de leur employabilité ultérieure.

L'éducation et la formation, visées à travers la création de nouvelles places d'école, constituent le socle permettant de disposer d'une main-d'œuvre de haute qualité. Cela est de nature à impacter directement le marché du travail en améliorant l'offre et la demande d'emplois - et donc de diminuer le taux de chômage. De plus, la haute qualité de notre main-d'œuvre est de nature à améliorer sensiblement la compétitivité et l'attractivité internationales de Bruxelles.

En matière de petite enfance, la politique menée vise indirectement à remettre sur le marché du travail les parents - et essentiellement les mamans, c'est-à-dire les femmes - d'enfants en bas âge. Il s'agit là d'une politique de lutte contre les discriminations à l'emploi.

Outre l'accueil des jeunes enfants, il importe de garder également à l'esprit la question de la prise en charge de personnes handicapées dans le cadre de l'articulation entre vie de famille et vie professionnelle. L'amélioration de la disponibilité et de l'engagement sur le marché du travail d'adultes ayant des enfants handicapés ne peut se concevoir sans une prise en charge adéquate de ces enfants au sein de structures adaptés. D'où, notamment, la politique

Wat het BAPA-beleid betreft, vestigen we er de aandacht op dat de COCOF sinds 18 juli 2013 over een onthaaltraject voor nieuwkomers beschikt. Dit traject wordt toevertrouwd aan onthaalbureaus (BAPA's) die erkend worden door het College van de COCOF. In december 2016 werden de twee onthaalbureaus die in september 2015 voorlopig erkend waren definitief erkend als onthaalbureau. De BAPA's mogen het hele traject organiseren met uitzondering van de taalopleidingen die zij moeten overdragen aan aanbieders van opleidingen die door het College goedgekeurd werden.

d'investissement en la matière.

En ce qui concerne la politique des BAPA, il convient de souligner que depuis le 18 juillet 2013, la Commission communautaire française s'est dotée d'un parcours d'accueil pour primo-arrivants. L'ensemble de ce parcours est confié à des bureaux d'accueil (BAPA) agréés par le Collège de la Commission communautaire française. En décembre 2016, les deux bureaux d'accueil agréés provisoirement en septembre 2015 ont obtenu leur agrément définitif en tant que bureau d'accueil. Les BAPA peuvent organiser l'ensemble du parcours à l'exception des formations linguistiques qu'ils doivent déléguer auprès d'opérateurs de formation conventionnés par le Collège.